



8.6.2016

Valtiovarainministeriön kannanotto vuoden 2015 tilinpäätöksestä**RAHOITUSVAKAUSVIRASTO****1 Yhteenveto vuodelle 2015 asetettujen tavoitteiden toteutumisesta**

Kokonaisarvosana Rahoitusvakausviraston onnistumisesta asteikolla 1-5¹ on 4.

2 Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä ja asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta*Yhteiskunnallinen vaikuttavuus*

Rahoitusvakausviraston (virasto) yhteiskunnalliset vaikuttamistavoitteet asetettiin VM:n ja RVV:n välisessä tulostavoiteasiakirjassa, joka laadittiin osana viraston perustamishanketta. Tavoitteet jaoteltiin kolmen eri toiminnon alle:

1. Kriisintarkkailun suunnittelu- ja kriisintarkkailutoiminto:
 - Vaikuttaa rahoitusmarkkinoiden vakaaseen toimintaan luomalla puitteet markkinakuriin ja omistajien ja sijoittajien vastuuseen perustuvan kriisintarkkailulainsäädännön tehokkaalle toteuttamiselle.
 - Vakavaraisuusongelmiin joutuvien laitosten kriisintarkkailu hoidetaan kustannustehokkaasti ilman että tarvitsee turvautua julkiseen rahoitustukeen
2. Kriisintarkkailurahaston ja talletussuojarahaston hallinnointi
 - Talletussuojan keskeytyksetön toimintavalmius tallettajien kannalta
 - Kriisintarkkailun kustannusten kattamisen kannalta toissijaisen puskurin luominen laitoksilta kerättävin vakausmaksuin
3. Osallistuminen EU:n kriisintarkkailuneuvoston (SRB) ja EBA:n resoluutiokomitean työhön
 - Vaikuttaa osana pankkiunionin yhteistä kriisintarkkailumekanismia rahoitusmarkkinoiden vakaaseen toimintaan luomalla puitteet markkinakuriin ja omistajien ja sijoittajien vastuuseen perustuvan kriisintarkkailulainsäädännön tehokkaalle toteuttamiselle.

¹ Arvosteluasteikko:

5 = tavoite ylitetty

4 = tavoite saavutettu

3 = toteutui osittain

2 = ei toteutunut

1 = ei aloitettu / tavoitteesta luovuttu harkinnan jälkeen

- Pankkiunionin alueella toimivien pankkien ja sijoituspalveluyritysten kriisinratkaisu hoidetaan kustannustehokkaasti ja tasapuolisesti lainsäädäntöön sisältyvillä kriisinratkaisuvälineillä ilman että tarvitsee turvautua julkiseen rahoitustukeen

Virasto käynnisti toimintansa vasta kesällä 2015 ja on edelleen perustamisvaiheessa. Siten viraston yhteiskunnallista vaikuttavuutta on vielä ennen aikaista arvioida. Tämä joutuu käynnössä testiin vasta seuraavan pankkikriisin yhteydessä. Lisäksi tulee huomioida, että virasto on osa EU:n kriisinratkaisumekanismia, joten sen vaikuttavuuden arvioinnissa tulee olla realistinen sen suhteen kuinka suurella painoarvolla RVV voi vaikuttaa Euroopan kriisinratkaisuneuvostossa tehtäviin linjanvetoihin.

Toiminnalliset tavoitteet ja toiminnallinen tehokkuus

Viraston ensimmäisenä toimintavuonna keskeinen toiminnallinen tavoite liittyi viraston perustamiseen ja sen toiminnan käynnistämiseen osana EU:n kriisinratkaisumekanismia. Viraston toiminnan prioriteeteiksi tulostavoiteasiakirjassa asetettiin:

- toimitila- ja tukipalveluiden hankinta ja käyttöönotto;
- yhteistyö- ja tiedonvaihtomallien luominen kansallisesti ja eurooppalaisten viranomaisten välillä,
- talletussuojajärjestelmän siirto viraston alaisuuteen ja talletussuojan toimintavalmiuden varmistaminen,
- vakaas-, talletussuoja- ja hallintomaksujen määrittely ja periminen
- rahaston sijoitus- ja riskienhallintapolitiikan määrittely sekä
- viraston henkilöstön rekrytoinnin aloittaminen.

Lisäksi kriisinratkaisusuunnittelun aloittaminen ja osallistuminen EU:n kriisinratkaisuneuvoston ja Euroopan pankkiviranomaisen resoluutiokomitean toimintaan sekä muuhun kansainväliseen yhteistyöhön vaati viraston resursseja heti ensimmäisenä toimintavuotena.

Virasto saavutti hyvin kaikki vuodelle 2015 asetetut toiminnalliset tulostavoitteet.

Tuotokset ja laadunhallinta

Kriisinratkaisun suunnittelun osalta virasto osallistui vuoden 2015 aikana SRB:n johdolla yhden suomalaisen merkittävän pankin väliaikaisen kriisinratkaisusuunnitelman laadintaan. Työ jatkuu kuluvana vuonna jolloin tavoitteena on laatia suunnitelmat 3-6 pankille. Lisäksi viraston ylijohdaja osallistui jäsenenä sekä SRB:n täysistuntoihin että EBA:n resoluutiokomitean työhön ja asiantuntijat näitä valmistelevien asiantuntijakomiteoihin, joissa laadittiin kriisinratkaisun käsikirja sekä kriisinratkaisulainsäädäntöä täydentäviä teknisiä standardeja.

Kriisinratkaisun toteutuksen osalta vuoden aikana ei ollut tapauksia, joissa suomalainen pankki olisi asetettu kriisihallintoon.

Talletussuojajärjestelmän osalta virasto siirsi onnistuneesti järjestelmän ministeriöltä viraston alaisuuteen ja varmisti talletussuojan toimintavalmiuden. Samalla virasto otti vastuulleen talletussuojaan liittyvän yleisöviestinnän puhelinpalvelulla, sähköpostilla sekä perustamalla viraston omat verkkosivustot marraskuussa 2015. Talletussuojarahastoa ei tarvinnut vuoden aikana käyttää tallettajien varojen turvaamiseen.

Rahoitusvakaasurahaston osalta virasto määritteli ja keräsi toimialalta vuonna 2015 sekä talletussuojamaksut että vakaasmaksut suunnitellussa aikataulussa. Rahaston hallitus laati rahastolle sijoituspolitiikan, jonka puitteissa talletussuojarahaston varat talletettiin Suomen Pankkiin vuoden 2015 kesäkuusta joulukuuhun asti. Koska Suomen Pankin tilin korko oli negatiivinen, joulukuussa varat siirrettiin Valtiokonttorin yhdystilille nolla-korkoiselle tilille, mikä on nykyisessä korkoympäristössä kustannustehokas vaihtoehto. Kotimaisilta luottolaitoksilta kerätyt vakaasmaksut siirrettiin tammikuussa 2016 EU:n yhteiseen kriisinratkaisurahas-

toon. Loput noin 5 500 euroa jäivät kotimaiseen kriisintarkkaisuun ja ne on talletettu rahaston pankkitilille liikepankkiin.

Vuosi 2015 oli poikkeuksellisen vaativa hallinnollisten asioiden kannalta koska virasto käynnisti toimintansa aivan alusta mikä merkitsi mm. tilojen hankkimista sekä talous- ja tietojärjestelmien rakentamista. Lisäksi viraston piti määrittellä sisäiset toimintatapansa ja hallinnolliset prosessit, ml. väliaikainen asiakirjahallinto.

Henkilöstövoimavarojen hallinta

Ensimmäisen toimintavuoden keskeinen tavoite oli toiminnan käynnistäminen ja henkilöstön rekrytoinnit. Viraston henkilöstön lukumäärä oli vuoden lopussa 12, joista pysyvässä virkasuhteessa 5 ja määräaikaisia 7. Virasto arvioi itse että yhteenlaskettu henkilöresurssitarve on normaaliaikana 12 htv:tä. Toisaalta perustamisvaihe on merkinnyt että resurssit ovat olleet tiukalla työmäärään nähden. Vuoden 2015 lopussa käydyssä tulosohjauskokouksessa ministeriön kanssa sovittiin, että taso voi nousta väliaikaisesti 14 htv:hen vuosina 2017–2018 minkä jälkeen se laskee takaisin 12 htv:hen.

3 Tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Viraston toimintakertomus ja tilinpäätös antavat kattavan kuvan viraston toimenpiteistä joiden perusteella asetettujen toiminnallisten tavoitteiden saavuttamista ja tuotoksia voidaan arvioida. Joulukuun tulosohjauskokouksessa todettiin, että jatkossa huomiota pitäisi kiinnittää konkreettisten mittareiden identifiointiin, joiden pohjalta viraston tuloksellisuutta voisi arvioida. Tämä ei kuitenkaan ole yksiselitteistä, sillä tuloksellisuus liittyy

- kriisejä ennaltaehkäisevään markkinakurin tehostumiseen, jota on vaikea mitata, sekä
- siihen että vakavaraisuusongelmiin joutuvien laitosten kriisintarkkaisu hoidetaan kustannustehokkaasti ilman että tarvitsee turvautua julkiseen rahoitustukeen. Tämän (toteutumisen tai toteutumatta jäämisen) voi kuitenkin todeta vasta seuraavan pankkikriisin yhteydessä.

4 Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tuloksellisuuden parantamiseksi

Ei identifioitu toimenpiteitä.

5 Ministeriön toimenpiteet tuloksellisuuden parantamiseksi

Ei identifioitu toimenpiteitä.

Valtiovarainministeri

Alexander Stubb

Valtiosihteeri kansliapäällikkönä

Martti Hetemäki

