



3.6.2025

Rahoitusvakausvirasto

Valtiovarainministeriön kannanotto vuoden 2024 tilinpäätöksestä

Valtiovarainministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n mukaisen perustellun kannanottonsa Rahoitusvakausviraston vuoden 2024 tilinpäätöksestä.

Tilinpäätöskannanoton perustana ovat viraston tilinpäätös, joka sisältää toimintakertomuksen, sekä siitä annettu valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomus.

Ministeriön yleisarvio Rahoitusvakausviraston tuloksellisuudesta ja tavoitteiden saavuttamisesta on **hyvä**. Virasto on saavuttanut tulossopimuksessa vuodelle 2024 asetetut tulostavoitteet pääosin.

Rahoitusvakausvirasto kehitti edelleen viraston kyvykkyyksiä ja toimintavarmuutta erilaisten kriisien hoitamiseksi. RVV:n kriisinhoitokykyä testattiin kahdessa laajassa simulaatiokokonaisuudessa vuoden 2024 aikana.

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ollut virastolle huomautuksia. Vuosiyhteenvedossa esiin otetut kehittämistarpeet on mainittu kannanoton kohdassa 3.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Rahoitusvakausviraston toiminnallinen tuloksellisuus on kehittynyt viime vuosina johdonmukaisesti ja vakaasti. Virasto on edelleen parantanut kykyään hoitaa pankkien mahdolliset kriisitilanteet. Virasto on testannut kriisihoitokykyään simulaatioharjoitusten avulla sekä ohjannut laitoksia kehittämään ja testaamaan omia kriisinhoitokyvykkyyksiään. Virasto uusi vuonna 2024 strategiansa ja uuden strategiansa mukaisesti virasto keskittyy ydintehtäviinsä, eri kriisinhoitovälineiden käytännön toimeenpanoon, mikä tulee tukemaan jatkossakin viraston tavoitteiden saavuttamista.

Vuoden 2024 tulossopimuksessa Rahoitusvakausvirastolle oli asetettu 18 numerista tavoitetta, joista toteutui täysin 12. 1 tavoite ei toteutunut sääntelymuutoksen tuomien muutosten myötä. Lisäksi virastolle oli asetettu 12 sanallista tavoitetta, joista 9 toteutui täysin, 2 toteutui osittain ja 1 jäi kokonaan toteutumatta.

1.1. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Rahoitusvakausvirasto saavutti tavoitteet pääosin.

Valtiovarainministeriön hallinnonalan yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteita tukevana Rahoitusvakausviraston tavoitteena on edistää julkisen talouden kestävyttä sekä hyvän hallinnon periaatteiden mukaan toimimista minimoimalla mahdollisten pankkikriisien kustannuksia sekä ylläpitämällä uskottavaa talletussuojaa ja kriisinratkaisumekanismeja.

Näiden yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseksi määritellyt tulostavoitteet olivat viraston toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve, kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen, huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen sekä tehokas vaikuttaminen kriisinhoitokehikon kehitykseen.

Kokonaisuutena virasto onnistui hyvin kaikkien näiden yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuttamisessa. Rahoitusvakausviraston arvion mukaan sen toimintavarmuudessa on kuitenkin edelleen joiltain osin olennaisia puutteita kypsyystasojen nousemisesta huolimatta. Raportoinnista jää kuitenkin epäselväksi, millä osa-alueilla kypsyystasot ovat nousseet ja missä erityisesti on edelleen vielä puutteita. Ministeriön käsityksen mukaan osa puutteellisuudesta voi johtua myös viraston ulkopuolisista seikoista. Myös kotimaisten viranomaisten yhteistyössä ja tiedonvaihdoissa on pitkäjänteisestä kehitystyöstä huolimatta edelleen olennaisia puutteita/rajoitteita, jotka eivät ministeriön näkemyksen mukaan ole yksin viraston korjattavissa.

1.2. Toiminnallinen tuloksellisuus

Rahoitusvakausvirasto saavutti tavoitteensa pääosin.

Rahoitusvakausvirasto onnistui vahvistamaan todennetusti toimintavarmuuttaan kriisitilanteissa. Virasto ei saavuttanut siirtovälineiden käytännön toimeenpanon kehittämiseen liittyvää tavoitetta vaan siirsi toteutuksen keväälle 2025 viraston resurssitilanteen vuoksi. Virasto saavutti tavoitteensa liittyen talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuuden säilymiseen korkealla tasolla, laitospohtaisen kriisihoitokyvykkyyden vahvistumiseen sekä kotimaisten viranomaisten välisen yhteistyön ja tiedonvaihdon vahvistumiseen. Lisäksi virasto on ylläpitänyt kor-

keaa valmiutta huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon ja avustanut valtiovarainministeriötä aktiivisesti vireillä olevien EU -lainsäädäntöuudistusten valmisteluissa ja neuvotteluissa, joten Rahoitusvakausvirasto on saavuttanut tavoitteet myös näiltä osin.

1.2.1. Toiminnallinen tehokkuus

Virasto saavutti tavoitteensa kokonaisuutena arvioiden täysin.

Rahoitusvakausviraston henkilöstökuluihin liittyvät mittarit ylittivät joiltain osin tulossopimukseen kirjatusta tavoitteista, mutta virasto pysyi kuitenkin kokonaistoimintakuluissa selkeästi tavoitetasolla.

1.2.2. Tuotokset ja laadunhallinta

Rahoitusvakausvirasto saavutti tavoitteensa pääosin.

Rahoitusvakausvirasto päivitti tavoitteiden mukaisesti kriisinratkaisusuunnitelmat kolmelle SI-laitokselle ja kahdeksalle LSI-laitokselle. Rahoitusvakausvirasto testasi kaikkien talletussuojarahastoon kuuluvien pankkien osalta kyvykkyyden toimittaa virastolle tarvittavat tallettaja- ja tilitiedotja saavutti tavoitteensa myös tältä osin.

Rahoitusvakausvirasto linjasi loppuvuonna 2024, että sijoituspalveluyritysten kriisinratkaisusuunnitelmat päivitetään jatkossa neljän vuoden välein aikaisemman kahden vuoden sijaan. Näin ollen virasto päivitti vuonna 2024 vain yhden sijoituspalveluyrityksen kriisinratkaisusuunnitelman ja jäi huomattavasti tulossopimuksessa asetetusta tavoitteestaan. Virasto ei keskustellut linjauksesta etukäteen valtiovarainministeriön kanssa tai ennakoanut tavoitteesta jäämistä väliraportoinnissa.

Daisy chain -paketin yhteydessä tulleen sääntelymuutoksen myötä MREL -päätöksiä ei marraskuusta 2024 lähtien aseteta enää laitoksille, joiden kriisinratkaisustrategiana on konkurssi. Tämän vuoksi on ymmärrettävää, että virasto antoi vain 7 MREL -päätöstä vuonna 2024, vaikka tavoitteeksi oli asetettu 19 MREL -päätöstä.

1.2.3. Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Virasto saavutti tavoitteensa täysin.

Rahoitusvakausviraston työtyytyväisyys laski VMBaro -työtyytyväisyyskyselyn perusteella kaikilla mittareilla hieman vuoteen 2023 verrattuna, mutta säilyi edelleen korkealla tasolla, ja kaikki asetetut tavoitteet saavutettiin. Kokonaistyötyytyväisyys oli 4,09 (asteikolla 1 -5) ja myös kaikkien yksittäisten mittareina toimivien väittämien tulokset säilyivät yli 4:n.

Sairauspoissaolot säilyivät Rahoitusvakuusvirastossa alhaisella tasolla. Sairauspoissaoloja oli 3,5 työpäivää henkilötyövuotta kohden, joten virasto saavutti tavoitteen selkeästi.

1.3. Muut asiat

Virasto on raportoinut toteuttamansa varautumisen kehittämistavoitteet suunnitellusti.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulostavastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Rahoitusvakuusvirasto on raportoinut toiminnastaan ja taloudestaan asianmukaisesti ja kattavasti. Tilinpäätöksen perusteella on aiempaa helpompaa seurata ja arvioida viraston toimintaa ja sen kehitystä. Arviot tavoitteiden saavuttamisen tai tavoitteista jäämisen syistä on toimintakertomuksessa kuvattu pääosin uskottavasti. Vaikuttavuustavoitteiden toteutumisen osalta on kuitenkin tuotu esiin olennaisia puutteita, joista olisi tullut raportoida tarkemmin. Viraston tulisi myös jatkossa kiinnittää huomiota siihen, että vaikuttavuustavoitteiden ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteiden toteutumisten välisiä mahdollisia ristiriitaisuuksia avataan raportoinnissa.

Viime vuoden tilinpäätöskannanotossa virastoa on kehoitettu kiinnittämään tarkempaa huomiota, että raportoinnissa kuvataan tulossopimuksen mukaiset tavoitteet oikein, mikä on pääosin toteutunut vuoden 2024 tilinpäätöksessä. Tilinpäätös sisälsi kuitenkin henkilötyövuosia koskevia tavoitteita, joita ei tulossopimuksessa ollut asetettu viraston tavoitteiksi vuodelle 2024.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Viime vuonna valtiovarainministeriö on kiinnittänyt Rahoitusvakuusviraston huomion huoltovarmuustilijärjestelmän jatkokehitykseen ja kehottanut virastoa kartoittamaan mahdollisuuksia hakea synergioita ja kustannussäästöjä hyödyntämällä mahdollisuuksien mukaan muita hallinnonalan järjestelmiä ja toimintaohjelmia. Tuloksellisuuden parantamiseksi Rahoitusvakuusviraston tulee edelleen kartoittaa synergiamahdollisuuksia ja kustannussäästöjä huoltovarmuustilijärjestelmän uuden version hankinnan yhteydessä.

VTV:n vuosiyhteenvedossa on mainittu ICT-palveluiden kirjausvirheitä ja tuloksellisuuden laskentatoimen puutteita. VTV suosittaa kehittämään työajan kohdentamistietojen luotettavuuttasekä toiminnallisen tehokkuuden tietojen raportointia talousarvioasetuksen mukaiseksi.

4. Valtiovarainministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Valtiovarainministeriö on organisoinut uudelleen tulosohtjaukseen liittyviä tehtäviä ministeriössä ja tavoittelee jatkossa yhdenmukaisempaa ja strategisempaa tulosohtjausta virastojen suuntaan. Ministeriö jatkaa edelleen strategisen tulosohtjausmallin ja tavoiteasetannan kehittämistä. Valtionhallinnon tuottavuusohjelman virastoille asettamat säästövaatimukset otetaan huomioon tulossopimuksen mitta-reiden tavoitetasoissa.

Ministeriö pyrkii myös edelleen edistämään viraston esiin nostamia lainsäädännön kehittämistarpeita.

Elinkeinoministeri

Wille Rydman

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Juha Majanen

Liitteet

1. Yhteenvedo tavoitteiden toteumista

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö, rahoitusmarkkinaosasto
Valtiokonttori, tutkihallinto.fi
Valtiontalouden tarkastusvirasto

Liite 1.

Rahoitusvakaustavirasto

Yhteenveto tavoitteiden toteutumisesta

Taulukko 1 Numeeriset tavoitteet

Toiminnallinen tehokkuus					
Taloudellisuus	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	
Koko virasto	2,18	2,74	2,90	2,93	
Kriisinratkaisun suunnittelu	0,75	0,79	0,79	0,83	
Kriisinratkaisun kehittäminen	0,45	0,43	0,51	0,49	K
Talletussuoja ¹	0,45	0,38	0,45	0,47	
Huoltovarmuustilijärjestelmä		0,41	0,45	0,43	K
Hallinto ja ylläpito (kattaa rahoitusvakaustaviraston hallinnon vuodesta 2023 lähtien)	0,5	0,71	0,70	0,71	
Viraston toimintakulut yhteensä (milj. euroa)	6,0	7,95	8,86	8,65	K
Tuotokset ja laadunhallinta					
Suoritteet ja julkishyödykkeet	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	
Talletussuojarahaston koko (milj. euroa)	920	1 071	-	1 237	
Kansallisen kriisinratkaisurahaston koko (milj. euroa)	0,118	0,798	-	0,897	
Luottolaitoksilta yhteiseen kriisinratkaisurahastoon kerättyjen vakuusmaksujen määrä, kumulatiivinen (osin pankkiverohyvityksenä katettu) (milj. euroa)	1405	1658	-	-	
Kriisinratkaisusuunnitelmat SI-laitoksille (Significant Institutions) (kpl) pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emon Suomen ulko- puolella	3	2	3	3	K
Kriisinratkaisusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)	7	5	8	8	K
Kriisinratkaisusuunnitelmat sijoituspalveluyrityksille	8	1	8	1	E
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille sekä sijoituspalveluyrityksille ryhmätasolla (kpl) pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emon Suomen ulkopuolella	16	7	19	7	E
Osuus talletussuojarahastoon kuuluvista pankeista, joiden kyvykyys toimittaa tallettaja- ja tilitiedot (SCV) mahdollisessa korvaustilanteessa on testattu vuoden aikana (%)	100	100	100	100	K
Voimavarojen hallinta					
Henkilöstövoimavarat	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Toteuma 2024	
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi Y, asteikko 1–5)	4,28	4,21	4,0	4,09	K
Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)	3,0	3,0	8,0	3,5	K
Johtajuusindeksi, (VMBaro, JO)	4,21	4,20	4,0	4,09	K
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro 5.5.)	4,55	4,83	4,0	4,32	K
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro 4.1)	4,4	4,38	4,0	4,22	K
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaron kohdista 8.2–8.4)	4,43	4,42	4,0	4,35	K

Taulukko 2 Sanalliset tavoitteet

Vaikuttavuus	
Tavoite 2024	Toteuma 2024
Pankkikriisin kustannusten minimointi, Talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismin uskottavuus (TAE)	
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	

Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen.	
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen	K
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön.	K
Toiminnallinen tuloksellisuus	
Tavoite 2024	Toteuma 2024
RVV:n toimintavarmuus minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa minimoiden mahdollisen julkisen tuen tarve	
RVV:n toimintavarmuus kriisitilanteissa vahvistuu todennetusti	K
RVV:n toimintakyky siirtovälineiden käytännön toimeenpanossa kehittyy.	E
Talletussuojan maksatusjärjestelmän toimintavarmuus säilyy korkealla tasolla.	K
Kriisinratkaisun ja talletussuojan toimivuuden varmistaminen.	
Laitoskohtainen kriisihoitokyvykyys vahvistuu erityisesti niiden omia varautumistoimenpiteitä edistämällä.	K
Kotimaisten viranomaisten välinen yhteistyö ja tiedonvaihto vahvistuvat.	K
Huoltovarmuustilijärjestelmän toimivuuden varmistaminen ja kehittäminen.	
RVV ylläpitää korkeaa valmiutta huoltovarmuustilijärjestelmän käyttöönottoon.	K
Tehokas vaikuttaminen kriisihoitokehikon kehitystyöhön	
RVV avustaa valtiovarainministeriötä aktiivisesti vireillä olevien EU-lainsäädäntöuudistusten valmisteluissa ja neuvotteluissa.	K
Muut tavoitteet	
Tavoite 2024	Toteuma 2024
Valtiovarainministeriön ja ministeriön hallinnonalan sekä toimialan varautuminen on kansallisen turvallisuustilanteen edellyttämällä tasolla.	
Virastossa on toimeenpantu valtiovarainministeriön hallinnonalan johtamisen varautumisharjoituksessa vuonna 2022 todetut kehittämistavoitteet (VM:n kertomus VN/21300/2020-VM-8 liitteineen).	K

VN/5419/2025-VM-40

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: