



VALTIOVARAINMINISTERIÖ  
FINANSMINISTERIET

VN/11920/2019  
RVV 6/00.00/2021

# Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston välinen tulossopimus vuodelle 2022

sekä ennakkolliset tavoitteet vuosille 2023-2025

## Sisältö

1.	Rahoitusvakuusviraston strategia ja toimintaympäristön muutokset .....	3
2.	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus .....	4
3.	Toiminnallinen tuloksellisuus .....	5
3.1.	Toiminnallinen tehokkuus.....	5
3.1.1.	Tuottavuus.....	5
3.1.2.	Taloudellisuus.....	6
3.2.	Tuotokset ja laadunhallinta.....	6
3.2.1.	Suoritteet ja julkishyödykkeet .....	6
4.	Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.....	7
5.	Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja hallinta.....	7
6.	Rahoitus .....	9
7.	Sopimuksen voimassaolo ja seuranta.....	10
8.	Allekirjoitukset.....	10

# 1. Rahoitusvakausviraston strategia ja toimintaympäristön muutokset

Rahoitusvakausvirastosta on sen vuonna 2015 alkaneen toiminnan aikana kasvanut eurooppalainen asiantuntijavirasto, jolla on kattava kriisinratkaisu- ja talletussuojaosaaminen, vahva vastuualueen kotimaisen ja EU-lainsäädännön tuntemus sekä motivoitunut ja osaava työyhteisö. Virasto on päivittänyt strategiansa yhteiskunnallisine vaikuttavuustavoitteineen sekä laatinut virastolle uuden kehittämisen polun ja vision vuoteen 2025 asti ulottuvalle jaksolle. Päivitetyin vision mukaan Rahoitusvakausvirasto on vuonna 2025 suvereeni kriisinratkaisutoimija, joka eurooppalaisena kriisinratkaisun asiantuntijavirastona turvaa finanssialan vakautta ja suojaa veronmaksajia kriisien kustannusvaikutuksilta. Vuosittain tarkennettavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet kohdentavat viraston toimintaa tarkoituksenmukaisesti toimintaympäristön muutokset huomioiden, jotta mahdollistetaan vision saavuttaminen.

Koronaviruksen aiheuttama kriisi on kasvattanut julkisen talouden alijäämiä merkittävästi kaikkialla. Sen taustalla ovat muun muassa viruksen leviämisen vuoksi vaimentunut taloudellinen toimeliaisuus ja kriisiin reagointi. Kriisiin on reagoitu esimerkiksi voimakkailla toimilla ihmisten ja yritysten tukemiseksi, taloustilanteen edellyttämällä merkittävällä finanssipoliittisella elvytyksellä sekä turvaamalla terveydenhuollon ja viranomaisten toimintakyky. Kriisin pitkäaikaisia vaikutuksia on kuitenkin vielä vaikea ennakoida ja viruksen leviämiseen liittyvä epävarmuus ja riskit ovat globaalisti yhä suuria.

Suomen ja muiden maiden velanhoitoa on helpottanut poikkeuksellisen matala korkotaso ja muu harjoitettu voimakas rahapoliittinen elvytys. Euroopan ja euroalueen maiden taloudellinen tilanne on rahoitus- ja velkakriisien sekä koronakriisin jäljiltä häiriöaltis. Kansainvälinen toimintaympäristö ja turvallisuuspoliittinen tilanne on epävakaa, ja samaan aikaan monilla Euroopan mailla on erittäin heikko kyky kestää uusia talouden sokkeja. Digitaalisen toimintaympäristön uhat monimutkaistuvat ja koronakriisi on nopeuttanut tätä kehitystä entisestään.

Useat toimintaympäristön muutokset asettavat edelleen haasteita tulevaisuuden ennakkoinnille. Valtioiden, keskuspankkien sekä valvonta- ja kriisinratkaisuviranomaisten tukitoimet ja joustot auttoivat pankkien luotonannon ylläpitämistä ja tukivat reaalityaloutta kriisin aikana, mutta samalla taloudellisesta epävarmuudesta aiheutuvat riskit pankkisektorilla ovat yleisesti kasvaneet. Pankkisektorin kuntoon laittaminen heikkojen pankkien osalta oli pandemian alkaessa edelleen EU:ssa kesken. Koronapandemian vaikutusten hallitsemiseksi toteutetut talouden tukitoimet ja pitkään jatkuneet poikkeukselliset rahoitusolot ovat luoneet rahoitusmarkkinoilla ja taloudessa osaltaan myös uusia riskien lähteitä, kuten varallisuuskuplien mahdollisuudet ja kasvavat inflaatiopaineet. Talouden epävarmuustekijöiden vuoksi myöskään pankkien ajautumista vakaviin vaikeuksiin ei voida poissulkea.

Kriisinratkaisua ja talletussuojaa koskevaan lainsäädäntökehikkoon kohdistuu muutospaineita, joilla voi toteutuessaan olla merkittäviä vaikutuksia viraston tehtävien toimeenpanoon. Komissio on käynnistänyt kriisinratkaisu- ja talletussuojalainsäädännön uudelleentarkastelun ja euroryhmän puitteissa käydään neuvotteluja pankkiunionin syventämisestä. Kriisinratkaisu- ja talletussuojalainsäädännön uudistamisen ohella komission odotetaan antavan pankkien vakavaraisuus- ja maksuval-

miussääntelyn uudistamista koskevan lainsäädäntöehdotuksen vuoden 2021 lopulla. EU:n luottolaitossääntely on siten vuoden 2022 aikana keskeisiltä osin lainsäätäjien neuvoteltavana. Neuvoteltavana olevien lainsäädäntömuutosten vaikutusten arviointi ja sääntelyratkaisujen toimivuuden varmistaminen edellyttää merkittävää panostusta myös Rahoitusvakausvirastolta.

## 2. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Tavoitteet vuoden 2022 talousarvioesityksessä

Toimialan yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet indikaattoreineen	Yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tukevat TAE:n lukutavoitteet	Toiminnallisen tuloksellisuuden mittarit ja alustavat tavoitteet TAE:n toimintamomentilla
<b>28. VM:n hallinnonala</b>	<b>92. EU ja kansainväliset järjestöt</b>	<b>08. Rahoitusvakausvirasto</b>
<b>Taloudellisesti kestävä julkinen talous</b> - Kestävyyssvaje pienenee - Valtionhallinnon nettorahoitusvarat / BKT-suhde nousee - Julkisen talouden nimellinen alijäämä on alle 3 % suhteessa BKT:hen. - Verovaje on alhainen.	Ei erillisiä lukutavoitteita	Pankkikriisien kustannusten minimointi sekä talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismin uskottavuus

Ministeriön hallinnonalan yhteiskunnallisista vaikuttavuustavoitteista viraston keskeisin on julkisen talouden kestävyden edistäminen. Virasto edistää julkisen talouden kestävyttä minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia sekä ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja. Näitä kahta laajaa tavoitetta tarkentavia viraston vuoden 2022 yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita ovat:

1. Rahoitusvakausviraston korkea kyvykkyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteissa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve,
2. laitosten riittävän tappionkantamiskyvyn ja kriisitilanteisiin valmistautumisen varmistaminen,
3. tallettajien korvattaviin varoihin pääsyn turvaaminen kriisitilanteissa sekä
4. tehokas vaikuttaminen kriisinhoitokehikon kehitystyöhön.

### 3. Toiminnallinen tuloksellisuus

Virastolle määritellään vuodelle 2022 seuraavat tulostavoitteet yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi. Tulostavoitteissa korostuu vaikuttavuus ja keskittyminen strategian toimeenpanon vahvistamiseen.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2022
RVV:n korkea kyvykyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	Kotimaisten viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuu.
	RVV:ssa on käytössä päivitetty kriisinhoitoprosessin toimintamallit sekä väline RVV:n kriisinhoitokyvykkyuden arviointiin.
Laitosten riittävän tappionkantamiskyvyn ja kriisitilanteisiin valmistautumisen varmistaminen	Kriisinratkaisusuunnitelmat vahvistavat laitospohtaista kriisinhoitokykyä.
	MREL-päätökset vahvistavat laitospohtaista tappionkantamiskykyä.
Tallettajien korvattaviin varoihin pääsyn turvaaminen kriisitilanteissa	Talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuus säilyy korkealla tasolla.
	Talletussuojajärjestelmän toimintakyky on todennettu EBA:n vaatimusten mukaisin kuormituskokein.
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön	RVV avustaa valtiovarainministeriötä aktiivisesti vireillä olevien EU-lainsäädäntöuudistusten valmisteluissa ja neuvotteluissa.
	RVV vaikuttaa tuloksellisesti priorisoiuihin kriisinhoito- ja talletussuojakehikon käytännön soveltamisen kehittämistavoitteisiin SRB:n, EBA:n ja EFDI:n sekä niiden alatyöryhmien kautta.

#### 3.1. Toiminnallinen tehokkuus

##### 3.1.1. Tuottavuus

Tuottavuuden mittarit

Työpanos tehtävittäin Henkilöresurssit (htv)	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Ennuste 2021	Tavoite 2022-25
Koko virasto	20,1	19	19,66	20
Kriisinratkaisun suunnittelu	7,5	6,5	6,5	7,5
Kriisinratkaisun kehittäminen	4,5	4,5	5	4,5
Talletussuoja	3	3,5	3,5	3,5
Hallinto ja ylliohtaja (kattaen rahoitusvakausrahaston varojen keräämisen)	4,5	4,5	4,5	4,5

### 3.1.2. Taloudellisuus

#### Taloudellisuuden mittarit

Kustannukset tehtävittäin Henkilöstökulut (milj. euroa)	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Ennuste 2021	Tavoite 2022-25
Koko virasto	1,9	<2,0	<2,0	<2,2
Kriisintarkkailun suunnittelu	0,75	0,65		0,75
Kriisintarkkailun kehittäminen	0,45	0,45		0,45
Talletussuoja	0,3	0,35		0,35
Hallinto ja ylläpito (kattaen rahoitusvakuusrahaston varojen keräämisen)	0,4	0,4		0,4
Viraston toimintakulut yhteensä (milj. euroa)	3,3	3,4	3,3	<3,9

### 3.2. Tuotokset ja laadunhallinta

#### 3.2.1. Suoritteet ja julkishyödykkeet

#### Suoritteiden mittarit

Mittari	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Ennuste 2021	Tavoite 2022-25
Talletussuojarahaston koko (milj. euroa)	651	779	779	
Kansallisen kriisintarkkailurahaston koko (milj. euroa)	0,083	0,106	0,106	
Luottolaitoksilta yhteiseen kriisintarkkailurahastoon kerättyjen vakuusmaksujen määrä, kumulatiivinen (osin pankkiverohyvityksenä katettu) (milj. euroa)	816	1086	1086	
Kriisintarkkailusuunnitelmat SI-laitoksille (kpl), pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	3	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)	2	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisintarkkailusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)	7	4-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)	6	4-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisintarkkailusuunnitelmat sijoituspalveluyrityksille	9	0-9 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)	9	0-9 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä sijoituspalveluyrityksille ryhmätasolla (kpl), pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	16	6-20 riippuen strategiasta	15	6-20 riippuen strategiasta
Osuus talletussuojarahastoon kuuluvista pankeista, joiden kyvykyys toimittaa tallettaja- ja tilitiedot (SCV, Single Customer View) mahdollisessa korvaustilanteessa on testattu vuoden aikana (%)	100	100	100	100

## 4. Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

Hanke	Mihin tulossopimuksen tavoitteeseen liittyy
Kriisinhoitokyvyn kehittämishanke	RVV:n korkea kyvykkyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve

Kriisinhoitokyvyn monivuotisen kehittämishankkeen vuoden 2022 keskeisimpänä tavoitteena on vahvistaa viraston kyvykkyyttä erityisesti bail-in -kriisinhoitovälineen osalta, mitä tullaan myös testaamaan viraston sisäisessä simulaatiossa vuoden aikana. Lisäksi vuonna 2022 viimeistellään ja otetaan käyttöön viraston kriisinhoitokyvyyden arviointiin kehitetty malli, inventoidaan ja jatkokehitetään priorisoidusti muiden kriisinhoitovälineiden toimintoja sekä kehitetään edelleen Rahoitusvakausviraston sisäistä virtuaalista kriisityötila-alustaa samalla, kun jatketaan viranomaisyhteistyötä viranomaisten välisen tiedonvaihdon varmistamiseksi kriisitilanteessa. Osana virtuaalisen kriisityötilan jatkokehitystyötä selvitetään myös mahdollisia toteutustapoja apuvälineelle, joka automaatiota hyödyntäen kokoaa kriisiratkaisuprosessin eri toimintojen ja tehtävien statuksista visuaalisesti selkeän tilannekuvan kriisitilanteen johtamisen tueksi.

## 5. Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja hallinta

Viraston henkilöstömäärä on henkilötyövuosina mitattuna vakiintunut viime vuosina 19 henkilötyövuoteen. Virastossa vakinaisessa virkasuhteessa työskentelevien osuus on vakiintunut 84 prosenttiin, ja määräaikaisten osuus on enää 16 prosenttia. Näissä luvuissa on mukana määräaikaissessa virkasuhteessa toimiva ylijohdaja. Vuoden 2022 alusta lukien viraston kriisiratkaisusuunnittelutyön vaikuttavuuden ja laadun turvaamiseksi henkilöstömäärää on tarve nostaa määrääjäksi 20 henkilötyövuoteen.

Viraston johtamisessa noudatetaan edelleen valmentavan johtamisen mallia, jolla tavoitellaan erilaisen osaamisen mahdollisimman tehokasta hyödyntämistä sekä tuetaan viraston henkilöstön yhdessä onnistumista. Vastuuta yhteisestä tekemisestä ja tavoitteiden saavuttamisesta pyritään vahvistamaan edelleen monin keinoin. Virastossa on käynnistetty osaamisen johtamisen kehittämishanke sekä hanke sidosryhmäyhteistyön vaikuttavuuden tehostamiseksi. Viraston johdossa on myös lähdetty arvioimaan uusiutumiskyvykkyyttä ja muutosjohtamisen osaamista.

## VM:n hallinnonalan yhteiset henkilöstövoimavarojen mittarit

Mittari	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Ennuste 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025
Henkilötyövuodet	20,1	19	19,66	20	20	20	19
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi Y, asteikko 1-5)	4,09	4,00	4,06	4,00	4,00	4,00	4,00
Sairauspoissaolot (työpäivää / htv)	2,7	8,0	3,0	8,0	8,0	8,0	8,0
Johtajuusindeksi, (VMBaro, JO)	4,16	4,00	4,09	4,00	4,00	4,00	4,00
Suoraan viraston päällikön alaisten johtajien johtamissopimusten osuus, %	-	-	-	-	-	-	-
Monipaikkaisesti rekrytoidun henkilöstön osuus kaikista rekrytoiduista vuoden aikana, % (seurantamittari)	-	seuranta	0	seuranta	seuranta	seuranta	seuranta
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,42	seuranta	4,44	seuranta	seuranta	seuranta	seuranta

Rahoitusvakausviraston keskeisimmät osaamisen kehittämisen keinot ovat verkostojen hyödyntäminen, vertaisoppiminen, yhteistyön syventäminen kansallisten ja kansainvälisten viranomaisyhteistyökumppaneiden kanssa sekä kansainvälisissä työryhmissä mukana olo ja vaikuttaminen. Virastossa jatketaan henkilöstön osaamisen systemaattista ja monipuolista kehittämistä viraston tulevaisuuteen suuntautuvien strategisten osaamisalueiden alueilla.

Liikkuvuuden edistämiseksi virasto panostaa ensisijaisesti verkostoitumiseen, tiedon ja osaamisen jakamiseen, asiantuntijoiden kansainvälisiin työryhmiin osallistumiseen ja kouluttautumiseen sekä virastorajat ylittävien asioiden valmisteluun muun muassa VM:n kanssa esimerkiksi lainsäädännön kehittämishankkeissa ja Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin kanssa kriisiratkaisusuunnittelussa. Virasto suhtautuu myönteisesti henkilökiertoon, ja arvioi sen lisääntyvän virastossa lähivuosina. Virasto on kannustanut henkilöstöään erityisesti SRB:ssä tapahtuvaan virkavaihtoon.

## Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit

Tavoiteteema sekä tavoitteet ja mittarit	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Ennuste 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025
<b>Osaamisen kehittäminen</b>							
Strateginen henkilöstösuunnitelma (1-5) *		4	4	4	4	4	4
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,16	4,00	4,18	4,00	4,00	4,00	4,00
<b>Liikkuvuuden edistäminen</b>							
Henkilökiertossa olleiden määrä, osuus henkilöstöstä (%)		seuranta	0	seuranta	seuranta	seuranta	seuranta
<b>Työnantajakuva</b>							
Työnantajakuva ja arvot (VMBaro 8.2-8.4)	4,21	4,00	4,03	4,00	4,00	4,00	4,00

\* Strateginen henkilöstösuunnittelu, itsearviointi:

5 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastossa säännöllistä ja ajantasaista sekä osa johtamisprosesseja toimien johdon käytännön työkaluna toiminnan suunnittelussa

4 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastossa säännöllistä ja ajantasaista

3 = viraston henkilöstösuunnittelu on strategista

2 = virastolla on henkilöstösuunnitelma

1 = virastolla ei ole henkilöstösuunnitelmaa



## 6. Rahoitus

Rahoitusvakausviraston toiminta rahoitetaan keräämällä laissa maksuvelvollisiksi säädettyiltä toimijoilta vuosittaista hallintomaksua. Hallintomaksuna kerätään määrä, joka vastaa viraston hyväksytyyn talousarvion mukaisia kustannuksia huomioiden edellisten kalenterivuosien aikana syntynyt ylite tai alite. Hyväksytty talousarvio yhdessä aiemmilta vuosilta siirtyneiden käyttämättä jääneiden määrärahojen (siirtomääräraha) kanssa muodostaa viraston vuosittaisille kuluille katon. Viraston ensimmäisen toimintavuoden talousarvio ylitti toteutuneet kulut lähes kahdella miljoonalla eurolla, mistä johtuen seuraaville toimintavuosille on jäänyt käytettäväksi siirtomäärärahoja. Virastossa käynnistettiin kesällä 2021 toimintamäärärahan siirtyvän osan hallittu pienentäminen, jotta käytettävissä oleva määräraha vastaa jatkossa paremmin toiminnasta aiheutuvia kuluja.

### Rahoitus

28.92.03 1000 euroa	Toteuma 2020	Talous- arvio 2021	Arvio 2021	Arvio 2022	Arvio 2023	Arvio 2024	Arvio 2025
Henkilöstökulut	1 909	1 902	1 988	1 978	2 125	2 125	2 022
Toimitilavuokrakulut	195	197	163	167	167	167	167
Palvelujen ostokulut	1 064	1 072	1 046	1 092	1 479	1 495	1 272
Muut kulut	97	226	87	151	130	130	130
Investointimenot		0		0	0	0	
<b>Bruttomenot</b>	<b>3 265</b>	<b>3 397</b>	<b>3 284</b>	<b>3 388</b>	<b>3 901</b>	<b>3 917</b>	<b>3 591</b>
Maksullisen toiminnan tuotot		0		0	0	0	
Muut tuotot		0		0	0	0	
<b>Bruttotulot</b>		<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
<b>Nettokäyttö-/käyttöarvio</b>		<b>0</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Siirtynyt/siirtyy (arvio)	2 551	2 939		1 664	1 664	1 664	1 664
<b>Tilinpäätös/TA/TAE/kehys</b>	<b>3 633</b>	<b>3 397</b>		<b>3 388</b>	<b>3 901</b>	<b>3 917</b>	<b>3 591</b>
<b>Käytettävissä yhteensä</b>	<b>6 184</b>	<b>6 336</b>		<b>5 051</b>	<b>5 565</b>	<b>5 581</b>	<b>5 255</b>
<b>Siirtyy seuraavalle vuodelle</b>	<b>2 939</b>	<b>2 939</b>	<b>1 664</b>	<b>1 664</b>	<b>1 664</b>	<b>1 664</b>	<b>1 664</b>

## 7. Sopimuksen voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2022 loppuun. Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Rahoitusvakaussvirasto toimittaa vuosittain toteumaraportin ensimmäiseltä vuosipuoliskolta valtiovarainministeriölle elokuun loppuun mennessä. Koko vuoden raporttina toimiva tilinpäätösasiakirja, joka sisältää toimintakertomuksen, toimitetaan valtiovarainministeriölle välittömästi sen valmistuttua. Tilinpäätöksen tulee valmistua helmikuun loppuun mennessä.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan erikseen sovittavissa tulosohtauskokouksissa, jotka pidetään kaksi kertaa vuodessa ministeriön koolle kutsumina hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti.

Rahoitusvakaussvirasto vie tulossopimuksen suunnittelun ja seurannan nettisivulleen Valtiokonttorin määräyksen mukaisesti.

## 8. Allekirjoitukset

Helsingissä 16. päivänä joulukuuta 2021

Valtiovarainministeriö

Rahoitusvakaussvirasto

Annika Saarikko  
Valtiovarainministeri

Tuija Taos  
Ylijohtaja

Leena Mörttinen  
Alivaltiosihteeri