

Talousvaliokunnalle

E 141/2020 vp Valtioneuvoston selvitys: Komission uusi pääomamarkkinaunionin toimintasuunnitelma

Rahoitusvakausvirasto (RVV) kiittää mahdollisuudesta lausua valtioneuvoston kirjelmästä ja toteaa seuraavan.

RVV yhtyy kirjelmään kirjattuihin Suomen kantoihin komission toimintasuunnitelman mukaisista ehdotuksista. RVV painottaa erityisesti sitä, että pääomamarkkinaunionin kehittäminen tukee pankkiunionia ja paremmin toimivat EU-laajuiset pääomamarkkinat mahdollistavat pankeille EU:n laajuiset kotimarkkinat myös pääoman hankinnan ja sijoittamisen näkökulmasta. Tämä puolestaan tukisi eurooppalaisen pankkisektorin konsolidaatiota, mikä vähentäisi sektorilla monissa maissa nyt ilmenevää ylikapasiteettia.

Erityisesti neljänteen toimeen sisältyvää pankkien kannustamista pääomasijoittamiseen on tärkeää kirjelmän mukaisesti lähestyä riskiperusteisesti ottamalla huomioon luottolaitosten vakavaraisuussäätelyn tavoite rahoitusjärjestelmän vakauden ylläpitämisestä.

Kuudes toimi arvopaperistamismarkkinoiden laajentamisesta on RVV:n mielestä kannatettava, mutta se tulisi toteuttaa kokonaisarviointina markkinakonsultaatioineen ja vaikutusarviointineen eikä tekemällä kiireellisiä muutoksia vakavaraisuussäätelyn riskipainoihin, kuten komissio on jo aiemmin ehdottanut.

Samassa yhteydessä tulisi tarkastella, miten eurooppalaisen pankkisektorin konsolidaatiota voisi tukea fuusio- ja yrityskauppanettelyjä edistämällä. Toimiva rajat ylittävä eurooppalainen pankkisektorin yrityskauppariittäminen mahdollistaisi myös kriisintarkaisussa liiketoimintakauppariittäminen käytön.

Toimeen 11 kirjatus maksukyvyttömyysmenettelyn harmonisoinnin osalta RVV toteaa, että pankkeja koskevan maksukyvyttömyyslainsäädännön yhdenmukaistamistarvetta selvitetään parhaillaan komission työryhmissä osana pankkiunionin kehittämishankkeita. Nykyistä yhdenmukaisempi maksukyvyttömyysmenettely tehostaisi ja yhdenmukaistaisi pankkisektorin kriisintarkaisutilanteiden hoitamista verrattuna nykytilaan, jossa esimerkiksi euroalueella on jopa 19 erilaista konkurssimenettelyä kansallisine ratkaisuneen. Tätä silmällä pitäen RVV pitää perusteltuna, että toimenpide-ehdotus ja siten myöskään Suomen kielteinen kanta ei kirjelmässä koske pankkeja koskevan maksukyvyttömyyslainsäädännön harmonisointia.

Toimeen 16 on kirjattu komission pyrkimys parantaa pääomamarkkinoiden yhteistä sääntökirjaa arvioimalla tarvetta jatkaa EU:n sääntöjen yhdenmukaistamista ja seuraamalla edistymistä kohti valvontakäytäntöjen lähentymistä. Arvioinnin pohjalta harkitaan 2021 lopulla valvonnan koordinoinnin tehostamista tai valvonnan siirtämistä suoraan Euroopan valvontaviranomaisille. Toimenpide-ehdotuksessa ei tarkenneta, koskisiko valvonnan siirtäminen eurooppalaisille viranomaisille yksittäisiä toimintoja vai toimintoja harjoittavia finanssilaitoksia. Omiin pankkisektorin kokemuksiin peilaten RVV suhtautuu myönteisesti valvontakäytäntöjen yhdenmukaistamiseen, jota tehtäisiin myös valvontavaltuuksia keskittämällä.

RVV toteaa, että valvonnan kohdejoukkoa ja valvontajärjestelmää koskevilla muutoksilla voi olla heijastusvaikutuksia valvonnan ohella myös kriisintarkkailuviranomaisten toimivaltuuksiin ja tehtäviin. Tämän vuoksi RVV yhtyy kirjelmässä todettuun kantaan, jonka mukaan ehdotusten täytäntöönpanon tulee pohjautua huolellisiin vaikutusarvioihin.

Tuija Taos
ylivohtaja

Reima Letto
yksikön päällikkö