



**Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston
välinen tulossopimus
vuodelle 2018
sekä
ennakolliset tavoitteet
vuosille 2019 – 2021**

517173 0.1

Valtiovarainministeriö
Snellmaninkatu 1 A, Helsinki
PL 28, 00023 Valtioneuvosto
www.vm.fi

Puh 0295 16001 (vaihe)
Faksi 09 160 33123
valtiovarainministerio@vm.fi
Y-tunnus 0245439-9



Sisältö

1 STRATEGISET TAVOITTEET JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ	3
2 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS	5
3 TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS	7
3.1 Toiminnallinen tehokkuus	11
4 HENKILÖSTÖVOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	13
5 TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISEEN LIITTYVÄT HANKKEET	14
6 RAHOITUS	15
7 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA	16
8 ALLEKIRJOITUKSET	17

1 Strategiset tavoitteet ja toimintaympäristö

Vuodet 2018–2020 ovat Rahoitusvakausviraston (jäljempänä virasto) kehittämisen strategiapolulla vahvaa osaamisen syventämisen aikaa. Huomiota kiinnitetään toiminnan laatuun ja syvyyteen sekä vaikuttavuuden lisäämiseen. Voimavarat keskitetään tarkemmin valittuihin strategisiin painopistealueisiin, jotka tukevat viraston yhteiskunnallisen vaikuttavuuden lisääntymistä. Konkreettisesti tämä näkyy kriisinratkaisusuunnitelmien laadun paranemisen, viraston kriisinhoitokyvyn kehittymisenä sekä talletussuojajärjestelmän uskottavuuden lisääntymisenä. Rahoitusvakausviraston vision mukaan vuonna 2020 viraston asiantuntemus on vahvaa eurooppalaista tasoa ja sen toiminta lisää rahoitusmarkkinoiden vakautta ja kriisinhoitovalmiutta.

Viraston toiminta osana yhteistä kriisinratkaisumekanismia (SRM) yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB) täysistunnossa, komiteoissa, työryhmissä ja yhteisissä kriisinratkaisutiimeissä on saanut vuoden 2017 mittaan aiempaa selkeämmän muodon. Vuonna 2018 SRB:n toiminnassa tavoitellaan yhteisten linjausten löytämistä lukuisiin keskeisiin horisontaalisiin kriisinratkaisun asiakysymyksiin. Linjaukset parantavat ja yhdenmukaistavat suunnittelu- ja varautumistyötä koko euroalueella. Toinen päähuomio on kansallisen viranomaisten kriisinhoitokyvyn kehittämisessä, mikä näkyy vuonna 2018 muun muassa kansallisten kriisinhoitokäsikirjojen yhdenmukaistamisella. Viraston yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden näkökulmasta aktiivinen vaikuttaminen valikoiduissa SRB:n hankkeissa on edelleen tärkeää. Samalla vahvistetaan viraston omaa osaamista vastuualueen kysymyksissä.

Suomen taloudellisesti vahvan pankkisektorin toimintaympäristössä on käynnissä poikkeuksellinen rakenteellinen murros, joka on jatkunut edellisestä vuodesta. Danske Bank Oyj on edennyt nopealla aikataululla helmikuussa 2017 julkistamassaan hankkeessa muuttaa Suomen tytäryhtiönsä Tanskassa sijaitsevan emon sivuliikkeeksi. Muutos on toteutumassa jo vuoden 2018 alusta lukien ja siirtää päävastuun Dansken kriisinratkaisusuunnittelusta Tanskan viranomaisille, Suomeen jäävää kiinnitysluottopankkitoimintaa lukuun ottamatta. Samalla vastuu Dansken asiakkaiden talletussuojasta siirtyy Tanskan lainsäädännön alle. Toisaalta Nordea Bank AB:n hallitus ilmoitti syyskuussa 2017 päätöksestään käynnistää valmistelut, joiden myötä emoyhtiön kotipaikka siirretään käänteisellä fuusiolla Ruotsista Suomeen mahdollisesti jo lokakuussa 2018.

Nämä merkittävät muutokset viraston toimivaltaan kuuluvien laitosten sijainnissa ja organisoitumisessa pankkiunionin ja ei-pankkiunionin rajalla muuttavat samalla viraston vastuita ja roolia laitosten kriisinratkaisuun varautumisessa. Uusi aiempaa vastuullisempi rooli Nordean kriisinratkaisusuunnittelussa SRB:n kanssa tuo lisähaastetta viraston edellä kuvatun vision saavuttamiseen ja näkyy käytännössä entistä kovempina vaatimuksina aikaansaavuudelle, osaamiselle, työn laadulle ja vaikuttavuudelle kaikilla viraston vastuualueilla. Pankkisektorin koon kolminkertaistuminen on merkittäviä muutos myös viraston roolille talletussuojajärjestelmän ylläpidossa, joka kattaa jatkossa kokonaisvastuun Nordean talletussuojasta kaikilla sen pohjoismaisilla markkinoilla. Aiempaa suuremman pankkisektorin myötä Suomen laskennallinen osuus yhteisestä kriisinratkaisurahastosta (SRF) kasvaa, ja viraston on entistä tärkeämpää priorisoida rahaston käyttöön liittyvien prosessien kehittämistä. Nordean

mukanaan tuomien asiakokonaisuuksien haltuunotto on keskeinen painopiste viraston 2018 toiminnassa.

Nordean kotipaikan muutoksen johdosta viraston resursointia vahvistetaan erityisesti kriisinratkaisun suunnittelussa ja talletussuojajärjestelmän ylläpidossa. Toimintatapoja kehitettäviä tietoteknisiä ratkaisuja on myös tarpeen aikaistaa. Viraston koon ja toiminnan laajuuden kasvun johdosta on ydintoimintaa tukevien hallinnollisten asioiden järjestämiseen tarpeen etsiä uusia ratkaisuja, jotka entistä paremmin mahdollistavat viraston henkilökunnan keskittymisen ydintoimintaan. Muutoksen hallinnassa virasto pyrkii hyödyntämään entistä enemmän valtiokonsernin keskitettyjä palveluntarjoajia.

Pankkien toimintaympäristössä on edellä kuvattujen sijaintia koskevien hankkeiden ohella vireillä useita muita merkittäviä muutosvoimia, joista esimerkiksi digitalisaation lisääntyminen on pankeille sekä mahdollisuus että haaste. Kehitys tuo uusia tulonlähteitä ja mahdollisuuksia. Toisaalta se kiristää kilpailutilannetta ja tarkoittaa investointipaineita, jotka rasittavat kannattavuutta. Käynnissä olevat mittavat tietojärjestelmähankkeet lisäävät myös operatiivisia riskejä pankeissa. RVV seuraa muutostrendien vaikutuksia pankkien liiketoimintaan osana kriisinratkaisusuunnittelua.

EU-yhteistyössä merkittävä viranomaishuomio tulee vuonna 2018 kohdistumaan muun muassa Brexitiin liittyvien muutosten ennakointiin ja markkinoiden vakauden hallintaan. Kiinnostuksen kohteena on luonnollisesti myös EU:n pankkisektorin taloudellinen tila, jossa vakavaraisuus on lievästi parantunut. Pankit ovat pienentäneet riskipitoista toimintaa muun muassa keskittymällä enemmän perinteiseen pankkitoimintaan, kuten luotonantoon. Monen pankin kannattavuus on kuitenkin heikko ja alittaa oman pääoman kustannuksen. Tämä heikentää niiden mahdollisuuksia vahvistaa vakavaraisuutta ja vaikeuttaa pääsyä velkainstrumenttimarkkinoille. Kannattavuus vaikuttaa siten suoraan mahdollisuuksiin täyttää omien varojen ja alentamiskelpoisten velkojen minimimäärä (MREL), joka on edellytys sijoittajanvastuun toteuttamiselle kriisinratkaisutilanteen tullessa ajankohtaiseksi. Kannattavuusongelman keskiössä ovat järjestämättömät lainat erityisesti niin sanottujen kriisimaiden pankeissa sekä toisaalta haasteet löytää kestävä liiketoimintamalli muuttuvassa toimintaympäristössä. Molemmat osakokonaisuudet ovat etenkin pankkivalvojen erityistarkkailussa.

Viraston vastualueen asioissa on vireillä useita tärkeitä EU-lainsäädäntöhankkeita: kriisinratkaisua koskevan BRRD-direktiivin tarkistus, euroalueen yhteisen talletussuojajärjestelmän rakentaminen, keskusvastapuolten kriisinratkaisukehikko sekä SRF:n yhteisen varautumisjärjestelyn luominen. Muutosten yleisenä tavoitteena on kehittää kriisinratkaisumekanismien toimivuutta ja uskottavuutta, ja virasto pyrkii osaltaan tukemaan näitä tavoitteita valmistelutyössä sekä kotimaassa että EU-tasolla. Erityisenä vaikuttavuustavoitteena virasto näkee pankkiunionin ulkopuolella sijaitsevien (erityisesti muut pohjoismaat) ja pankkiunionin alueelle sijoittuneiden suomalaisten laitosten kriisinratkaisua ja talletussuojaa koskevien säännösten yhdenmukaistamisen. Vuonna 2017 euroalueella koettujen ensimmäisten kriisinratkaisutapausten perustella on kriisinratkaisumekanismien toimivuudessa identifioitu lisää kehittämiskohteita, joista merkittävimpinä voidaan pitää uskottavaa likviditeetin hallintaa pankin kriisinratkaisutilanteessa, valvojen ja kriisinratkaisuviranomaisten yhteistyötä ja tiedonvaihtoa riittävän varhaisessa vaiheessa sekä valtioneuvoston tukemaa kriisinratkaisumekanismien päivittämistä. Näihin

kysymyksiin todennäköisesti paneudutaan viimeistään vuonna 2018 käynnistyvässä BRRD-sääntelyn toisessa uudelleenarvioinnissa, johon vaikuttaminen on myös viraston prioriteetti. Lisäksi vielä keskustelunasteella on lainsäädäntöhankkeita, joiden tavoitteena olisi luoda toimiva markkina järjestämättömille lainoille.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Rahoitusvakausvirasto on vuoden 2017 aikana täsmentänyt vuoden 2020 loppuun asti ulottuvia vaikuttavuustavoitteitaan. Virasto voi nyt entistä selkeämmin osoittaa, millaista yhteiskunnallista vaikuttavuutta sen toiminnassa tavoitellaan ja millaisia toimenpiteitä tavoitteiden saavuttaminen käytännössä tarkoittaa.

Yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita on määritetty kolme: pankkikriisien kustannusten minimointi, pankkikriisien ennaltaehkäisy ja uskottava talletussuoja, joista kukin toteutuu kolmen eri osatavoitteen kautta ja näkyy erilaisina priorisoituna tekemisinä vuosina 2018–2012. Yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden taustalla ovat viraston vahva missio, koko VM:n hallinnonalan vaikuttavuustavoitteet ja VM:n omat rahoitusmarkkinapoliittiset tavoitteet. Tavoitteet ovat linjassa myös SRB:n tavoitteiden kanssa, sillä RVV on kiinteä osa SRM:ää. Osa RVV:n tavoitteista toteutuu SRB:n toiminnan kautta, osa itsenäisenä toimijana Suomessa.

SRB:n lisäksi myös monilla muilla viraston sidosryhmäorganisaatioilla on vaikutusta siihen, miten virasto ja SRM onnistuvat tavoitteiden saavuttamisessa. Erityisesti Euroopan pankkivalvontavirastossa (EBA) tehtävä työ kriisinvratkaisua koskevan alemman asteisen sääntelyn ja viranomaiskäytänteiden yhtenäistämiseksi koko EU:n alueella on merkittävässä asemassa. Vaikuttaminen erilaisissa kotimaisissa ja eurooppalaisissa viranomaisverkoissa ja niiden kautta rakennettava luottamus ja yhteistyö nähdään erittäin keskeiseksi tavaksi lisätä kooltaan pienen viraston vaikuttavuutta. Vuoden 2018 virasto pyrkii kehittämään verkostoissa vaikuttamisen tapoja, sekä lisäämään tietoisuutta verkostoista myös osaamisen ja johtamisen välineenä. Erilaiset esiintymiset esimerkiksi eduskuntakuulemisissa, työryhmäjäsenyydet, tapaamiset muun muassa median edustajien kanssa sekä luennot ja seminaarit ovat esimerkkejä muista keinoista lisätä vaikuttavuutta.

Alla olevassa viraston strategiakartassa näkyvät viraston yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet sekä niiden osatavoitteet.

RVV:n strategiakartta 2017 - 2020

VISIO 2020

Asiantuntemus vahvaa eurooppalaista tasoa ja toiminta lisää rahoitusmarkkinoiden vakautta ja kriisinhoitovalmiutta.

MISSIO

Rahoitusvakausvirasto suojelee tallettajia ja veronmaksajia pankkikriisien vaikutuksilta ja kustannuksilla. Ennaltaehkäisemme rahoituskriisejä ja odistämme sijoittajanvastuuta osana eurooppalaista yhteistyöverkostoa. Vastaamme talletussuojasta Suomessa.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Pankkikriisien
kustannusten minimointi

Pankkikriisien ennaltaehkäisy ja
kriisiratkaisumekanismien yleisen
tunnettuuden ja uskottavuuden
lisääminen

Uskottava talletussuoja

Tavoitteet 2020

RVV:n korkea
kyvykkyyks/valmius toimia
kriisitilanteissa minkä
tahansa pankin kanssa

Toimijoiden oma
varautuminen kriisitilanteisiin
on parantunut

RVV:n korkea toimintakyky
talletussuojan laukaisevissa
tilanteissa

Pankeilla vahvempi
tappionkantokyky

EU ja kansallinen
lainsäädäntö tukee RVV:n
perustehtävässä onnistumista

Uskottava rahoitus

Sijoittajavastuun läpinäkyvyys
ja sen toteutumisen korkea
todennäköisyys

Viranomaiskentän roolit ja
yhteistyötavat ovat
ajanmukaiset, selvät ja
toimivat

Yleisön luottamus
talletussuojaan

3 Toiminnallinen tuloksellisuus

Alla olevassa taulukossa esitetään viraston toiminnan tuloksellisuustavoitteet ja niiden mittarit vuodelle 2018 jakaen ne kunkin yhteiskunnallisen vaikuttavuustavoitteen alle. Vuosina 2019–2021 tekeminen kohdentuu näille samoille vaikuttavuustavoitteille kunakin vuonna erikseen tehtävien painopistevalintojen pohjalta ja osin jatkaen siitä, mihin työssä on edetty aiempina vuosina. Vuonna 2018 painotetaan toimintaa, joka vahvistaa viraston kyvykkyyttä toimia kriisitilanteissa minkä tahansa pankin kanssa. Keskeistä tässä on 1) ensimmäisten kriisiratkaisusuunnitelmien ja MREL-päätösten valmistuminen kullekin laitokselle, 2) suunnittelutyön ja kriisinhoitokyvyn laadun parantaminen ja osaamisen syventäminen osana SRB:n toimintaa erilaisissa substanssikysymyksissä sekä 3) viraston kriisinhoitovalmiuden arviointi ja edelleen kehittäminen vuoden 2018 aikana toteutettavien kriisisimulaatiohankkeiden avulla sekä viimeistelemällä sisäisen kriisinhoitokäsikirjan. Lisäksi painotetaan talletussuojaan liittyvää viraston operatiivista toimintakykyä, joka paranee vuoden mittaan merkittävästi, kun talletussuojakorvausten maksamiseen rakenteilla oleva maksatusjärjestelmäkokonaisuus on 2018 loppuvuoteen mennessä toteutettu, testattu ja otettu käyttöön. Vuoden 2018 toiminnassa läpileikkaavana erityisenä teemana näkyy Nordeaan liittyvien asioiden haltuunotto.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2018	Mittari 2018 (ennakollisia tavoitteita 2019-2021 suluissa)
RVV:n korkea kyvykkyys/valmius toimia kriisitilanteissa minkä tahansa pankin kanssa	<p><i>Kriisiratkaisusuunnittelu</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Ensimmäiset kriisiratkaisusuunnitelmat tehty kaikille pankeille ja sijoituspalveluyrityksille ja keväällä 2017 tehdyt suunnitelmat on päivitetty. • Konkursсивaihtoehdosta on suunniteltu toimiva kriisiratkaisukeino laitoksille, joihin sovelletaan yksinkertaisia velvoitteita (SO- laitokset). • Arvopaperikeskukselle tehtävän ensimmäisen kriisiratkaisusuunnitelman sisältö ja siinä huomioitavat erityiskysymykset on tunnistettu. <p><i>Toiminta SRB:ssä</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Vaikutetaan aktiivisesti SRB:n politiikkatyöhön erityisesti seuraavilla osa-alueilla: <ul style="list-style-type: none"> ○ MREL kysymykset, erityisesti Internal MREL sekä MREL muiden kuin bail-in strategian yhteydessä ○ Toimintojen eriyttämisen mahdollisuudet (separability) 	<ul style="list-style-type: none"> • Kattavuus 100 %. (Suunnitelmien päivitys 2019-2021 analyysia syventäen prioriteettiteemoissa.) • SO-suunnitelmissa on tarvittaessa huomioitu viraston valmius käyttää talletussuojarahastoa sellaisen järjestelyn rahoittamiseen, jossa konkurssipesä luovuttaa korvattavat talletukset toisen talletuspankin vastattavaksi. • (Arvopaperikeskuksen ensimmäinen suunnitelma valmistuu 2019). • Hyvin dokumentoitu näyttö 2-3 asiakokonaisuudesta, missä RVV:n työ on vaikuttanut lopputulokseen.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2018	Mittari 2018 (ennakollisia tavoitteita 2019-2021 suluissa)
	<ul style="list-style-type: none"> ○ kriisinratkaisuvälinevalinta jossa tehdään usean välineen yhteensovittaminen ○ likviditeetin hallinta kriisinratkaisun yhteydessä ○ kriisiviestintäkokonaisuus ○ purettavuuden esteiden poistaminen <ul style="list-style-type: none"> ● Myötävaikutetaan Nordean suunnitteluvastuun tehokkaaseen siirtymiseen Ruotsin kriisinratkaisuviranomaiselta SRB:lle. <p><i>Toimintaprosessit ja osaaminen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● Suunnitelmien pääpiirteet ovat kaikille kriisinratkaisuasiantuntijoille tutut ● Osaamista on syvennetty uusilla osa-alueilla. ● LSI suunnitelmien sisällön yhdenmukaistaminen työn tehostamiseksi SRB komiteatyötä hyödyntäen. ● Sisäisten prosessien vakiinnuttaminen suunnitelmien ja päätösten valmistelussa ja informoinnissa SRB:n suuntaan <p><i>Kriisinhoitokyky</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● Laaditaan kansallinen kriisinhoitomanuaali SRB:n edellyttämässä aikataulussa. ● Lisätään best practices -yhteistyötä muiden NRA:iden kanssa, esimerkkinä yhteiset workshopit/vierailut/koulutustilaisuudet (aiheina esimerkiksi bail in- ja liiketoimintakauppa-välineiden käyttö sekä kriisiviestinnän operationalisointi) ● Toteutetaan ensimmäinen kansallinen viranomaisten yhteinen (2-päiväinen) kriisinratkaisusimulaatio RVV:n johdolla. <p><i>Tietotekniset ratkaisut</i></p> <ul style="list-style-type: none"> ● Helppokäyttöisen, ylläpidettävän ja joustavan LDT-datan seuranta- ja 	<ul style="list-style-type: none"> ● Written agreements ja päivitetty suunnitelma on hyväksytty muuttuneella kollegiokokoonpanolla <ul style="list-style-type: none"> ● Laitoskohtaisia opintopiirejä on järjestetty. ● Asiantuntemus esimerkiksi pääomamarkkina- ja treasury-toiminnon sekä G-SII- vaateiden ja periaatteiden (FSB) osalta on lisääntynyt. ● Suunnitelmilla ja taustalla oleva analyysillä on selkeä määrämuoto. ● Prosessiin käytetty aika lyhenee. <ul style="list-style-type: none"> ● Manuaali on toimitettu aikataulussa SRB:n arvioitavaksi ja toimenpiteet SRB:n antaman palautteen huomioimiseksi käynnistetty. (Manuaalin tarkentaminen ja syventäminen jatkuu 2019 ja 2020.) ● Valikoituja keskusteluja käyty muiden NRA:iden kanssa ja manuaalin kehittämistä jatketaan niiden pohjalta. <ul style="list-style-type: none"> ● Harjoitus toteutetaan aikataulussa ja kaikki osapuolet ovat tyytyväisiä harjoitukseen sekä saatuun kehittämiskokemukseen. ● Harjoituksen perusteella on käynnistetty uusia valmisteluprosesseja määritetyissä kehittämissä kaipaavissa aihepiireissä sekä virastossa että yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa. <ul style="list-style-type: none"> ● Kevyt seuranta- ja analyysityökalu on otettu käyttöön.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2018	Mittari 2018 (ennakollisia tavoitteita 2019-2021 suluissa)
	<p>analyysityökalun suunnittelu ja toteuttaminen.</p> <ul style="list-style-type: none"> • SRB:n LDT- sekä EBA:n ITS-tiedonkeruiden XBRL-muotoisen raportoinnin teknisen ratkaisun suunnittelu ja toteutuksen käynnistäminen. • Esiselvitys ja kustannushyötyanalyysi kokonaisvaltaisen tiedonkeruu-, analyysi-, tietovarasto- ja raportointijärjestelmän hankkimisesta ottaen huomioon SRB:n ICT-kehitystyön, jotta vältetään päällekkäiseltä työltä. 	<ul style="list-style-type: none"> • Tiedonkeruuratkaisun uudistamisen suunnitelma on hyväksytty ja toteutus käynnistetty. • Esiselvitys ja kustannushyötyanalyysi on tehty ja loppuraportti hyväksytty. (Toteutusprojekti vuonna 2019.)
Pankeilla vahvempi tappionkantokyky	<ul style="list-style-type: none"> • Asetetaan ensimmäiset MREL-vaateet kaikille LSI -laitoksille (muut kuin SO- poikkeuksen saaneet) • Vaikutetaan pohjoismaisissa kollegioissa siihen, että MREL-vaateet asetetaan riittävän kattavina • Vaikutetaan siihen, että SRB:n MREL politiikkaa täydennetään vielä avoimilla olevilla asiakohdilla, ne eivät tarpeettomasti eriydy muista pohjoismaista ja että sitovien päätösten asettaminen SI- pankeille varmistetaan • Varmistetaan, että Suomessa toimivien SI-pankeille asetetaan riittävä MREL-vaade jotta kriisinratkaisustrategia olisi uskottava myös järjestelmäkriisissä • Vaikutetaan yhteistyössä VM:n kanssa BRRD II -uudistamista koskevaan EU- valmisteluun 	<ul style="list-style-type: none"> • Vaateilla 100 %:n kattavuus • Tarvittavat MREL- päätökset tehty myös tytäryritysten kohdalla • Päivitetty SRB:n MREL- politiikka vahvistettu ja samalla RVV:n LSI- linjauspapereita täsmennetty • Suomen SI-pankeille asetettu konservatiivinen MREL-vaade • Sitovan MREL- vaateen komponenttien säilyminen nykyisellä tasolla ja yhteenliittymien erityispiirteen tunnistaminen internal MREL-sääntelyssä
Sijoittajavastuun läpinäkyvyys ja sen toteutumisen korkea todennäköisyys	<ul style="list-style-type: none"> • Osallistutaan Fivan kanssa EBA:n ja ESMA:n vähittäissijoittajien informointia koskevien toimenpidesuosituksen täytäntöönpanoon ja muuhun kriisinratkaisusääntelyn tietoisuutta sijoittajissa lisääviin toimenpiteisiin. • Vaikutetaan SRB:n linjauksiin , että myös muilta kuin G-SII -pankeilta edellytetään tarvittaessa muita seniorivelkoja alisteisempaan etuoikeusluokkaan kuuluvia velkoja riittävä määrä. • Lisätään pankkien tietoisuutta IT-järjestelmien kehittämistarpeista niin, että bail- välineen toteuttamisen mukainen tieto 	<ul style="list-style-type: none"> • Keskinäinen koulutustilaisuus (Mifid II / BRRD) Fivan kanssa • Dokumentoitu näyttö siitä, miten RVV:n työ on vaikuttanut lopputulokseen. • Kysymys nostettu esille kriisinratkaisusuunnitelmien jatkotoimenpiteitä koskevissa kommentteissa ja on varmistettu että pankki on huomionnut tarpeet esim. kehityssuunnitelmissaan.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2018	Mittari 2018 (ennakollisia tavoitteita 2019-2021 suluissa)
	voidaan toimittaa ajantasaisesti ja nopeasti	
Toimijoiden oma varautuminen kriisitilanteisiin on parantunut	<ul style="list-style-type: none"> • Lisätään yleistä tietoisuutta suunnitelmista ja MREL-päätöksistä. • Lisätään toimialan tuntemusta. • Vaikutetaan elvytysuunnitelmien laadun parantamiseen yhteistyössä Fivan kanssa sekä akselilla SRB-EKP 	<ul style="list-style-type: none"> • Suunnitelmat ja MREL- päätökset julkistettu tarvittavilta osin laitosten tilinpäätös- tms. taloudellisessa informaatioissa • On järjestetty 2-3 toimialainfotilaisuutta, johon osallistunut ainakin 50 henkilöä. • On vierailtu toimialan tilaisuuksissa ja elimissä ainakin kerran kvartaalissa ja järjestetty laitoskohtaisia tapaamisia missä valittuja substanssikysymyksiä on käsitelty. • Fivan kanssa on keskusteltu asiasta ainakin neljännesvuosittain.
EU ja kansallinen lainsäädäntö tukee RVV:n perustehtävässä onnistumista	<ul style="list-style-type: none"> • Reagoidaan kansallisessa lainsäädännössä havaittuihin puutteisiin ja kehittämistarpeisiin lainsäädäntöaloittein • Tarjotaan asiantuntijatukea VM:lle EU- lakimuutoshankkeiden (mm. BRRD 2 ja EDIS) valmistelussa • Vaikutetaan yhteistyössä VM:n kanssa BRRD 3:n valmisteluihin. 	<ul style="list-style-type: none"> • Tehtyjen aloitteiden ja lakimuutosehdotusten läpimenoaste hyvä • (VM:n avustaminen Suomen EU-puheenjohtajuuskaudella 2019 sekä panostaminen BRRD III valmisteluun erityisesti 2019-2020.)
Viranomaiskentän roolit ja yhteistyötavat ovat ajanmukaiset, selvät ja toimivat	<ul style="list-style-type: none"> • Yhteisen Pohjoismaiden ja Baltian maiden viranomaisten (NBSG) simulaatioharjoituksen valmistelu "preparatory team" jäsenenä sekä osallistuminen varsinaiseen simulaatioharjoitukseen. • Kansallisen viranomaisten välisen kriisiharjoituksen suunnittelu ja toteutus RVV:n johdolla yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa sekä harjoitukseen osallistuminen. • Virasto toimii aktiivisesti ja aloitteellisesti kotimaisten viranomaisten välisen (virallinen ja epävirallinen) yhteistyön kehittämiseksi. • Kriisinhoitovalmiutta parantavan muun viranomaisyhteistyön (mm. 	<ul style="list-style-type: none"> • On osallistuttu aktiivisesti harjoituksen suunnitteluun ja toteutukseen sekä tunnistettu jatkokehitystarpeet niin kansallisesti kuin rajojen yli ulottuvassa yhteistyössä. (Jatkokehityshankkeet vuonna 2019.) • On osallistuttu aktiivisesti harjoituksen suunnitteluun ja toteutukseen sekä tunnistettu ja käynnistetty mahdolliset jatkokehityshankkeet. • Loppuvuonan 2017 valmisteltu RVV- Fiva MoU on viety käytäntöön • RVV- SP MoU:n valmistelun käynnistäminen • Viranomaisten prosessit kriisitilanteessa sekä liittymäpinnat viranomaisten välillä on riittävän yksityiskohtaisella tasolla kuvattu. • Tiedonvaihtoa helpottavien IT-järjestelmien käyttöönotto Fivan kanssa on viety loppuun • Tapaamiset ja erityispiirteiden tunnistaminen relevanttien viranomaisten prosesseissa

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2018	Mittari 2018 (ennakollisia tavoitteita 2019-2021 suluissa)
	PRH ja KKV) syventäminen prosessien nopeuttamiseksi <ul style="list-style-type: none"> Pyritään luomaan osallistumiskanavat ja tiedonsaanti FSB:n valmistelussa 	<ul style="list-style-type: none"> Jäsenyys/säännöllinen tiedonsaanti FSB:n työryhmissä
RVV:n korkea toimintakyky talletussuojan laukaiseissa kriisitilanteissa	<ul style="list-style-type: none"> Uusi talletussuojan maksatusjärjestelmäkokonaisuus talletussuojakorvausten maksamiseen tallettajille pankin ajatuksessa pysyviin taloudellisiin vaikeuksiin on toteutettu, testattu ja otettu käyttöön Pankkien SCV-tiedostoihin liittyvän kuormitustestin suunnittelu ja käynnistäminen ETA-maiden talletussuojajärjestelmien välisten bilateraalisten yhteistyösopimusten solmimisen käynnistäminen relevanttien maiden kanssa Eddies-tiedonvaihtojärjestelmän käyttöönotto 	<ul style="list-style-type: none"> Projekti on pysynyt aikataulussa, budjettia ei ole ylitetty perusteettomasti ja lopputulos eli järjestelmäkokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset Pankkien SCV-tiedostoihin liittyvän kuormitustestin suunnitelma on hyväksytty ja testaus käynnistetty. (Testausohjelma jatkuu 2019.) Suunnitelma kahdenvälisen sopimusten solmimisen edistämisestä on hyväksytty ja relevantit maat kontaktoitu. (Suunnitelmien laadinta jatkuu vuonna 2019.) Eddies-järjestelmän tuotantoversio on otettu käyttöön
Uskottava rahoitus	<ul style="list-style-type: none"> Riskiperusteisiin talletussuojamaksuihin siirtyminen Varojen riittävyyden kuormitustestin läpivienti Jatketaan Rahoitusvakauserahaston (RVR) varojen sijoitustoiminnan monipuolistamisen vaihtoehtojen selvittämistä ja varaudutaan sijoitustoiminnan aloittamiseen 	<ul style="list-style-type: none"> EBA:lle on lähetetty Compliance-ilmoitus EBA:n riskiperusteisia maksuja koskevien ohjeiden noudattamisesta Varojen riittävyyden kuormitustesti on suoritettu ja raportoitu EBA:lle sekä on tunnustettu mahdolliset jatkokehitystarpeet. RVR:n hallituksen toimeksiantojen mukainen eteneminen
Yleisön luottamus talletussuojaan	<ul style="list-style-type: none"> Talletussuoja tutuksi - mediakampanjan esivalmistelu ja yhteistyökumppanin valinta Talletussuojan nettisivujen rakenteen selkeyttäminen ja tietosisällön kattavuuden lisääminen 	<ul style="list-style-type: none"> Sopimus mediakampanjan yhteistyökumppanina toimivan markkinointiviestintätoimiston kanssa on allekirjoitettu ja kyselytutkimus lähtötilanteesta on suunniteltu. (Mediakampanjan toteutus 2019) Talletussuojan nettisivujen rakenne on uudistettu ja tietosisältöä on laajennettu

3.1 Toiminnallinen tehokkuus

Viraston toiminnallista tehokkuutta kehitetään vuoden 2018 aikana useilla yksittäisillä eri keinoilla, joiden ohella merkittävää on se, että toiminta kohdistetaan entistä tarkemmin määriteltyihin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin.

Virasto jatkaa valtion ja hallinnonalan konsernipalveluiden hyödyntämistä. Talous-, henkilöstö- ja yleishallinnollisten asioiden hoidossa pyritään hyödyntämään entistä laajemmin valtion keskitettyjen palveluntarjoajien palvelukokonaisuuksia.

Virasto on osallistumassa vuoden 2017 lopulla alkavaan Kokeilukiihdyttämöön, jossa selvitetään, miten valtion ICT-palvelukeskus, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus ja yhteishankintakeskus voivat toteuttaa pienelle virastolle palvelukokonaisuuden, joka maksimoi viraston suorituskyvyn sen oman tehtävänsä hoidossa mahdollistamalla tukitoimintojen maksimaalisen ulkoistamisen konsernitoimijoille. Kiihdyttämössä muun muassa ideoidaan sitä, miten eri konsernitoimittajien palvelut saadaan viraston suuntaan käyttäjänäkökulmasta koottua järkeviksi palvelukokonaisuuksiksi. Aiheita työstetään yhdessä Valtorin, Palkeiden ja Hanselin asiantuntijoiden kanssa ulkopuolisten asiantuntijoiden mahdollistamina. Mahdollisia konkreettisia muutoksia toiminnassa voidaan toteuttaa vuoden 2018 kuluessa.

Hyödyllisinä nähdään myös erilaiset kumppanuuteen perustuvat toimintamallit, joita lähdetään vuoden 2018 aikana selvittämään esimerkiksi hankintoihin, kilpailutuksiin, viestintään tai tietojärjestelmiin liittyvien asiantuntijapalveluiden hankinnassa. Konkreettinen kehitysaskel on se, että vuoden 2018 aikana virastossa otetaan käyttöön valtion yhteinen hankintajärjestelmä Handi ja laaditaan aiempaa tarkempi hankintasuunnitelma.

Toiminnallisen tehokkuuden näkökulmasta merkittäviä ovat myös vireillä olevat suunnittelutyötä tukevat IT-järjestelmähankkeet sekä Vahva-asianhallintajärjestelmän käyttöönotto vuoden 2018 aikana. Asianhallintajärjestelmä paitsi tehostaa merkittävästi virastossa tuotettavien asiakirjojen käsittely- ja arkistointiprosesseja myös mahdollistaa toiminnan paremman seurannan. Myös talousraportoinnin ajantasaisuutta kehitetään, mikä osaltaan keventää hallintomaksujen laskutuksen prosessia.

Toiminnan laadun ja osaamisen kehittäminen sekä niiden mittaaminen nähdään määrän – esimerkiksi kriisinvirkautussuunnitelmien määrän - mittamista tärkeämmäksi, ottaen huomioon viraston yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden luonne. Laadun ja osaamisen mittaamisessa pyritään jo 2018 aikana etenemään vertaisoppimisen keinoin, esimerkiksi vertailemalla toimintaa muiden kriisinvirkautusviranomaisien vastaavaan toimintaan. Myös SRB tiivistää vuoden 2018 aikana kansallisten kriisinvirkautusviranomaisien toiminnan seurantaan ja kriisinvirkautussuunnitelmien laadun arviointia, mikä osaltaan tulee auttamaan myös RVV:tä oman toimintansa kehittämisessä.

Virasto aikoo toteuttaa vuodesta 2018 lukien säännöllisiä sidosryhmätutkimuksia, joita käytetään paitsi toiminnan laadun ja tehokkuuden arvioinnissa että muussa kehittämisessä. Ensimmäinen tutkimus toteutetaan keväällä 2018.

Viraston toiminnallisia tuloksellisuustavoitteita ja niiden mittareita on kuvattu edellä taulukossa. Toiminnan tehokkuudelle laaditaan vuoden 2018 aikana mittareita, joilla pyritään kuvaamaan tarkemmin tulosten saavuttamiseen käytettyjä voimavaroja ja rahoja.

4 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Alla olevaan taulukkoon on kirjattu viraston henkilöstövoimavarojen tavoitteet ja mittarit. Henkilötyövuodet perustuvat syksyn 2017 aikana tehtyyn pidemmän aikavälin resurssiselvitykseen. Siinä on huomioitu erityisesti Nordean kotipaikan siirtymisen vaikutukset viraston työmäärään. Vakinaisen henkilökunnan osuutta nostetaan sekä vuonna 2018 että vuonna 2019. Vakiintuva henkilöstömäärä ja pidemmät virkasuhteet tukevat viraston toiminnan ja osaamisen pidemmän aikavälin kehittämistarpeita sekä turvaavat mahdollisuudet selvittää kovenevista osaamisvaatimuksista.

Lisätyön vaatimista resursointitarpeista vain osa toteutetaan uusina rekrytoineina, osa asiantuntijapalveluiden hankintoina yksityiseltä sektorilta. Rekrytoinnit pyritään profiloimaan niille erityisosa-alueille, joilla nähdään eniten vahvistamisen tarvetta. Erilaiset virkavaihtojärjestelyt sopivan osaamisen hankkimiseksi selvitetään jokaisen rekrytoinnin yhteydessä. Määräaikaisia virkasuhteita käytetään edelleen projektiluonteisissa ja määräaikaista erityisosaamista vaativissa tehtävissä.

Pankkisektorin rakenteellisesta muutoksesta johtuva viraston toimintaympäristön muutos asettaa väistämättä haasteita kohtuullisen pienen työyhteisön jaksamiselle. Asiantuntijoiden työpaine on ajoittain suuri. Virastossa jatketaan työtä sisäisten toimintaperiaatteiden jatkuvaksi kehittämiseksi, kokonaisvaltaisen asiantuntemuksen lisäämiseksi, yhdessä oppimiseksi ja kotimaisten ja kansainvälisten sidosryhmäviranomaisten osaamisen hyödyntämiseksi. Viraston organisaatorakennetta kehitetään työnjohdollisen tuen paremmaksi varmistamiseksi, mutta matalan ja ketterän organisaation vahvuuksia jatkossakin hyödyntäen.

Henkilöstön osaamiseen kiinnitetään vuonna 2018 erityistä huomiota ja sitä vahvistetaan monimuotoisin keinoin erityisesti niillä osa-alueilla, joilla Nordeaan liittyvän suunnittelutyön nähdään tuovan lisävaatimuksia. Osaamisen kehittämisen tapoja on kuvattu tarkemmin edellä kohdassa toiminnalliset tulostavoitteet. Vertaisoppimista sidosryhmäviranomaisilta tehostetaan toiminnan laadun kehittämiseksi.

Sisäistä yhteistyötä ja avointa tiedonkulkua vahvistavia yhteisiä toimintaperiaatteita arvioidaan ja kehitetään vuoden mittaan toteutettavissa erilaisissa työpajoissa. Henkilöstön sisäistä yhteistyötä ja tiimityötaitoja arvioidaan alkuvuonna toteutettavassa 270 asteen arvioinnissa, minkä pohjalta jatketaan henkilökohtaisten ja tiimikohtaisten työyhteisötaitojen kehittämistä ja käynnistetään henkilöstön henkilökohtaisia osaamisen kehittämissuunnitelmia.

Virasto panostaa vuonna 2018 myös keskitettyjen konsernipalveluiden aiempaa laajempaan ja tehokkaampana käyttöön.

- Lisärekrytointien edellyttämät toimitilat pyritään hankkimaan kevään kuluessa.

Henkilöstökyselyn syksyn 2017 tulosten perusteella sovitaan yhteiset kehittämiskohteet.

Mittari	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Tavoite 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Yhteiset mittarit:						
Henkilötyövuodet	12,5	14,6	18,5	19	19,5	18
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi, asteikko 1-5)	4,06	3,71	4,0	4,0	4,0	4,0
Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)	4,2	8,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Johtajuusindeksi (VMBaro)	3,81	3,54				
Osaamisen kehittäminen (pv/vuosi)	1,8	3	4	4	4	4
Koulutustasoindeksi (asteikko 1 – 8)	6,9	6,9	6,9	6,9	6,9	6,9
Muut mittarit:						
Lyhyet 1 – 3 pv sairauspoissaolot (pv/htv)	3,7					
Varsinaisten määräaikaisten %-osuus	54,5	43,7	29,7	31,6	33,3	27,8
Osaamisen johtamisindeksi, (VMBaro)	4,18	3,89				
Johdon toiminta esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä (VMBaro)	4,09	3,71				
Työyhteisön avoimuus asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa (VMBaro)	4,00	4,00				
Työn innostavuus ja työssä koettu ilo (VMBaro)	4,45	4,07				
Tulos- ja kehityskeskustelujen toimivuus osaamisen kehittämisessä (VMBaro)	3,82	3,57				
Esimiesten ja johdon asettamat mahdollisuudet uudistua työssä (VMBaro)	4,64	4,36				
Töiden yleinen organisointi työyhteisössä (VMBaro)	3,36	3,07				

5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

RVV:n vuoden 2018 tärkeimmät hankkeet on kuvattu edellä kohdissa toiminnallinen tuloksellisuus ja toiminnallinen tehokkuus.

6 Rahoitus

Rahoitusvakausviraston toimintamenojen on arvioitu huhtikuussa 2017 tehdyssä talousarvioehdotuksessa asettuvan vuonna 2018 noin 2,95 miljoonaan euroon. Lokakuun 2017 kehusehdotuksessa toimintamenojen on arvioitu kohoavan vuonna 2018 noin 3,83 miljoonaan euroon ja vuodelle 2019 noin 3,95 miljoonaan euroon. Kustannusten nousu johtuu henkilöstökulujen kasvusta sekä tietojärjestelmähankkeiden tarkentuneista kustannuksista. Vuodelle 2018 on varattu aiempaa enemmän määrärahaa myös viraston hallintoa tukeviin palveluhankintoihin. Kriisinratkaisusuunnittelun- ja kriisinratkaisun asiantuntijapalveluhankintoihin varatut määrärahat pysyvät aiemmalla tasolla. Vuonna 2020 toimintamenojen arvioidaan vähentyvän noin 3,53 miljoonan euron tasolle ja vuosina 2021 - 2022 noin 3,31 miljoonan euron tasolle.

Nordean kotipaikan siirtyminen Suomeen tulee vaikuttamaan merkittävästi taseperusteisesti laskettavien hallintomaksujen maksimimäärään. Toisaalta maksuja alentavasti tulee vaikuttamaan Danske Bank Oyj:n fuusioituminen tanskalaiseen emoyhtiöön ja toiminnan jatkaminen Suomessa sivuliikkeenä sekä kiinnitysluottopankkina. Viraston arvioiden mukaan nykyinen lainsäädäntö mahdollistaa kehusehdotuksen mukaisten kustannusten keräämisen toimialalta.

Tulevina vuosina IT-järjestelmien kehitykseen kohdistuu merkittäviä kustannuksia. Viraston laajimpia IT-hankkeita ovat jo käynnistynyt talletussuojan maksatusjärjestelmähanke sekä vielä suunnitteluasteella oleva raportointijärjestelmähanke. Mahdollisen raportointijärjestelmän hankinta toteutunee vuonna 2019. Vuonna 2018 virasto tulee seuraamaan tiiviisti EBA:n ja SRB:n työtä raportointiin liittyvissä hankkeissa ja pyrkii löytämään kustannustehokkaimman tavan vaatimusten mukaisen järjestelmäkokonaisuuden toteuttamiseen niin kriisinratkaisun suunnittelun kuin kriisivaiheen raportointitarpeisiin. Raportointijärjestelmän hankinnan aikatauluun sekä tarvittavan järjestelmän laajuuteen liittyy kuitenkin yhä suurta epävarmuutta johtuen SRB:n rakentamien jaettujen IT-ratkaisujen lopullisista toiminnallisuuksista sekä toteutuksen etenemisestä. Virasto pyrkii hyödyntämään kansallisten kriisinratkaisuviranomaisten käyttöön laajennetut keskitetyt järjestelmät täysimääräisesti ja siten välttämään kansallisten toteutusten rakentamisen niiltä osin kuin mahdollista. Tämän ohella on vuonna 2018 tarkoitus kehittää tiedonkäsittelyvalmiuksia rakentamalla väliaikainen analyysityökalu luottolaitoksilta kerätyn tiedon tehokkaampaan hyödyntämiseen.

28.92.03 Rahoitusvakausraston toimintamenot t€	Toteuma 2016	Arvio 2017	Tavoite 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	1 943	1 881	1 881	0	0	0
Talousarvio ja lisätalousarviot / kehyspäätös *	TA 2 400 III LTA -500	TA 2 450	TAE 2 947 2 972	2 308	2 323	2 295
Käytettävissä oleva rahoitus	1 900	2 450	2 947			
Menot	1 900	2 450	3 831	3 954	3 537	3 313
Tulot		2 450	2 947			
Nettomenot	0	0	0	0	0	0
Siirtyy seuraavalle vuodelle	1 881	1 881	0	0	0	0

* vuosien n+1, n+2 ja
n+3 osalta voimassa
oleva kehyspäätös

7 Sopimuksen voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2018 loppuun. Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Rahoitusvakausrasto toimittaa vuosittain toteumaraportin ensimmäiseltä vuosipuoliskolta valtiovarainministeriölle elokuun loppuun mennessä. Koko vuoden raporttina toimiva tilinpäätösasiakirja, joka sisältää toimintakertomuksen, toimitetaan valtiovarainministeriölle välittömästi sen valmistuttua. Tilinpäätösten tulee valmistua viimeistään 28.2.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan erikseen sovittavissa tulosohjauskokouksissa eli ministeriön ja Rahoitusvakausraston välisissä neuvotteluissa, jotka pidetään kaksi kertaa vuodessa ministeriön koolle kutsumina hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti.


Rahoitusvakausrasto vie tulostavoite- ja toteumatiedot valtion raportointipalvelu Netraan. Tavoitteiden toteutumista pitää arvioida Netran asteikon 1-5 mukaisesti.

8 Allekirjoitukset

Helsingissä 21. päivänä joulukuuta 2017

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

RAHOITUSVAKAUSVIRASTO



Petteri Orpo
Valtiovarainministeri



Tuija Taos
ylijohtaja



Tuomas Saarenheimo
Alivaltiosihteeri

