



Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston välinen tulossopimus vuosille 2025–2028

Sisällys

1	Strategiset linjaukset.....	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....	4
3	Tulostavoitteet	4
4	Voimavarojen hallinta	6
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset.....	7

1 Strategiset linjaukset

Rahoitusvakausvirasto on luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten elvytystä ja kriisinratkaisua koskevan EU-direktiivin johdosta Suomeen vuonna 2015 perustettu viranomaisena. Virastolle on säädetty direktiivissä ja yhteistä kriisinratkaisumekanismia koskevassa asetuksessa tarkemmin määritellyt kriisinratkaisun ennakoitiin liittyvät viranomaistehtävät ja valtuudet ongelmalaitosten toiminnan hallittuun uudelleenjärjestelyyn ja mahdolliseen alasajoon. Rahoitusvakausviraston toimivaltaan kuuluu myös talletussuojajärjestelmän ylläpito, mukaan lukien pankkisektorilta kerättävillä talletussuojamaksuilla kartutetun talletussuojarahaston hallinnointi ja sijoitus-toiminta. Vuodesta 2022 alkaen viraston lakisääteiset tehtävät ovat kattaneet myös huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpitämisen, jolla turvataan päivittäismaksamisen jatkuvuutta vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeus-oloissa.

Toimintaympäristö

Globaalilla tasolla ja myös Euroopan unionissa suurvaltakilpailu ja voimapolitiikka vaikuttavat monilla tavoilla talouteen. Valtioiden rooli kasvaa verrattuna aiempaan markkinavetoiseen globalisaatioon. Valtiollisen vaikuttamisen muotona on myös siviiliyhteiskunnan infrastruktuuriin ja palveluihin kohdistuvat iskut. Myös Suomeen on kohdistunut vihamielistä vaikuttamista. Lähi-idän konfliktien eskaloituminen voi osaltaan vaikuttaa niin globaaliin talouteen kuin kyberturvallisuuteenkin.

Suomen pankkisektorin vakavaraisuus, kannattavuus ja maksuvalmiustilanne ovat edelleen verrattain vakaalla ja vahvalla tasolla, mikä antaa niille puskuria kohdata haasteellinen toimintaympäristö. Suomen pankkijärjestelmän keskittyneisyys, kytkeytyneisyys muihin pohjoismaihin ja korkea riippuvuus markkinarahoituksesta tuottaa pankeille tehokkuushyötyjä, mutta altistaa niitä samalla nopeillekin markkinatilanteen muutoksille epävakaassa globaalissa toimintaympäristössä.

EU:ssa pankkien kriisinratkaisujärjestelmän toimeenpanoon liittyvä 10 vuoden siirtymäaika päättyi vuoden 2024 alussa. Siirtymäajan päättymisen ja yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB) päivitetyn strategian mukaisesti kriisinratkaisuviranomaisten toiminnan painopistettä pyritään siirtämään entistä vahvemmin niiden omien ja pankeilta edellytettävien operatiivisten valmiuksien testaamiseen ja harjoitteluun. Muutos edellyttää kriisinratkaisuviranomaisilta uusia kyvykkyyksiä ja toimintatapamuutoksia sekä resurssien uudelleenkohdentamista.

Komissio on antanut huhtikuussa 2023 ehdotuksensa kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn muuttamiseksi, jolla on toteutuessaan vaikutuksia viraston tehtäviin. Valtiovarainministeriössä on käynnistetty myös laaja luottolaitoslainsäädäntöä koskeva uudistushanke, jonka valmisteluun virasto osallistuu. Sosiaali- ja terveysministeriö käynnistää vuoden 2025 alussa myös vakuutusyhtiöiden kriisinratkaisusääntelyn kansallisen täytäntöönpanon, mikä edellyttää virastolta panostusta lainsäädäntötyöhön ja mahdollisesti valmistautumista uusiin tehtäviin.

Viraston ja hallinnonalan keskeiset tavoitteet

Valtiovarainministeriön hallinnonalan keskeiset tavoitteet hallituskaudella ovat

- julkisen talouden kestävyysvahvistaminen
- julkisen hallinnon kehittäminen modernimmaksi ja kustannustehokkaammaksi
- kestävä talouskasvun vauhdittaminen

Rahoitusvakausvirasto edistää julkisen talouden kestävyttä sekä luo edellytyksiä kestävälle talouskasvulle minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia sekä ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismia.

Virastolle on vahvistettu vuosille 2025–2028 uusi strategia ”*Valmiina kaikissa kriiseissä*”. Strategian mukaisesti viraston toiminnan ja kehittämisen painopisteenä on viraston, rahoituslaitosten ja yhteiskunnan toimintakyvyn vahvistaminen rahoitusmarkkinoiden erilaisissa kriisitilanteissa. Viraston toiminnassa ja sen kehittämisessä korostuu keskittyminen eri kriisinhoitovälineiden (kriisihallintoon asettaminen, talletussuojan maksatustilanteet, huoltovarmuustilijärjestelmän palveluiden käyttöönotto) käytännön toimeenpanoon. Kriisinhoitokyvyn kehittämisen ohella virasto varautuu toimintaansa koskeviin merkittäviin lainsäädäntömuutoksiin.

Hallitusohjelmaan sisältyvä tuottavuusohjelma ja kevään 2024 kehyspäätöksen yhteydessä päätetyt uudet toimintamenosäästöt vaikuttavat valtiovarainministeriön hallinnonalan kaikkiin virastoihin ja edellyttävät pysyviä säästöjä virastojen toimintamenoista vuodesta 2025 lähtien ja täysimääräisesti vuonna 2027. Toimintamenosäästöillä voi olla vaikutusta myös virastojen palvelutasoon. Viraston säästötavoitteet tarkentuvat tuottavuus-

ohjelman edetessä. Rahoitusvakausviraston tehtävät perustuvat EU-lainsäädännön ja ajankohtaisen turvallisuustilanteen asettamiin vaatimuksiin, eikä niihin ei olla esittämässä muutoksia. Viraston strategian lähtökohdiana on tämän vuoksi toiminnan tehostaminen ja priorisointi. Viraston nykyisiin tehtäviin käytettävissä olevien resurssien ei oleteta kasvavan, vaan toimintaympäristön muutoksiin ja teknologian sekä sääntelyn vaatimusten kasvaviin vaatimuksiin on vastattava toimintaa tehostamalla ja resursseja uudelleen kohdentamalla.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Taulukko 1. Valtiovarainministeriön toimialan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet, näitä tukevat toiminnalliset tavoitteet talousarvion lukuperusteluissa sekä viraston toimintamomentilla

Pääluokan 28 vaikuttavuustavoitteet	Indikaattori	Arvio 2025	Luvun 28.92. tavoitteet	Momentin 28.92.03. tavoitteet
Kestävä julkinen talous	Kestävyysvaje	2 %	Ei erillisiä lukutavoitteita	Rahoitusvakausvirasto edistää julkisen talouden kestävyttä minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia ja ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja.
	Julkisyhteisöjen rahoitusjäämä, suhteessa BKT:hen	-3,1 %		
	Verovaje (arvonlisäverovaje)	3 %		
Valtionhallinto toimii hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti	Julkishallinnon luottamusindeksi (1-5)	3,5		

3 Tulostavoitteet

3.1 Vaikuttavuustavoitteet

Taulukko 2. Vaikuttavuustavoitteet

Rahoitusvakausvirasto edistää julkisen talouden kestävyttä minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia ja uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja (TAE)
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitysohjelmaan

3.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Virastolle määritellään vuodelle 2025 seuraavat tulostavoitteet yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi. Tulostavoitteissa korostuu vaikuttavuus.

Vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2025 ja ennakkolliset tavoitteet 2026–2028
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen kriisitilanteissa ilman julkista tukea	RVV:n kriisinhoitokyky todennetusti vahvistuu.
	RVV:n kyky siirtovälineiden käytännön toimeenpanossa todennetusti kehittyy.
	RVV ylläpitää talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuutta korkealla tasolla.
	Laitosten kriisinhoitovalmiudet vahvistuvat erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä ja kriisinsietokykyä edistämällä ja testaamalla.
	Viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen	RVV varmistaa huoltovarmuustilijärjestelmän toimintakyvyn muuttuvassa toimintaympäristössä
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitysohjelmaan	RVV avustaa valtiovarainministeriötä ja sosiaali- ja terveysministeriötä aktiivisesti vireillä olevissa lainsäädäntöuudistuksissa.

3.2.1 Tuotokset ja laadunhallinta

Taulukko 3. Suoritteiden ja julkishyödykkeiden tavoitteet

mittari	Toteuma 2023	Arvio 2024	Tavoite 2025	Alustava tavoite 2026-2028
Kriisinratkaisusuunnitelmat SI-laitoksille (kpl), pois lukien pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	2	3	2	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisinratkaisusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)	5	8	5	5-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisinratkaisusuunnitelmat sijoituspalveluyrityksille	1	7	1	1-8 (päivitetään joka toinen vuosi)
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä sijoituspalveluyrityksille ryhmätasolla (kpl), pois lukien pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	7	7 ¹	7	7
Talletussuojajärjestelmän piiriin kuuluvat pankit: osuus pankeista, joiden kyky toimittaa korvaustilanteessa tarvittavat tiedot on testattu vuoden aikana (%).	100	100	100	100
Huoltovarmuustilijärjestelmän piiriin kuuluvat luottolaitokset: osuus luottolaitoksista, joiden kyky toimittaa lainsäädännössä edellytetyt tiedot on testattu vuoden aikana (%).	100	100	100	100

¹ Daisy chain -paketin yhteydessä tulleen sääntelymuutoksen myötä MREL-päätöksiä ei 2024 lähtien aseteta laitoksille, joiden kriisinratkaisustrategiana on konkurssi.

Taulukko 4. Muut tavoitteet

Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuustilanteen edellyttämällä tasolla	
2025	<ol style="list-style-type: none"> Virasto on tunnistanut oman toimintansa kannalta kriittiset sopimuskumppanit ja varmistanut, että poikkeusolojen toiminnan vaatimukset on huomioitu sopimuksissa. Virasto on päivittänyt valmiussuunnitelmansa vastaamaan hallinnonalan yhteisiä valmiussuunnittelun perusteita. Virasto on käsitellyt yhdessä asiakasorganisaatioiden kanssa niiden toiminnan kannalta tärkeiden viraston tuottamien palvelujen varautumis- ja jatkuvuussuunnitelman.

4 Voimavarojen hallinta

Viraston toiminnan ja organisaation kehittämisessä huomioidaan valtion henkilöstöstrategia. Virasto laatii vuoden 2026 aikana osana viraston päivitetyn strategian toimeenpanoa henkilöstövoimavarojen kehittämissuunnitelman. Henkilöstötutkimuksen tuloksille ei aseteta tavoitteita valtion yhteisen tutkimuksen sisällön uudistamisen vuoksi, sillä vertailtavuus aiempiin vuosiin katkeaa. Vuoden 2025 henkilöstötutkimuksen tulokset määrittävät viraston uuden lähtötason, jonka perusteella voidaan asettaa tavoitteet seuraaville vuosille.

Taulukko 5. Henkilöstövoimavarojen tavoitteet

mittari	Toteuma 2023	Arvio 2024	Tavoite 2025	Alustava tavoite 2026	Alustava tavoite 2027	Alustava tavoite 2028	talous-arvio-tavoite
Työtyytyväisyys (VM-baro, kokonaisindeksi Y, asteikko 1–5)	4,21	4,09	-	-	-	-	
Sairauspoissaolot, työpäivää / htv	3,0	3,0	8,0	8,0	8,0	8,0	TAE
Johtajuusindeksi (VMBaro, JO)	4,20	4,09	-	-	-	-	-
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,83	4,32	-	-	-	-	-
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,38	4,22	-	-	-	-	-
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaro 8.2–8.4)	4,42	4,35	-	-	-	-	-

Taulukko 6. Toiminnan rahoitus, toimintamenomäärärahat

28.92.03 Rahoitusvakuusviraston toimintamenot, TULOJEN JA MENOJEN ERITTELY (1000 euroa)	2023 tilinpäätös	2024 Arvio	2025 TAE	2026 Kehys	2027 Kehys	2028 Kehys
Henkilöstökulut	2 736	2 900	3 000	3 167	3 167	3 167
Toimitilavuokrakulut	169	170	170	179	179	179
Palvelujen ostokulut	4 892	5 626	6 419	6 650	6 572	6 648
Muut kulut	152	129	166	184	184	184
Investointimenot		33				
Bruttomenot	7 949	8 858	9 755	10 180	10 102	10 178
Maksullisen toiminnan tuotot						
Muut tuotot	217	778	788	801	818	874
Bruttotulot	217	778	788	801	818	874
Nettokäyttö-/käyttöarvio	7 732	8 080	8 967	9 379	9 284	9 304
Siirtynyt/siirtyy (arvio)	6 042	4 651	4 651	4 651	4 127	3 318
Tilinpäätös / Talousarvio / Talousarvioesitys	6 248	8 080	8 967	8 855	8 475	8 483
Käytettävissä yhteensä	12 290	12 731	13 618	13 506	12 602	11 801
Siirtyy seuraavalle vuodelle (arvio)	4 651	4 651	4 651	4 127	3 318	2 497

Taulukko 7. Henkilöstövoimavarat

henkilötyövuodet	Toteuma 2023	Arvio 2024	Arvio 2025	Arvio 2026–2028
Henkilötyövuodet koko virasto	27,2	27,8	28	28

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Sopimus on voimassa vuoden 2025 loppuun. Vuosille 2026–2028 asetetut tavoitteet ovat alustavia.

Rahoitusvakausvirasto vie tulossopimuksen suunnittelun ja seurannan nettisivulleen Valtiokonttorin antaman määräyksen mukaisesti.

Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti. Virasto raportoi koko vuoden toteumat tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa helmikuun loppuun mennessä.

Valtiovarainministeriö

Rahoitusvakausvirasto

Wille Rydman
Elinkeinoministeri

Jaakko Weuro
Ylijohtaja

Juha Majanen
Valtiosihteeri kansliapäällikkönä