



13.12.2023

VN/17415/2023

RVV 132/00.00.00/2023-1

Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston välinen tulossopimus vuosille 2024-2027

Sisällys

1	Strategiset linjaukset.....	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus	4
3	Tulostavoitteet	4
4	Voimavarojen hallinta	6
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset.....	7

1 Strategiset linjaukset

Rahoitusvakausvirasto on luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten elvytystä ja kriisinratkaisua koskevan EU-direktiivin johdosta Suomeen vuonna 2015 perustettu viranomainen. Virastolle on säädetty direktiivissä ja yhteistä kriisinratkaisumekanismia koskevassa asetuksessa tarkemmin määritellyt kriisinratkaisun ennakointiin liittyvät viranomaistehtävät ja valtuudet ongelmalaitosten toiminnan hallittuun uudelleenjärjestelyyn ja mahdolliseen alasajoon. Rahoitusvakausviraston toimivaltaan kuuluu myös talletussuojajärjestelmän ylläpito, mukaan lukien pankkisektorilta kerättävillä talletussuojamaksuilla kartutettavan talletussuojarahaston hallinnointi ja sijoitustoiminta. Vuodesta 2022 alkaen viraston lakisääteiset tehtävät kattavat myös huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitämisen, jolla turvataan päivittäismaksamisen jatkuvuutta vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Yhteinen kriisinratkaisurahasto on saavuttanut täyden kokonsa ja yhteisvastuullisuuden tulossopimuskauden alussa. Samoin kansallinen talletussuojarahasto tullaan kartuttamaan tavoitetasolleen vuoden 2024 loppuun mennessä. Rahastoon kerätään jatkossa vuosittain varoja, jos rahaston koko alittaa sen tavoitetason esimerkiksi korvattavien talletusten kasvun myötä.

Hallinnonalan toimintaympäristö

Valtiovarainministeriön hallinnonalan keskeiset tavoitteet hallituskaudella ovat

- julkisen talouden uudistaminen ja tehostaminen
- julkisen hallinnon kehittäminen modernimmaksi ja kustannustehokkaammaksi
- kestävän talouskasvun vauhdittaminen

Hallitusohjelmaan sisältyvä tuottavuusohjelma vaikuttaa valtiovarainministeriön hallinnonalan kaikkiin virastoihin ja edellyttää pysyviä säästöjä virastojen toimintamenoista vuodesta 2025 lähtien ja täysimääräisesti vuonna 2027. Viraston säästötavoitteet tarkentuvat tuottavuusohjelman edetessä.

Suomen talous ja pankkisektori on toiminut haasteellisessa toimintaympäristössä yhtäjaksoisesti jo yli kolme vuotta, johtuen pääosin koronakriisin ja Venäjän Ukrainaan kohdistaman hyökkäyssodan aiheuttamista suorista ja epäsuorista vaikutuksista. Viime aikoina huolta on aiheuttanut myös Lähi-idässä puhjenneet konfliktit ja pelko niiden laajemmasta leviämisestä. Huomion arvoinen kehitys on myös Suomen tuore Nato-jäsenyys, joka vahvistaa Suomen ja Pohjois-Euroopan turvallisuutta ja vakautta.

Suomen pankkisektorin vakavaraisuus, kannattavuus ja maksuvalmiustilanne on edelleen verrattain vakaalla ja vahvalla tasolla, mikä antaa puskuria kohdata haasteellinen toimintaympäristö. Huolet ongelmaluottojen merkittävästä kasvusta eivät ole ainakaan vielä toteutuneet, ja erityisesti korkokatteen vahvistuminen on ylläpitänyt pankkien kannattavuutta.

Vuonna 2024 toimintaympäristön seurannassa tärkeitä osa-alueita ovat mahdollisen vakavamman ja pitkäkestoisemman taantuman sekä lisääntyneen epävarmuuden vaikutukset pankkien liiketoimintaan ja elinvoimaisuuteen, kuten myös pankkien kyvykyys täyttää niille asetetut lopulliset MREL- ja subordinaatiovaateet. Tarkkailun kohteena ovat myös digitaaliseen murrokseen, kyberturvallisuuteen, ilmastokriisiin ja vihreään siirtymään liittyvät riskit. Myös yhteiskunnan turvallisuus ja huoltovarmuus erityisesti rahoitusmarkkinoiden näkökulmasta ovat viraston uuden huoltovarmuustilijärjestelmätehtävän näkökulmasta erityisen seurannan kohteena.

Viraston strategisen tason linjauksiin ja tavoitteisiin ei ole tarvetta tehdä muutoksia vuonna 2024. Uuden ylijohdajakauden kynnyksellä virasto jatkaa edelleen kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistamista, tehokasta vaikuttamista kriisinhoitokehikon kehitystyöhön sekä viraston kriisinhoitoprosessin kehittämistä turvatakseen viraston toimintavarmuuden minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa. Viraston uuden huoltovarmuustilijärjestelmätehtävän myötä varautumis- ja valmiustoiminta on noussut entistä suurempaan rooliin. Huoltovarmuustilijärjestelmän toimintavarmuuden kehittäminen ja siten rahoitusmarkkinoiden mahdollisimman häiriöttömän toiminnan turvaaminen kaikissa olosuhteissa on yksi tulossopimuskauden keskeisistä painopistealueista.

Virastossa on valmisteilla toimet rahoitusvakausrahastoon kuuluvan talletussuojarahaston varojen sijoitustoimintaan liittyen. Aktiivinen sijoitustoiminta on määrä käynnistää tulossopimuskauden alussa, kun tarvittavat tukipalveluntarjoajat on valittu ja hallituksen eduskunnalle antama esitys laiksi Rahoitusvakausviraston hallintomaksusta annetun lain muuttamiseksi ja eräksi muiksi laeiksi astuu voimaan. Sijoitustoimintaa varten hankittavien tukipalveluiden ja tietojärjestelmien kustannukset sekä valtaosa sijoitusasiantuntijoiden henkilöstökuluista kateetaan talletussuojarahaston varoista.

Komissio on antanut huhtikuussa 2023 ehdotuksensa kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn muuttamiseksi. Näillä muutoksilla on toteutuessaan vaikutuksia myös viraston tehtäviin. Neuvoteltavaksi tulevien lainsäädäntömuutosten vaikutusten arviointi, sääntelyratkaisujen toimivuuden varmistaminen ja täytäntöönpano edellyttävät merkittävää panostusta myös virastolta tulossopimuskaudella.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Taulukko 1. Valtiovarainministeriön toimialan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet, näitä tukevat toiminnalliset tavoitteet talousarvion lukuperusteluissa sekä viraston toimintamenomomentilla

Pääluokan 28 vaikuttavuustavoitteet	Indikaattori	Arvio 2024	Luvun 28.92. tavoitteet	Momentin 28.92.08. tavoitteet
Kestävä julkinen talous	Kestävyysvaje	3 %	Ei erillisiä lukutavoitteita	Pankkikriisien kustannusten minimointi; Talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismin uskottavuus.
	Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä, suhteessa BKT:hen	-2,4 %		
	Verovaje (arvonlisäverovaje)	3 %		
Valtionhallinto toimii hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti	Julkishallinnon luottamusindeksi (1-5)	3,5		

3 Tulostavoitteet

3.1 Vaikuttavuustavoitteet

Virastolle määritellään vuodelle 2024 seuraavat tulostavoitteet yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi. Tulostavoitteissa korostuu vaikuttavuus.

Taulukko 2. Vaikuttavuustavoitteet

Pankkikriisien kustannusten minimointi, Talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismin uskottavuus (TAE)
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön

3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2024
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	RVV:n toimintavarmuus kriisitilanteissa todennetusti vahvistuu.
	RVV:n toimintakyky siirtovälineiden käytännön toimeenpanossa kehittyy.
	Talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuus säilyy korkealla tasolla.
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen	Laitoskohtainen kriisihoitokyky vahvistuu erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä edistämällä.
	Kotimaisten viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen	RVV ylläpitää korkeaa valmiutta huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon.
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön	RVV avustaa valtiovarainministeriötä aktiivisesti vireillä olevien EU-lainsäädäntöuudistusten valmisteluissa ja neuvotteluissa.

3.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Taulukko 3. Taloudellisuuden tavoitteet

Kustannukset tehtävittäin Henkilöstökulut (miljoonaa euroa)	Toteuma 2022	Arvio 2023	Tavoite 2024	Alustava tavoite 2025	Alustava tavoite 2026	Alustava tavoite 2027
Koko virasto	2,18	2,79	2,90	<3,0	<3,0	<3,0
Kriisinvratkaisun suunnittelu	0,75	0,77	0,79	0,81	0,81	0,81
Kriisinvratkaisun kehittäminen	0,45	0,44	0,51	0,52	0,52	0,52
Talletussuoja	0,45	0,39	0,45	0,45	0,45	0,45
Huoltovarmuustilijärjestelmä		0,44	0,45	0,45	0,45	0,45
Hallinto ja ylläpito (sis. rahoitus- vakuusrahaston hallinnoinnin vuo- desta 2023 lähtien)	0,5	0,73	0,70	0,72	0,72	0,72
Viraston toimintakulut yhteensä (miljoonaa euroa)	6,0	10,6	8,86	9,81	9,81	9,79

3.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Taulukko 4. Suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoitteet

mittari	Toteuma 2022	Arvio 2023	Tavoite 2024	Alustava tavoite 2025-2027
Talletussuojarahaston koko (miljoonaa euroa)	920	1071	-	-
Kansallisen kriisinvratkaisurahaston koko (miljoonaa euroa)	0,118	0,795	-	-
Luottolaitoksilta yhteiseen kriisinvratkaisurahas- toon kerättyjen vakuusmaksujen määrä, kumu- latiivinen (osin pankkiverohyvityksenä katettu) (miljoonaa euroa)	1405	1658	-	-
Kriisinvratkaisusuunnitelmat SI-laitoksille (kpl), pois lukien pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	3	2	3	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisinvratkaisusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)	7	5	8	4-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisinvratkaisusuunnitelmat sijoituspalveluyri- tyksille	8	1	8	0-9 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä si- joituspalveluyrityksille ryhmätasolla (kpl), pois lukien pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	18	8	19	6-19 riippuen strategiasta
Osuus Suomen talletussuojan piiriin kuuluvista pankeista, joiden kyvykkyys toimittaa tallettaja- ja tilitiedot (SCV, Single Customer View) mah- dollisessa korvaustilanteessa on testattu vuo- den aikana (%)	100 %	100 %	100 %	100 %

Taulukko 5. Muut tavoitteet

Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuuksitilanteen edellyttämällä tasolla.	
2024	Virastossa on toimeenpantu valtiovarainministeriön hallinnonalan johtamisen varautumisharjoituk- sessa vuonna 2022 todetut kehittämistavoitteet (VM:n kertomus VN/21300/2020-VM-8 liitteinen).

4 Voimavarojen hallinta

Taulukko 6. Henkilöstövoimavarojen tavoitteet

mittari	Toteuma 2022	Arvio 2023	Tavoite 2024	Alustava tavoite 2025	Alustava tavoite 2026	Alustava tavoite 2027	talousarvio-tavoite
Työtyytyväisyys (VM-baro, kokonaisindeksi Y, asteikko 1-5)	4,28	4,21	4,0	4,0	4,0	4,0	TAE
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	3,0	3	8,0	8,0	8,0	8,0	TAE
Johtajuusindeksi (VMBaro, JO)	4,21	4,20	4,0	4,0	4,0	4,0	-
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,55	4,83	4,0	4,0	4,0	4,0	-
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,40	4,38	4,0	4,0	4,0	4,0	-
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaro 8.2-8.4)	4,33	4,42	4,0	4,0	4,0	4,0	-

Taulukko 7. Toiminnan rahoitus, toimintamäärärahat

28.92.03 Rahoitusvakuusviraston toimintamenot, TULOJEN JA MENOJEN ERITTELY (1000 euroa)	2022 Tilinpäätös	2023 Arvio	2024 Talousarvio	2025 Kehys	2026 Kehys	2027 Kehys
Henkilöstökulut	2 179	2 809	2 900	2 955	2 955	2 955
Toimitilavuokrat	156	169	170	170	170	170
Palvelujen ostokulut	3 602	7 480	5 627	6 519	6 526	6 498
Muut kulut	112	177	161	162	162	162
Investointimenot	-	-	-	-	-	-
Bruttomenot	6 049	10 635	8 858	9 806	9 813	9 785
Maksullisen toiminnan tuotot	-	-	-	-	-	-
Muut tuotot	-	354	778	788	813	838
Bruttotulot	0	354	778	788	813	838
Nettokäyttö-/käyttöarvio	6 049	10 281	8 080	9 018	9 000	8 947
Siirtynyt/siirtyy (arvio)	1 828	6 042	2 009	2 009	2 009	2 009
Tilinpäätös / Talousarvio / Talousarvioesitys	10 259	6 248	8 080	9 018	9 000	8 947
Käytettävissä yhteensä	12 087	12 290	10 089	11 027	11 009	10 956
Siirtyy seuraavalle vuodelle (arvio)	6 042	2 009	2 009	2 009	2 009	2 009

Taulukko 8. Henkilöstövoimavarat

henkilötyövuodet	Toteuma 2022	Arvio 2023	Arvio 2024	Arvio 2025	Arvio 2026	Arvio 2027
Henkilötyövuodet koko virasto	21,2	27	28	28	28	28
Kriisintarkkailun suunnittelu	7,5	7,75	7,7	7,7	7,7	7,7
Kriisintarkkailun kehittäminen	4,5	4,25	4,9	4,9	4,9	4,9
Talletussuoja	4,5	3,75	4,3	4,3	4,3	4,3
Huoltovarmuustilijärjestelmä		4,25	4,3	4,3	4,3	4,3
Hallinto ja ylläpito (kattaen rahoitusvakuusrahaston hallinnon vuodesta 2023 lähtien)	4,5	7,0	6,8	6,8	6,8	6,8

Rahoitusvakausraston huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitotehtävän vuoksi henkilöresurssien määrä kasvoi vuonna 2023 kuudella henkilötyövuodella sekä Rahoitusvakausraston varojen sijoitustoiminnan käynnistämisen takia yhdellä henkilötyövuodella yhteensä 27 henkilötyövuoteen. Resurssien tarvetta ja kohdentumista seurataan ja arvioidaan jatkuvasti ja mahdolliset muutokset esitetään tulevien vuosien tulossopimuksissa, talousarvioesityksissä ja kehusehdotuksissa.

Virastossa on 21.12.2022 päätetty toimintamallista, jossa sijoittaminen toteutetaan viraston sijoitusasiantuntijoiden toimesta, mutta muut tukitoiminnot ulkoistetaan. Myös kilpailutuksen tuloksena virastoon hankittavalla ns. post-trade-tukipalvelukokonaisuudella on vaikutusta resurssitarpeeseen. Sijoitustoiminnan toteutus edellyttää 1,8-2 henkilötyövuoden panosta ja viraston henkilöstötarve on 28 henkilötyövuotta vuodesta 2024 alkaen. Sijoitustoimintaa varten hankittavien tukipalveluiden ja tietojärjestelmien kustannukset sekä valtaosa sijoitusasiantuntijoiden henkilöstökuluista katetaan talletussuojarahaston varoista.

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Sopimus on voimassa vuoden 2024 loppuun. Vuosille 2025-2027 asetetut tavoitteet ovat alustavia.

Rahoitusvakausrasto vie tulossopimuksen suunnittelun ja seurannan nettisivulleen Valtiokonttorin antaman määräyksen mukaisesti.

Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Rahoitusvakausrasto toimittaa valtiovarainministeriölle väliraportin ensimmäiseltä vuosipuoliskolta elokuun loppuun mennessä. Koko vuoden toteumat raportoidaan tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa helmikuun loppuun mennessä.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan kevään tulosohjauskokouksessa ja syksyn tulosneuvottelussa, jotka pidetään ministeriön koolle kutumina hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti.

Valtiovarainministeriö

Rahoitusvakausrasto

Wille Rydman

Reima Letto

Elinkeinoministeri

Vt. ylijohdaja

Juha Majanen

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä