

# Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston välinen tulossopimus vuodelle 2023

sekä ennakkolliset tavoitteet vuosille 2024-2026

## Sisältö

<b>1. Rahoitusvakausviraston strategia ja toimintaympäristön muutokset .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus .....</b>	<b>5</b>
<b>3. Toiminnallinen tuloksellisuus .....</b>	<b>5</b>
3.1. Toiminnallinen tehokkuus.....	6
3.1.1. Tuottavuus.....	6
3.1.2. Taloudellisuus.....	6
3.2. Tuotokset ja laadunhallinta.....	7
3.2.1. Suoritteet ja julkishyödykkeet .....	7
<b>4. Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja hallinta.....</b>	<b>8</b>
<b>5. Rahoitus ja henkilötyövuodet.....</b>	<b>8</b>
<b>6. Sopimuksen voimassaolo ja seuranta.....</b>	<b>9</b>
<b>7. Allekirjoitukset.....</b>	<b>9</b>

# 1. Rahoitusvakausviraston strategia ja toimintaympäristön muutokset

Rahoitusvakausvirasto toimii Suomen kansallisena kriisinratkaisuviranomaisena rahoitusmarkkinoiden vakauden varmistamiseksi ja taloudellisiin vaikeuksiin joutuneiden luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten toiminnan uudelleenjärjestämiseksi. Virasto ylläpitää ja kehittää huoltovarmuustilijärjestelmää, joka osaltaan turvaa päivittäismaksamisen jatkuvuutta.

Vuosi 2023 on neljäs vuosi peräkkäin, jolloin viraston toimintaan vaikuttaa yhteiskunnallinen turvallisuuskriisi. Venäjän hyökkäys Ukrainaan, yhä jatkuva COVID-19 pandemia sekä turvallisuusympäristön muutoksesta johtuvat toimet kansainvälisen yhteistyön lisääntymisessä ovat edellyttäneet normaalin toiminnan lisäksi resurssien kohdentamista ja toiminnan uudelleen järjestelyjä. Turvallisuustilanteen nopeaa kehitystä parempaan suuntaan ei ole näkyvissä. Virasto huolehtii jatkossakin toimintansa sekä vastuullaan olevan kriittisen infrastruktuurin jatkuvuuden turvaamisesta ja varautumisesta. Lisäksi virasto huolehtii yhteistyössä toimintaansa ohjaavan osaston kanssa yhteiskunnan turvallisuusstrategian tehtävien mukaisesta varautumisesta ja tarvittavasta yhteistyöstä.

Kesällä 2022 virastolle säädettiin uusi tehtävä liittyen päivittäismaksamisen huoltovarmuuden turvaamiseen yhteiskunnan vakavissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Uuden tehtävänsä mukaisesti virasto vastaa kansallisen huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpidosta ja toimii järjestelmän rekisterinpitäjänä. Huoltovarmuustilijärjestelmä, joka muodostuu huoltovarmuustilipalvelusta ja korttimaksamisen huoltovarmuuspalvelusta, turvaa keskeiset päivittäismaksamisen palvelut tilanteissa, joissa normaalit maksamisen järjestelmät eivät ole käytettävissä.

Uuden tehtävän johdosta virastossa toteutettiin elokuussa 2022 pikaisella aikataululla organisaatiomuutos ja käynnistettiin tarvittavat lisärekrytoinnit. Virastossa siirryttiin kolmen yksikön malliin, jossa huoltovarmuustiliasiat ovat samassa yksikössä talletussuoja-asioiden kanssa synergiaetujen saavuttamiseksi ja hallinnolliset asiat omassa yksikössä yhdessä Rahoitusvakausrahadon hallintoihin liittyvien asioiden kanssa.

Virastossa on valmisteilla selvitykset rahoitusvakausrahadon varojen sijoitustoimintaan liittyen. Rahoitusvakausrahadon sijoitustoiminnan mahdollisesta aloittamisesta on tarkoitus päättää Rahoitusvakausrahadon hallituksessa vuoden 2022 kuluessa ja virasto päättää mahdollisesta sijoitustoiminnan toteutusmallista samassa aikataulussa.

Komissio tulee antamaan vuoden 2023 alkupuolella ehdotuksen kriisinratkaisu- ja talletussuojasääntelyn muuttamiseksi. Näillä muutoksilla on toteutuessaan merkittäviä vaikutuksia viraston tehtävien toimeenpanoon. Neuvoteltavaksi tulevien lainsäädäntömuutosten vaikutusten arviointi ja sääntelyratkaisujen toimivuuden varmistaminen edellyttää merkittävää panostusta myös Rahoitusvakausvirastolta.

Vuonna 2023 viraston ylijohtaja tulee vaihtumaan nykyisen ylijohtajan siirtyessä EU:n kriisinratkaisuneuvoston Johdon jäseneksi ja kriisinratkaisuosaston päälliköksi 22.3.2023 alkaen.

## Hallinnonalan toimintaympäristö

Toimintaympäristön muutostekijöitä, joilla on vaikutuksia valtiovarainministeriön toimialalla ovat:

- Ilmastonmuutos ja luontokato
- Teknologia ja digitalisaatio
- Data ja datatalous
- Geopolitiikan vaikutus talouteen

Euroopan ja euroalueen maiden taloudellinen tilanne on kriisien jäljiltä edelleen häiriöaltis. Kansainvälinen toimintaympäristö ja turvallisuuspoliittinen tilanne on muuttunut ja on poikkeuksellisen epävakaa, ja samaan aikaan monilla Euroopan mailla on erittäin heikko kyky kestää uusia talouden sokkeja. Digitaalisen toimintaympäristön uhat monimutkaistuvat.

Aktiivinen finanssipolitiikka on pitänyt päätösperäiset menot korkealla tasolla COVID-19-pandemian aikana. Finanssipolitiikka on ollut voimakkaasti elvyttävää ja koronakriisiin on reagoitu esimerkiksi voimakkailla toimilla ihmisten ja yritysten tukemiseksi, taloustilanteen edellyttämällä merkittävällä finanssipoliittisella elvytyksellä sekä turvaamalla terveydenhuollon ja viranomaisten toimintakyky. Inflaatio on kiihtynyt nopeasti muun muassa energian ja elintarvikkeiden hintojen käänntyä nopeaan nousuun. Nopean inflaation taustalla on myös muita sekä kysyntä- että tarjontapuolen tekijöitä. Vaikka korkojen nousu toisaalta hyödyttää pankkeja, inflaatio ja korkojen nousun aiheuttamat lisääntyneet kustannukset pankin asiakkaille vaikuttavat pankkien myöntämien luottojen riskisyyteen. Suomalainen pankkisektori on selvinnyt lähiaikojen kriiseistä vahvana, mutta euroopassa monet kärsillä olevat yhtäaikaiset riskit saattavat aiheuttaa ongelmia heikommille pankeille.

Suomessa finanssisektorin suhteellisen vahva vakavaraisuus ja maksuvalmiustilanne antaa puskuria kohdata toimintaympäristön heikkeneminen. Syvä ja pitkäkestoinen taantuma vaikuttaisi kuitenkin pankkien liiketoimintaan, kannattavuuteen ja kykyyn täyttää niille asetetut MREL- ja subordinaatiovaateet. Digitaaliseen murrokseen ja kyberturvallisuuteen sekä ilmastokriisiin ja vihreään siirtymään liittyvät riskit vaikuttavat merkittävästi pankkeihin jo lähitulevaisuudessa.

## 2. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Taulukko 1 Tavoitteet vuoden 2023 talousarvioesityksessä

Toimialan yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet indikaattoreineen	Yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat TAE:n lukutavoitteet	Toiminnallisen tuloksellisuuden mittarit ja alustavat tavoitteet TAE:n toimintamomentilla
<b>28. VM:n hallinnonala</b>	<b>92. EU ja kansainväliset järjestöt</b>	<b>08. Rahoitusvakausvirasto</b>
<b>Kestävä julkinen talous</b> - Kestävyysvaje pienenee - Valtionhallinnon nettorahoitusvarat/ BKT-suhde nousee - Julkisen talouden nimellinen alijäämä on alle 3 % suhteessa BKT:hen - Verovaje on alhainen.	Ei erillisiä lukutavoitteita	Pankkikriisien kustannusten minimointi sekä talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismien uskottavuus

Ministeriön hallinnonalan yhteiskunnallisista vaikuttavuustavoitteista viraston keskeisin on julkisen talouden kestävyysvajeen edistäminen. Virasto edistää julkisen talouden kestävyttä minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia sekä ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja. Näitä kahta laajaa tavoitetta tarkentavia viraston vuoden 2023 yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita ovat:

1. Rahoitusvakausviraston toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve,
2. kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen,
3. huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen sekä
4. tehokas vaikuttaminen kriisinhoitokehikon kehitystyöhön.

## 3. Toiminnallinen tuloksellisuus

Virastolle määritellään vuodelle 2023 seuraavat tulostavoitteet yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi. Tulostavoitteissa korostuu vaikuttavuus.

Taulukko 2 Tulostavoitteet 2023

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2023
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	RVV:n toimintavarmuus kriisitilanteissa todennetusti vahvistuu.
	RVV:n toimintakyky siirtovälineiden käytännön toimeenpanossa kehittyy.
	Talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuus säilyy korkealla tasolla.
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen	Laitoskohtainen kriisinhoitokyvykkyys vahvistuu erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä edistämällä. RVV ottaa käyttöön arviointimenetelmän laitosten kriisinratkaisukyvykkyys pisteyttämiseksi / arvioimiseksi.
	Kotimaisten viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuu.
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen	RVV ylläpitää korkeaa valmiutta huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon.
Tehokas vaikuttaminen kriisinhoitokehikon kehitystyöhön	RVV avustaa valtiovarainministeriötä aktiivisesti vireillä olevien EU-lainsäädäntöuudistusten valmisteluissa ja neuvotteluissa.

## 3.1. Toiminnallinen tehokkuus

### 3.1.1. Tuottavuus

Taulukko 3 Tuottavuuden mittarit

Työpanos tehtävittäin Henkilöresurssit (htv)	Toteuma 2021	Tavoite 2022	Ennuste 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025	Tavoite 2026
Koko virasto	19,6	20	22,0	26,0	26,0	26,0	26,0
Kriisintarkkailun suunnittelu	6,5	7,5		7,5	7,5	7,5	7,5
Kriisintarkkailun kehittäminen	5	4,5		4,5	4,5	4,5	4,5
Talletussuoja	3,5	3,5		3,5	3,5	3,5	3,5
Huoltovarmuustilijärjestelmä	-	-		4,0	4,0	4,0	4,0
Hallinto ja ylläpito (kattaen rahoitusvakauserärahaston hallinnon)	4,5	4,5		6,5	6,5	6,5	6,5

Rahoitusvakauseräviraston uuden lakisääteisen tehtävän vuoksi henkilöresurssien määrä kasvaa 26 henkilötyövuoteen vuonna 2023. Resurssien tarvetta ja kohdentumista seurataan ja arvioidaan jatkuvasti ja mahdolliset muutokset esitetään tulevien vuosien tulossopimuksissa, talousarvioesityksissä ja kehusehdotuksissa.

Mikäli Rahoitusvakauserärahaston hallitus loppuvuonna 2022 taikka alkuvuonna 2023 päättyy siihen, että talletussuojarahaston varojen aktiivinen sijoitustoiminta käynnistetään, tarkoittaa tämä sijoitustoiminnan toteutusmallista riippuen tarvetta rekrytoida virastoon nopeassa aikataulussa yksi tai kaksi sijoitusasiantuntijaa. Tässä tapauksessa viraston henkilöresurssien kokonaismäärä nousee edellä taulukossa todetusta 1-2 henkilötyövuotta.

Virastossa siirrytään vuoden 2023 aikana prosessimaiseen työskentelyyn. Viraston neljä pääprosessia ovat kriisintarkkailutilanteen hoito (kattaen talletussuojan ja huoltovarmuustilijärjestelmän ylläpidon), kriisintarkkailusuunnittelu, EU-vaikuttaminen sekä tiedonkeruu ja -hallinta. Uudistuksella tavoitellaan toiminnan aiempaa parempaa ja kattavampaa kuvaamista ja kehittämistä, selkeämpää mahdollisuutta toiminnan priorisointiin koko viraston tarpeita tarkastellen ja resurssien käytön tehostamista yli yksikkörajojen.

### 3.1.2. Taloudellisuus

Taulukko 4 Taloudellisuuden mittarit

Kustannukset tehtävittäin Henkilöstökulut (milj. euroa)	Toteuma 2021	Tavoite 2022	Ennuste 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025	Tavoite 2026
Koko virasto	1,9	<2,2	2,3	<2,68	<2,68	<2,68	<2,68
Kriisintarkkailun suunnittelu	0,65	0,75		0,75	0,75	0,75	0,75
Kriisintarkkailun kehittäminen	0,5	0,45		0,45	0,45	0,45	0,45
Talletussuoja	0,35	0,35		0,35	0,35	0,35	0,35
Huoltovarmuustilijärjestelmä	-	-		0,4	0,4	0,4	0,4
Hallinto ja ylläpito (kattaen rahoitusvakauserärahaston varojen keräämisen)	0,45	0,4		0,75	0,75	0,75	0,75
Viraston toimintakulut yhteensä (milj. euroa)	3,1	<3,9	10,2	6,67	6,78	6,81	6,51

## 3.2. Tuotokset ja laadunhallinta

### 3.2.1. Suoritteet ja julkishyödykkeet

Taulukko 5 Suoritteiden mittarit

Mittari	Toteuma 2021	Tavoite 2022	Ennuste 2022	Tavoite 2023-26
Talletussuojarahaston koko (milj. euroa)	651	779		
Kansallisen kriisinratkaisurahaston koko (milj. euroa)	0,083	0,106		
Luottolaitoksilta yhteiseen kriisinratkaisurahastoon kerättyjen vakauseräyksen määrä, kumulatiivinen (osin pankkiverohyvityksenä katettu) (milj. euroa)	816	1086		
Kriisinratkaisusuunnitelmat SI-laitoksille (kpl), pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	3	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)	3	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisinratkaisusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)	7	4-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)	4	4-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisinratkaisusuunnitelmat sijoituspalveluyrityksille	9	0-9 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)	0	0-7 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä sijoituspalveluyrityksille ryhmätasolla (kpl), pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	16	6-20 riippuen strategiasta	15 <sup>1</sup>	6-19 riippuen strategiasta
Osuus Suomen talletussuojan piiriin kuuluvista pankeista, joiden kyvykyys toimittaa tallettaja- ja tilittiedot (SCV, Single Customer View) mahdollisessa korvaustilanteessa on testattu vuoden aikana (%)	100	100	100	100

<sup>1</sup> Sisältää myös pohjoismaiseen kollegioon kuuluvalla LSI-laitokselle annetun päätöksen. Sijoituspalveluyritysten 2020 suunnittelusykliä koskevat päätökset annettiin vasta tammikuussa 2022, koska uuden taustalainsäädännön mukainen ja päätöksissä käytettävä raportoitu data oli vasta tuolloin käytettävissä

## 4. Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja hallinta

Taulukko 6 VM:n hallinnonalan yhteiset henkilöstövoimavarojen mittarit

Mittari	Toteuma 2021	Tavoite 2022	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025	Tavoite 2026
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi Y, asteikko 1-5)	4,06	4,0	4,28	4,0	4,0	4,0	4,0
Sairauspoissaolot (työpäivää / htv)	2,2	8,0	4	<8,0	<8,0	<8,0	<8,0
Johtajuusindeksi, (VMBaro, JO)	4,09	4,0	4,21	4,0	4,0	4,0	4,0
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,44	seuranta	4,55	4,0	4,0	4,0	4,0

Taulukko 7 Valtion yhteiset HR-tavoitteet: osaamisen kehittäminen, liikkuvuuden edistäminen, työnantajakuva

Mittari	Toteuma 2021	Tavoite 2022	Toteuma 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025	Tavoite 2026
Strateginen henkilöstösuunnittelu (1-5) *	4	4	4	4	4	4	4
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,18	4,00	4,40	4,0	4,0	4,0	4,0
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaron kohdista 8.2-8.4)	4,03	4,00	4,43	4,0	4,0	4,0	4,0

\* Strateginen henkilöstösuunnittelu, itsearviointi:

5 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastossa säännöllistä ja ajantasaista sekä osa johtamisprosesseja toimien johdon käytännön työkaluna toiminnan suunnittelussa

4 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastossa säännöllistä ja ajantasaista

3 = viraston henkilöstösuunnittelu on strategista

2 = virastolla on henkilöstösuunnitelma

1 = virastolla ei ole henkilöstösuunnitelmaa

## 5. Rahoitus ja henkilötyövuodet

Taulukko 8 Rahoitus

28.92.03 Rahoitusvakuusviraston toimintamenot, 1000 euroa	Toteuma 2021	Talousarvio 2022 *	Arvio 2022	Arvio 2023	Arvio 2024	Arvio 2025	Arvio 2026
Henkilöstökulut	1 923	1 978	2 296	2 674	2 674	2 674	2 674
Toimitilavuokrakulut	163	167	157	157	157	157	157
Palvelujen ostokulut	982	1 092	7 612	3 688	3 795	3 825	3 525
Muut kulut	73	151	151	154	154	154	154
Investointimenot		0		0	0		
<b>Bruttomenot</b>	<b>3 141</b>	<b>3 388</b>	<b>10 216</b>	<b>6 673</b>	<b>6 780</b>	<b>6 810</b>	<b>6 510</b>
Maksullisen toiminnan tuotot		0		0	0		
Muut tuotot		0		0	0		
<b>Bruttotulot</b>		<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>		
<b>Nettokäyttö/-käyttöarvio</b>	<b>3 140</b>	<b>3 388</b>	<b>10 216</b>	<b>6 673</b>	<b>6 780</b>	<b>6 810</b>	<b>6 510</b>
Siirtynyt/siirretty	2 939	1 828	1 828	1 828	1 828	1 828	1 828
<b>Tilinpäätös/TA/TAE/kehys</b>	<b>3 397</b>	<b>10 259</b>	<b>10 259</b>	<b>6 673</b>	<b>6 780</b>	<b>6 810</b>	<b>6 510</b>
<b>Käytettävissä yhteensä</b>	<b>6 336</b>	<b>12 987</b>	<b>12 087</b>	<b>8 501</b>	<b>8 608</b>	<b>8 638</b>	<b>8 338</b>
<b>Siirtyy seuraavalle vuodelle</b>	<b>1 828</b>	<b>1 828</b>	<b>1 828</b>	<b>1 828</b>	<b>1 828</b>	<b>1 828</b>	<b>1 828</b>

Taulukko 9 Henkilötyövuodet

	Toteuma 2021	Tulosopimus 2022	Arvio 2022	Arvio 2023	Arvio 2024	Arvio 2025	Arvio 2026
Henkilötyövuodet yhteensä	19,6	20	22	26	26	26	26



## 6. Sopimuksen voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2023 loppuun. Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Rahoitusvakaussvirasto toimittaa vuosittain toteumaraportin ensimmäiseltä vuosipuoliskolta valtiovarainministeriölle elokuun loppuun mennessä. Koko vuoden raporttina toimiva tilinpäätösasiakirja, joka sisältää toimintakertomuksen, toimitetaan valtiovarainministeriölle välittömästi sen valmistuttua. Tilinpäätöksen tulee valmistua helmikuun loppuun mennessä.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan erikseen sovittavissa tulosohtauskokouksissa, jotka pidetään kaksi kertaa vuodessa ministeriön koolle kutsumina hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti.

Rahoitusvakaussvirasto vie tulossopimuksen suunnittelun ja seurannan nettisivulleen Valtiokonttorin antaman määräyksen mukaisesti.

## 7. Allekirjoitukset

Helsingissä 13. päivänä joulukuuta 2022

Valtiovarainministeriö

Rahoitusvakaussvirasto

Annika Saarikko  
Valtiovarainministeri

Tuija Taos  
Ylijohtaja

Leena Mörttinen  
Alivaltiosihteeri