

Talousvaliokunnalle

E 66/2017 vp Pääomamarkkinaunionia koskevan toimintasuunnitelman väliarviointi

Sijoituspalveluyritysten sääntelyn uudelleenarviointi

Väliarvioraportti mainitsee uutena priorisoitavana toimenpiteenä pääomamarkkinaunionin toimintasuunnitelman tehostamiseksi sijoituspalveluyritysten vakauden valvontaa koskevan lain-säädäntöaloitteen antamisen aikana. Sijoituspalveluyritysten sääntelyn uudelleenarvioinnin kohteena mainitaan mm. vakavaraisuuslaskentaa koskevat vaatimukset (CRR/CRD), joissa tavoitteena on luoda muille kuin systeemisesti merkittävälle sijoituspalveluyrityksille luottolaitok-sista erillinen sääntelykehikko.

Rahoitusvakausvirasto pitää toimenpide-ehdotusta perusteltuna. Rahoitusvakausviraston nä-kemyksen mukaan sääntelyn uudelleenarviointi tulisi koskea myös elvytys- ja kriisinratkaisudi-reaktiivin (BRRD) soveltuvuutta sijoituspalveluyrityksiin. Jo tähänastisen käytännön kokemusten perusteella on havaittu, että direktiivin säännökset ovat eräiltä osin vaikeasti sovellettavissa pienten sijoituspalveluyritysten kaltaiseen liiketoimintamalliin ja taserakenteeseen. Tämän seu-rauksena ne aiheuttavat tarpeetonta hallinnollista taakkaa sekä viranomaisille että laitoksille. Sääntelyn uudistamisessa lähtökohtana voisi olla esimerkiksi periaate, jonka mukaan BRRD:n soveltamisala rajattaisiin koskemaan yhdenmukaisesti tulevan CRR/CRD – kehikon kanssa vain systeemisesti merkittäviä sijoituspalveluyrityksiä.

Katettuja joukkolainoja koskevan sääntelyn kehittäminen

Rahoitusvakausvirasto pitää tärkeänä, että katettujen joukkolainojen sääntelyä kehitettäessä arvioidaan aina myös muutosten vaikutus kriisinratkaisuun ja pankkien tappionkattamiskykyyn. Katettuja joukkolainoja ei voida lukea alentamiskelpoisten velkojen vähimmäisvaateeseen eikä niillä voida kattaa laitoksen tappioita eikä uudelleenpääomittaa laitosta kriisinratkaisussa. Tämä pitää ottaa katettuja joukkolainoja koskevassa sääntelyssä huomioon niin, että katettu-jen joukkolainojen osuus laitoksen varainhankinnassa tulee säilyä sellaisissa rajoissa niin, että myös alentamiskelpoisille veloille jää riittävästi tilaa laitosten taseissa.

Järjestämättömien luottojen järjestely

Rahoitusvakausvirasto pitää erittäin tärkeänä, että pankkien mahdollisuutta realisoida järjestä-mättömiä luottoja ja niiden vakuuksia parannetaan. Viimeaikaiset tapahtumat Italian rahoitus-markkinoilla ovat osoittaneet, että pitkään kertyneiden järjestämättömien luottojen purkaminen maksukyvyttömän pankin taseesta saattaa lopulta tapahtua veronmaksajien kustannuksella. Tätä kehitystä ei voida enää uuden kriisinratkaisulainsäädännön voimaantulon jälkeen pitää suotavana.

Yksi keino tehostaa pankin saatavien perintää velallisen konkurssissa olisi ns. separatistin aseman antaminen vakuusvelkojalle. Vakuusvelkoja voisi sen turvin realisoida vakuuden itsenäisesti konkurssimenettelystä riippumatta. Konkurssimenettelyn hitaus ja jäykkyys eivät tällöin muodosta estettä pankin saatavan perimiselle ja mahdollisen luottotappion kirjaamiselle.

Reima Letto
johtava kriisinratkaisuasiantuntija

Harri Häma ainen
kriisinratkaisuasiantuntija