

Talousvaliokunnalle

Valtioneuvoston kirjelmä eduskunnalle komission ehdotuksesta katettujen joukkolainojen lainsäädäntö-kehyykiseksi (U 24/2018 vp)

Eduskunnan talousvaliokunta on pyytänyt Rahoitusvakausvirastolta (RVV) lausuntoa valtioneuvoston kirjelmään koskien katettujen joukkolainojen lainsäädäntökehystä. RVV kiittää mahdollisuudesta kommentoida U-kirjelmää ja lausuu asiassa toimialaansa kuuluvista kysymyksistä eli luottolaitosten kriisinratkaisusta ja talletussuojasta.

RVV pitää kannatettavana komission tavoitteita yhtenäistää katettujen joukkolainojen sääntelyä EU:n alueella. Tällä hetkellä katettuja joukkolainoja koskeva kansallinen säädösperusta on hyvin erilainen, sillä EU- lainsäädäntöä sovelletaan niihin vain yleisellä tasolla. Koska toisaalta joissakin maissa katettujen joukkolainojen markkinoilla on pitkään vakiintuneet käytänteet ja säädösperusta, RVV pitää tässä vaiheessa perusteltuna ehdotusta periaatetasoisen direktiivin säätämisestä ja tätä tarkentavasta kansallisesta sääntelystä. Tätä etenemistapaa puoltavat osaltaan ehdotuksessa mainitut taustaselvitykset ja tutkimukset (komission konsultaatiokierros, EPV:n parhaat käytännöt -tutkimukset 2014 ja 2016 sekä ICF-raportti lisäkustannuksista ja -hyödyistä).

RVV pitää kuitenkin tärkeänä, että jatkovalmistelussa pyritään laajemmin harmonisoimaan katettuja joukkolainoja koskevaa sääntelyä. Nyt ehdotetuilla muutoksilla ei esimerkiksi yhdenmukaisteta katettujen joukkolainojen käsittelyä kriisinratkaisussa, vaikka nykyinen EU- sääntely on eräiltä osin epäselvää (esimerkiksi ns. suojajärjestelyjen osalta).

RVV yhtyy kirjelmässä esitettyyn kantaan, jonka mukaan jatkovalmisteluissa tulee kiinnittää erityistä huomiota muutosten vaikutuksista kriisinratkaisuun ja pankkien tappionkattamiskykyyn. Tätä puoltaa kirjelmässä todetun mukaisesti se, ettei katettuja joukkolainoja voida lukea alentamiskelpoisten velkojen vähimmäisvaateeseen eikä niillä voida kattaa laitoksen tappioita tai uudelleenpääomittaa laitosta sen mahdollisessa kriisinratkaisutilanteessa. Sijoittajavastuun toteutumisen varmistamiseksi on tärkeää, että pankkikonsernien varainhankinnan rakenne on monipuolinen ja pohjautuu myös alentamiskelpoisiin velkoihin.



Reima Letto
yksikön päällikkö



Kirsi Autiosalo
kriisinratkaisuasiantuntija