



**Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston
välinen tulossopimus
vuodelle 2017
sekä
ennakolliset tavoitteet
vuosille 2018 – 2020**

Sisältö

1 STRATEGISET TAVOITTEET JA TOIMINTAYMPÄRISTÖ	3
2 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS	4
3 TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS	7
3.1 Toiminnallinen tehokkuus	10
4 HENKILÖSTÖVOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN	10
5 TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISEEN LIITTYVÄT HANKKEET	11
6 RAHOITUS	12
7 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA	13
8 ALLEKIRJOITUKSET	14

1 Strategiset tavoitteet ja toimintaympäristö

Rahoitusvakuusviraston (RVV) strategian mukaisesti vuonna 2017 jatketaan viraston toiminnan vakiinnuttamista. Keskeistä toiminnassa on jatkaa viraston ydinprosessien kuvaamista, vahvistaa henkilöstön osaamista, syventää yhteistyön malleja sidosryhmäviranomaisten kanssa sekä vakiinnuttaa tiedonkeruun malleja ja menetelmiä. Tältä pohjalta toiminnan edelleen kehittämiseksi voidaan edetä vuonna 2018 strategiseen vaiheeseen, jossa huomiota kiinnitetään enemmän toiminnan laatuun ja syvyyteen, priorisointiin sekä vaikuttavuuteen.

Viraston toiminta osana yhteistä kriisinratkaisumekanismia (SRM) selkiintyy edelleen vuoden 2017 aikana. Yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB) johdolla tapahtuva kriisinratkaisusuunnittelun syventäminen, yhteisen kriisinhoitovalmiuden parantaminen, yhteisen kriisinratkaisurahaston (SRF) vakuusmaksuprosessin tehostaminen sekä yhteistyömallien ja keskinäisen työnjaon selkiyttäminen tulevat osaltaan tukemaan viraston toiminnan vakiinnuttamistavoitteita. Yhteisten linjausten löytäminen horisontaalisiin kriisinratkaisun asiakysymyksiin osana SRB:n toimintaa on keskeistä myös viraston tuloksellisuuden ja vaikuttavuustavoitteiden kannalta. Ensisijaista on myös edistää tiedonkeruuta koskevissa järjestelyissä, sillä niiden selkiytyminen paitsi auttaa vakiinnuttamaan uusia organisaatioita myös luo pankkisektorille nykyistä paremman mahdollisuuden varautua uusien viranomaisten toimintaan ja odotuksiin. Viraston strategiaa tukee aktiivinen osallistuminen toimintatapojen kehittämiseen ja asiakysymysten ratkaisemiseen SRB:n puitteissa, mutta myös EU-tasolla Euroopan pankkiviranomaisen (EBA) työryhmissä.

Samalla kun SRB vakiinnuttaa toimintaansa, tulee viraston toimintaan kohdistuva SRB:n ohjaus ja laadun seuranta lisääntymään vuosi vuodelta. Kehitys on myönteistä, sillä se tukee kriisinratkaisun yhdenmukaistamista euroalueella ja toisaalta auttaa virastoa varmistumaan oman toiminnan laadusta ja vaikuttavuudesta suhteessa muihin SRM:n viranomaisiin.

Rahoitusvakuusviraston toimintaympäristön sääntelyssä on nähtävissä vuoden 2017 alkaessa useita muutoksia, joihin viraston tulee toiminnassaan sekä varautua että vaikuttaa. Viraston vastuualueen EU-lainsäädäntöä tarkistetaan muun muassa alentamiskelpoisten velkojen vähimmäismäärän (MREL/TLAC), velkojen etuoikeussääntelyn, että velkojen takaisinmaksun lykkäämistä (niin sanottu moratorio-oikeus) koskevan sääntelyn osalta. Kotimaassa virasto on saamassa vastuulleen arvopaperikeskuksen kriisinratkaisun suunnittelun. Kansallisessa kriisinratkaisua ja rahoitusvakuusviranomaisesta koskevassa sääntelyssä on havaittu useita tarkistustarpeita, joita VM:n toivotaan jatkoselvittävän. Keskipitkän aikavälin muutoksia, jotka kasvattavat viraston vastuualuetta ja lisäävät sen sääntelyä ennakoivat myös hankkeet keskusvastapuolten kriisinratkaisun EU-sääntelystä, euroalueen yhteisen talletussuojajärjestelmän perustamisesta ja yhteisen kriisinratkaisurahaston julkisesta varautumisjärjestelmästä.

Pankkisektorin rakenteelliset kehityssuunnat, liukumat pankkisektorin ulkopuolelle sekä teknologiakehitys ovat viraston toiminnassa jatkuvasti seurattavia muutostrendejä. Rahapoliittiset toimet ja matalan koron toimintaympäristö asettavat lisähaasteita pankkien toiminnan kannattavuudelle myös Suomessa. Pankkien sopeutumiskyky on koetuksella haastavassa toimintaympäristössä. Valvojien, keskuspankkien ja kriisinratkaisuviranomaisten yhteiset valmiudet ja toimintamallit rahoitusmarkkinoiden vakautta uhkaavien häiriöiden ennakoinniseksi ja hyväksi hallinnaksi on tärkeä vakiinnuttaa pikaisesti. Hyvän viranomaisyhteistyön avulla voidaan varmistaa uuden kriisinratkaisulainsäädännön uskottavuus.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden näkökulmasta keskeisintä viraston toimintaa ovat kriisinratkaisusuunnitelmien laadinta suomalaisille luottolaitoksille ja sijoituspalveluyrityksille, näiden laitosten purettavuuden esteiden arviointi sekä viraston omien kriisitilanteen hoitoa koskevien valmiuksien lisääminen. Kriisinratkaisusuunnittelun yhteydessä tehdään myös päätös omien varojen ja alentamiskelpoisten velkojen vähimmäisvaateesta (MREL), joka on keskeinen elementti suojehtaessa veronmaksajia ja yhteiskuntaa pankkikriisien kustannuksilta. Talletussuojajärjestelmän toimintakykyä parantavilla viraston hankkeilla on kriisinhoidon uskottavuuden kannalta ratkaiseva merkitys.

Vaikuttavuustavoitteita liittyy myös viraston toimintaan SRB:n täysistunnossa, komiteoissa ja työryhmissä sekä yhteistyöhön EBA:ssa ja eri maiden talletussuojaviranomaisten kanssa. Näissä yhteyksissä virasto työskentelee tehokkaiden yhteisten toimintamallien eteen ja osaltaan edistää markkinakurille ja sijoittajanvastuulle perustuvaa kriisinratkaisukulttuuria. SRB:ssä laadittavat yhteiset linjaukset tärkeisiin kriisinratkaisua koskeviin asiakysymyksiin ja suunnitelmien toimivuuden kehittämiseen auttavat sekä SRB:tä että RVV:tä onnistumaan tehtävissään.

Viraston yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita kuvataan tarkemmin seuraavassa taulukossa, johon on koottu myös viraston keskeisimmät tulostavoitteet ja niiden mittarit strategiakauden 2020 loppuun asti.

RVV:N VAIKUTTAVUUS		Toiminnan vakiinnuttaminen 2016–2017		Toiminnan edelleen kehittämisen 2018–2020	
Rahoitusvakauden lisääminen, kriisien ennaltaehkäisy, sijoittajan vastuun edistäminen, kriisiratkaisuvalmius, tallettajien suojaaminen, julkisten varojen käytön minimointi		Strategiset tavoitteet: Ydinprosessien kuvaaminen, osaamisen vahvistaminen ensimmäisestä tekemisestä oppimalla, yhteistyön mallien syventäminen, tiedonkeruun mallien vakiinnuttaminen		Strategiset tavoitteet: Toiminnan laatu ja syvyys paranee, selkeämpi priorisointi, purettavuusarvioinnit näkyvät käytännössä, vaikuttavuus SRB:ssä lisääntyneet	
Vaikuttavuus- ja tulostavoite	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Mittari 2017	Mittari 2018	Mittari 2019–2020
Kriisiratkaisuunnieltemien laadintaprosessin kehittämisen	Suunnitteluprosessin kuvaus ja manuaalien laadinta SRB:ssä ja kansallisesti.	Suunnittelun asiakysymysten tarkempi analysointi SRB:n johdolla ja kansallisesti - Väliaikaiset tiedonkeruun mallit ja tavat.	- Suunnittelun asiakysymysten tarkempi analysointi SRB:n johdolla ja kansallisesti - Suunnittelun laadun yhdenmukaistaminen SRB:n johdolla ja kansallisesti - Suunnitteluprosessin ja manuaalien päivittäminen SRB:ssä ja kansallisesti - Tiedonkeruun mallien ja tapojen täsmentäminen ja kehittäminen ml. RVV:n oman raportointijärjestelmän hankinnan esiselvitys valmiiksi - RVV:n ja Fivan MoU työnjaosta ja tiedonvaihdosta - RVV:n ja SP:n välisen yhteistyön muotojen ja tiedonvaihdon täsmentäminen.	Suunnitelmiin päivitys priorisoiden: - analyysin syventäminen ja laadun parantaminen - suunnittelun laadun yhdenmukaistaminen SRB:n johdolla ja kansallisesti jatkuu - uusien tiedonkeruutapojen käyttöönotto, ml. SRB:n ICT-alustan käyttöönottoon mukautuminen - suunnittelun aikataulutuksen yhteensovittaminen Fivan valmisteluihin.	Suunnitelmiin päivitys priorisoiden: - analyysin syventäminen ja laadun parantaminen arvioinnin parantaminen.
Kriisiratkaisuunnieltemien määrä (SI-pankit+LSI-pankit+kollegiopankit+spat+Arvo-paperikeskus)	1/2+0/4+0/4+0/10+0/0	1/2+2/8+4/4+0/10+0/0	2/2+6/8+4/4+10/10+1/1	Säännölliset päivitykset.	Säännölliset päivitykset.
MREL -päästösten valmistelun kehittäminen	-	- Kansallisten linjausten laadinta ja osallistuminen SRB:n linjausten valmisteluun - ensimmäiset päätökset ainakin ryhmätasolla osana suunnittelutyötä. - Väliaikaiset tiedonkeruun mallit ja tavat.	- MREL:n laatua ja sijaintia koskevien linjausten tarkentaminen päätöksissä osana EU-lainsäädännön muutoshankkeen etenemistä. - Päätökset ryhmissä tarvittaessa myös laitosasolla - MREL -tiedonkeruun mallien kehittäminen SRB:ssä.	- Päätökset osana suunnittelutyötä muutunut EU-lainsäädäntö huomioiden - Tiheämpi tiedonkeruu ja uusi tiedonkeruumalli käytössä. - RVV:llä käytössä oma järjestelmä tietojen seurantaan ja analysointiin.	- Päätökset osana suunnittelutyötä - Tiedonkeruun vakiinnuttaminen.
Purettavuuden arvioinnin kehittäminen	-	Auustavia arvioita esteistä.	Suunnitelmat pitävät sisällään esteiden arvioita.	Suunnitelmat sisältävät tarvittaessa päätökset merkittävien esteiden poistamista.	Laitokset tarvittaessa poistavat esteitä.

RVV:N VAIKUTTAVUUS Rahoitusvakauden lisääminen, kriisien ennaltaehkäisy, sijoittajanvastuun edistäminen, kriisiratkaisuvalmius, tallettajien suojaaminen, julkisten varojen käytön minimointi	Toimeuma 2015 SRB:n kriisinhoitomanuaalin laadinta käyntiin.	Toimeuma 2016 – SRB:n kriisinhoitomanuaalin 1. versio – RVV:n sidosryhmätyöpajat prosessista ja viranomaisien yhteistyöstä – RVV:n kansallisen kriisinhoitomanuaalin 1. versio.	Mittari 2017 – SRB:n kriisinhoitomanuaalin viimeistely – Kansallisten palvelutarjoajien kilpailuttaminen ja puitesopimusten laadinta – Ratkaisutyökalujen (bail-in ja liiketoiminnan myynti) operationalisointi – RVV:n henkilöstön ja sidosryhmien kriisiroolien selkittäminen – Kansallisen kriisinhoitomanuaalin viimeistely – RVV:n kriisiviestintäohjeen 1. versio – SRB:n vetämä simulatioharjoitus – Kansallinen kohdistettu simulatioharjoitus – Kriisitilanteen toimintaolosuhteiden järjestäminen.	Toimeuma 2018 – Yhteistyö ja käytännön kokemukset SRB-yhteistyön kautta – Pohjoismais-baltialainen kriisimulatioharjoituksen valmistelu ja toteutus – Ratkaisutyökalujen (siitapankki- ja omaisuudenhoitoyhtiö) operationalisointi – Kriisinhoitotilanteen toimintamallien ja -ohjeiden jatkovalmistelut.	Mittari 2019–2020 – Osallistuminen SRB:n kriisinhoitoyhtöön ja -ratkaisujen arviointiin – Kansallisten ohjeiden, toimintamallien ja manuaalin päivitys kerätyn kokemuksen mukaan.
Vaikutavuus- ja tulostavoite Kriisinhoitovalmiuden parantaminen					
Talletussuojajärjestelmän uskottavuuden ja toimivuuden parantaminen	– Nettisivujen laadinta – Neuvontapuhelimen käyttöönotto	– Talletussuojan maksatusjärjestelmähankkeen esiselvitys- ja suunnitteluvaihe – Liittyminen monenkeskiseen rajat ylittävään yhteistyösopimukseen – Väliaikaisen maksatusprosessin kuvaus.	– Talletussuojan maksatusjärjestelmähankkeen kilpailutus ja toteutus – Talletussuojaa koskeva EBA:n kuormituskoe rajattuna – Bilateraalisten yhteistyöjärjestelyiden jatkaminen ja mahdollinen liittyminen monenkeskiseen Eddies-järjestelmään.	– Talletussuojajärjestelmän täysimittainen EBA:n kuormituskoe.	

Toiminnan vakiinnuttaminen 2016–2017

Strategiset tavoitteet: Ydinprosessien kuvaaminen, osaamisen vahvistaminen ensimmäisestä tekemisestä oppimalla, yhteistyön mallien syventäminen, tiedonkeruun mallien vakiinnuttaminen

Toiminnan edelleen kehittämisen 2018–2020

Strategiset tavoitteet: Toiminnan laatu ja syyvyysparanee, selkeämpi priorisointi, purettavuusarvioinnit näkyvät käytännössä, vaikuttavuus SRB:ssä lisääntyneet

3 Toiminnallinen tuloksellisuus

Virasto on jakanut toimintansa viidelle eri vastuualueelle, joiden toiminnan keskeisimpiä tulostavoitteita vuonna 2017 ovat seuraavat:

Kriisinratkaisusuunnittelu

Vuonna 2017 jatketaan ensimmäisten kriisinratkaisusuunnitelmien laadintaa suomalaisille laitoksille. SRB:n johdolla laaditaan yhteistyöryhmissä (Internal Resolution Teams, IRT) suunnitelmat kahdelle suomalaiselle SI-laitoksille. SRB:n henkilöresurssit suomalaisten laitosten suunnitelmien laadinnassa ovat rajalliset. Pohjoismaisiin pankkikonserneihin kuuluville Suomessa sijaitseville tytäryhtiöille ja merkittävillä sivuliikkeille suunnitelmat laaditaan kriisinratkaisukollegioissa konsernin emon kotivaltion viranomaisten johdolla. Vähemmän merkittävien kansallisten laitosten (LSI) osalta tavoitteena on RVV:n johdolla laatia ensimmäinen suunnitelma kaikille niille loppuille laitoksille, joiden suunnitelmaa ei ole jo laadittu vuonna 2016.

Suunnitelmien laadinnassa noudatetaan pääsääntöisesti SRB:n johdolla valmisteltua käsikirjaa ja sen pohjalta laadittua kansallista kriisinratkaisusuunnittelun prosessia, joita on vuoden mittaan tarpeen myös päivittää ja kehittää. Suunnittelun asiakysymyksiin liittyen priorisoidaan vaikuttamista euroalueen yhteisiin linjauksiin erityisesti kriittisten toimintojen määrittelyssä ja yksinkertaistettujen velvoitteiden soveltamisessa. Suunnitelmien laadinnassa tarvittavan laitoksia koskevan tiedonkeruun mallien ja teknisten ratkaisujen osalta vaikutetaan tehokkaiden ratkaisujen löytymiseen myös viranomaisille, jotka on organisoitu erilleen kansallisesta keskuspankista ja valvojasta.

Osana kriisinratkaisusuunnittelua tehdään päätös kullekin laitokselle asetettavasta omien varojen ja alentamiskelpoisten velkojen vähimmäismäärästä (MREL-päätös). Vuoden 2016 aikana SRB:ssä ja EBA:ssa tehty työ antaa paremmat edellytykset keskittyä MREL -päätöksissä alentamiskelpoisen velan sijaintia ja laatua koskeviin kysymyksiin. Komission 2016 lopun ehdotuksen pohjalta eurooppalaisen MREL -vaateen ja kansainvälisen TLAC -vaateen yhdenmukaistamiseksi käynnistyy vuoden alussa EU-lainsäädännön muutoshanke, jonka vaikutukset päätösten sisältöön on tarve huolellisesti arvioida.

Viranomaisyhteistyön mallien tarkentaminen sekä yhteistyön tiivistäminen RVV:n ja Finanssivalvonnan sekä Suomen Pankin välillä tulee olemaan kriisinratkaisusuunnitelmien laadinnan tuloksellisuuden ja laadun kannalta keskeistä myös vuonna 2017. Viranomaisten välisen laitoksia koskevan tiedon jakamisen osalta hanke viraston pääsystä Finanssivalvonnan valvottavia koskevan viranomaisraportoinnin tietokantoihin pyritään saattamaan loppuun 2017 aikana.

Vuoden 2017 aikana laaditaan myös esiselvitys viraston tietoteknisistä ratkaisuista kriisinratkaisun suunnitteluun ja toteutukseen tarvittavan tiedon keruussa ja raportoinnissa sekä kerätyn tiedon varastoinnissa ja analysoinnissa. Omalla tiedonkeruuta ja varastointijärjestelmällä voidaan tehostaa myös seurantaa ja lisätä läpinäkyvyyttä sekä varmistaa välineet kerätyn tiedon tehokkaaseen analysointiin. Tulostavoitteiden kannalta on tärkeää valita tiedonkeruuseen ja varastointiin mahdollisimman tehokas tapa. Oman järjestelmän hankintaa saattavat puoltaa MREL -tiedonkeruuseen liitty-

vät mahdolliset sääntelymuutokset, jotka voivat toteutuessaan lisätä kriisinratkaisuviranomaisten tehtäviä velkarakenteen maturiteettiseurannassa. Uudet tehtävät saattavat aiheuttaa virastolle myös ennakoimattomia lisäresursointipaineita.

Kriisinratkaisu

Viraston oman kriisinratkaisuvalmiuden rakentaminen jatkuu vuonna 2017 vaiheittaisessa monivuotisessa prosessissa. SRB:n ja kansallisen kriisinhoitokäsikirjojen pohjalta jatkettavassa työssä kuvataan kriisinhoitovälineiden käyttötilanteiden tarkemmin ja samalla parannetaan kriisinratkaisusuunnitelmien toimivuutta. Ensisijaisesti keskitytään bail-in ja liiketoiminnan myynti -välineiden käyttötilanteisiin.

Lisäksi kartoitetaan sopivat arvonmäärittäjät ja muut ulkopuoliset palveluntarjoajat, joita kriisitilanteen hoito vaatii viraston toiminnan tueksi. Vuoden 2017 aikana viedään läpi kilpailutukset ja solmitaan yhteistyötä koskevat puitesopimukset. Lisäksi luodaan selkeä kehikko Suomen Pankin, Finanssivalvonnan ja valtiovarainministeriön resursien mahdolliselle käytölle kriisitilanteen hoidossa.

Kriisinhoitovalmiuksien arvioimiseksi ja jatkokehittämisen tueksi järjestetään loppuvuonna 2017 kansallinen rajattu kriisisimulaatioharjoitus yhteistyössä sidosryhmäviranomaisten kanssa.

Kriisitilanteen hoidon onnistumista tukee ennakkoon huolellisesti suunniteltu tiedottamispolitiikka. Virasto jatkaa syksyllä 2016 käynnistettyä hanketta, jossa tavoitteena on laatia kriisiviestintäohje, joka kattaisi tiedottamiseen liittyvät yhteistyömenettelyt erityisesti SRB:n ja Finanssivalvonnan kanssa.

Osana kriisinhoitovalmiuden kehittämistä käynnistetään 2017 myös hanke liittyen kriisiolosuhteissa käytettäviin työtiloihin ja IT-järjestelmiin.

Talletussuoja

Talletussuojan vastuualueella tärkeimmät toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2017 ovat uuden maksatusjärjestelmän kilpailutus ja toteutus vuoden loppuun mennessä, talletussuojajärjestelmän ensimmäisten kuormituskokeiden läpivienti sekä talletussuoja-järjestelmien kansainvälisten yhteistyöjärjestelyiden tarkentaminen.

Maksatusjärjestelmän rakentamisessa tehdään järjestelmän vaatimusmäärittelyjä ja vaatimusten priorisointia, testausta, sidosryhmäyhteistyötä sekä kilpailutus ja sen pohjalta valitun järjestelmätoimittajan työn seuranta ja ohjaamista. Hankkeessa on mukana useita viraston asiantuntijoita. Näiden lisäksi hanke vaatii lisäresursointia erityisesti järjestelmän testaukseen sekä muihin tukitehtäviin. Maksatusjärjestelmä-hankinnan tuloksellisuutta tulisi arvioida sen mukaan, onko järjestelmä viety tuotantoon halutussa laajuudessa ja annetussa aikataulussa vuoden 2018 kesään mennessä siten, että järjestelmätoimittajan kanssa solmitussa projektisopimuksessa sovitut kustannukset eivät ylity.

Talletussuojan kuormituskokeita koskeva suunnitelma lähetetään alkuvuonna EBA:lle arvioitavaksi ja toteutetaan niiltä osin kuin mahdollista 3.7.2017 mennessä. Kuormituskoesuunnitelman muodollisena vähimmäisvaatimuksena on täyttää EBA:n sille asettamat vaatimukset.

Talletussuojajärjestelmien monenvälinen yhteistyösopimus allekirjoitetaan luultavasti jo vuoden 2016 puolella. Kansainvälisessä yhteistyössä tärkeää on tuoda esille suomalaisen talletussuojarahaston näkökulmia ja arvioida kahdenvälisen tarkentavien sopimusten tarpeellisuus.

Mikäli viraston resurssit mahdollistavat, käynnistetään loppuvuonna 2017 seuraavana vuonna toteutettavan Talletussuoja tutuksi -hankkeen esiselvitys. Hankkeessa selvitetään yleisön talletussuojatuntemuksen lähtötaso, parannetaan selvityksen pohjalta viraston omaa talletussuojaviestintää sekä käynnistetään mediakampanja yhteistyössä ulkopuolisen palveluntarjoajan kanssa. Talletussuojan tunnettavuus -hankkeessa tärkeää on luoda mittarit tunnettuuden parantamiselle ja tarjota riittävää tietoa talletussuojasta, ottaen huomioon myös EBA:n julkaisemat tiedot.

Rahoitusvakauserahasto

Rahoitusvakauserahaston vastuualueella vuoden 2017 tavoitteet jakaantuvat toisaalta rahaston varojen hallinnointiin liittyviin töihin ja toisaalta rahastoa kerryttävien maksujen laskenta- ja perimisprosesseihin.

Rahaston varojen hallinnointia tehdään tiiviissä yhteistyössä rahoitusvakauserahaston hallituksen kanssa. Sijoitusympäristön haasteellisuudesta johtuen varojen sijoitustoiminnan monipuolistamisen vaihtoehtoja selvitetään edelleen. Virasto varautuu sijoitustoiminnan aloittamiseen, mutta pitää lähtökohtana mahdollisimman kustannustehokasta sijoittamista, jossa varojen sijoitustoimintaa lähdetään käynnistämään vaihteittain ja jossa sijoitustoiminnan operatiivisen hoitamisen järjestelyiden ja mahdollisten kilpailutusten vaatima aika virastossa huomioidaan. Edelleen on seurattava huolellisesti yhteistä talletussuojajärjestelmää koskevan hankkeen vaikutuksia talletussuojarahaston tulevaan kertymään ja siten sijoitustoimintaan.

Toimialalta kerättävien vakausermaksujen laskentaprosessi ei ole vielä täysin vakiintunut. Vuonna 2017 virasto osallistuu SRB:n valmisteluihin, joissa vakausermaksujen tiedonkeruussa otetaan käyttöön XBRL-muotoinen järjestelmä. Muutoksen seurauksena selvitetään vuoden kuluessa, onko RVV:lle perusteltua hankkia oma tiedonkeruujärjestelmä vai voidaanko se rakentaa Finanssivalvonnalla olemassa olevien raportointityökalujen yhteyteen.

Talletussuojamaksujen osalta virasto laatii vuoden 2017 aikana selvityksen siirtymisestä EBA:n suosituksen mukaiseen riskiperusteisuuteen maksujen määräytymisessä.

Hallinto

Hallinnollisten asioiden vastuualueella keskeisimmät tulostavoitteet liittyvät rekrytointeihin sekä asianhallintajärjestelmän hankintaan.

Asianhallintajärjestelmän suunnittelu ja määrittäminen sekä kilpailutus, hankinta ja testaus pyrittiin viemään läpi vuonna 2016 hankkeessa, jossa tavoiteltiin käyttöönottoa jo 2017 alusta. Hanke viivästy loppuvuonna tietoturvaan liittyvien asiakysymysten selvittelyn johdosta. Samanaikaisesti virastolle tarjottiin mahdollisuutta liittyä Valtioneuvoston piirissä valmisteilla olevaan Vahva-asianhallintajärjestelmään. Virasto on päätymässä ratkaisuun, joka pohjautuisi Vahvan käyttöönottoon vuoden 2017 kuluessa. Hanke ajoittuu vuoden jälkipuoliskolle. Sen rinnalla selvitetään mahdollisuuksia yhteistyöhön Finanssivalvonnan vastaavien järjestelmämuudistusten kanssa.

Viraston toiminnan sisäisiä ohjeita täydennetään vuoden 2017 alussa henkilökunnan eettisillä säännöillä, jotka on pääosin valmistelu jo kesällä 2016. Ohjeistuksen viimeistelyä on viivästyttänyt tavoite ottaa ohjeistukseen mukaan säännökset niin sanotusta karenssiehdosta. Mahdollisesti laadittavien karenssisopimusten tarkoituksena olisi määrääjäksi rajoittaa viraston asiantuntijoiden siirtymistä viraston palveluksesta viraston vastuualueeseen kuuluvien laitosten palvelukseen.

Erilliskysymyksenä käynnistetään selvitys viraston taloussäännön ja taloushallinnon nykyisten järjestelmien käyttökelpoisuudesta kriisihallintoon asetetun pankin hoidossa.

Hallintoasioiden vastuualueen merkittävä työpanostus kohdistuu keväällä 2017 rekrytointeihin, joita virastossa tehdään kevään kuluessa päättyvien määräaikaisten virkasuhteisen korvaamiseksi ja tarvittavien lisärekrytointien vuoksi.

3.1 Toiminnallinen tehokkuus

RVV:n edellä kuvatut toiminnalliset tavoitteet vuonna 2017 ovat viraston vakiinnuttamisvaihe huomioiden merkittäviä. Viraston toiminnallista tehokkuutta ja osaamista voi kuvata hyväksi, mutta alttiiksi henkilöriskeille.

Osana toiminnallisen tehokkuuden varmistamista virasto jatkaa edelleen pyrkimyksiä tiiviiseen asiantuntijayhteistyöhön ja vertaisoppimiseen keskeisten kotimaisten ja ulkomaisten sidosryhmien kanssa kaikilla viraston vastuualueilla. Virasto keskittyy toiminnassaan oman vastuualueen tehtäviin ja käyttää ulkopuolisia palveluntarjoajia erityisosaamista vaativissa hankkeissa, kun sen on toiminnan tehokkuuden, aikatauluvaatimusten ja laadun kannalta perusteltua.

4 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Työnjako SRB:n suoraan toimivaltaan kuuluvien laitosten suunnittelutyössä on painottunut merkittävästi viraston resurssien varaan ja työnjako pysyy ainakin vuoden 2017 samanlaisena. Lisäksi vuonna 2017 SRB:n toiminta painottuu lukuisiin uusiin komiteoihin ja työryhmiin, joissa etsitään yhtenäisiä ratkaisuja vaikeisiin horisontaalisiin kriisiratkaisun asiakysymyksiin. Tämän työn priorisointi vie viraston asiantuntijoiden työpanoksesta jonkin verran enemmän kuin aiemmin osattiin arvioida. Viraston karkean arvion mukaan asiantuntijoiden työpanoksesta kuluu SRB-liitännäisiin ja muihin kansainvälisiin töihin keskimäärin 40 prosenttia ja kotimaiseen työhön 60 prosenttia. Tulos näkyy viraston omalle vastuulle kuuluvan suunnittelutyön kehittämisessä ja etenemisessä lyhyellä aikavälillä, mutta kokonaisuutena tuo tehokkuutta ja laatua myös kansalliseen toimintaan.

Tulostavoitteiden vaativuus huomioiden tavoitteissa pysyminen vaatii suunnitelmallista toimintaa ja johtamista, keskittymistä olennaiseen, aktiivista resurssisuunnittelua ja uudelleenrekrytointeja sekä henkilökunnan osaamisesta, kehittymisestä, hyvinvoinnista ja viihtyvyydestä huolehtimista.

Vuoden 2017 lisäresursoinnit suunnataan talletussuojan maksatusjärjestelmähankkeeseen ja viraston kriisinhoitovalmiuden parantamiseen. Tarpeen mukaan virasto tukeutuu ulkopuolisen asiantuntemuksen hyödyntämiseen erityiskysymyksissä. Lisäksi pidetään hyödyllisenä rekrytoida korkeakoulu- ja/tai sihteeriharjoittelijoita vuosittain vuodesta 2017 aloittaen.

Viraston toiminnan kehittämisen näkökulmasta on tärkeää, että vuonna 2018 tehdään tarkempi arvio pidemmän aikavälin resurssikehyksestä ja vakinaistetaan henkilökuntaa sen mukaisesti. Määräaikaaisuuksista johtuvat henkilövaihdokset eivät pitkällä tähtäimellä tue viraston pitkäjänteistä kehittämistä, vaikeuttavat töiden yleistä organisointia ja aiheuttavat hallinnollista rasitetta virastolle. Vaikka edellä kuvatut viraston toimintaympäristön muutokset asettavat haasteita pienen työyhteisön osaaamiselle ja jaksamiselle, virastossa jatketaan hyvin käyntiin lähtenyt sisäistä työtä toimintatapojen jatkuvaksi kehittämiseksi, kokonaisvaltaisen asiantuntemuksen lisäämiseksi, yhdessä oppimiseksi ja kotimaisten ja kansainvälisten sidosryhmäviranomaisten osaamisen hyödyntämiseksi. Henkilöstön osaamisen kehittymistä tuetaan lisäksi mahdollisuuksilla osallistua SRB:n ja EBA:n järjestämiin alan koulutuksiin.

Viraston henkilökunnan työtyytyväisyyttä selvittävä tutkimus toteutettiin ensimmäisen kerran syksyllä 2016. Työtyytyväisyyttä virastossa voi kuvata hyväksi. Kehittämistarpeita vuodelle 2017 liittyy töiden yleisen organisoinnin ja roolien selkeyttämiseen.

Numeeriset tavoitteet taulukkomuodossa:

Mittari	To- teuma 2015	Arvio 2016	Tavoite 2017	Tavoite 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020
Yhteiset mittarit:						
Henkilötyövuodet	5,078	12,602	14	14	12	12
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi, asteikko 1-5)	-	4,06				
Sairauspoissaolot (työpäivää / htv)	1,575	3,174				
Johtajuusindeksi, VMBaro	-	3,81				
Muut mittarit:						
Lyhyet 1 – 3 pv sairauspoissaolot (pv/htv)	1,575	2,70				
Varsinaisten määräaikaisten %-osuus	66,67	58,33				
Koulutuspäiviä / htv		1,825				
Innovointikyvykkyyksindeksi (VMBaro)	-	4,37				
Työyhteisöindeksi (VMBaro)	-	4,13				
Johdon toiminta esimerkkinä ja suunnanäyttäjänä (VMBaro)	-	4,09				
Työyhteisön avoimuus asioiden valmistelussa ja päätöksenteossa (VMBaro)	-	4,00				
Työn innostavuus ja työssä koettu ilo (VMBaro)	-	4,45				
Tulos- ja kehityskeskustelujen toimivuus osaamisen kehittämisessä (VMBaro)	-	3,82				
Esimiesten ja johdon asettamat mahdollisuudet uudistua työssä (VMBaro)	-	4,64				
Töiden yleinen organisointi työyhteisössä (VMBaro)	-	3,36				
Sairauspoissaolojen väheneminen, työpäivää/htv (Tahti)	-	-1,125				

5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

RVV:n vuoden 2017 tärkeimmät hankkeet on kuvattu edellä kohdissa Yhteiskunnallinen vaikuttavuus ja Toiminnallinen tuloksellisuus.

6 Rahoitus

Rahoitusvakausviraston toiminnasta aiheutuvat kustannukset katetaan täysin toimialalta kerättävin hallintomaksuin, joiden maksimimäärä on säädetty laissa rahoitusvakausviraston hallintomaksuista. Hallintomaksuina kerätään aina kuitenkin viraston budjetin kattamiseksi tarvittava määrä niin sanottuina alennettuina hallintomaksuina.

Rahoitusvakausviraston toimintamenojen on arvioitu huhtikuussa 2016 tehdyssä talousarvioehdotuksessa asettuvan vuonna 2017 noin 2,9 miljoonaan euroon. Lokakuun 2016 kehusehdotuksessa toimintamenoihin on arvioitu vuodelle 2018 noin 3 miljoonaa euroa. Erityisesti vuosina 2017 ja 2018 on varauduttava viraston toimintavarmuutta ja laatua parantaviin tietojärjestelmäinvestointeihin.

Tämän jälkeen toimintamenojen arvioidaan vähentyvän 2019–2020 noin 2,3 miljoonan euron tasolle. On kuitenkin huomioitava, että viraston lähivuosien toimintamenoihin liittyy suurta epävarmuutta, sillä viraston vastuualue on hyvin mahdollisesti laajentumassa uusiin toimijoihin ja toimialueisiin, joten toimintamenotarpeet voivat lopulta olla nyt ennakoitua suuremmat.

Suurin menoerä vuonna 2017 ovat henkilöstökulut, noin 1,3 miljoonaa euroa. Asianhallintahankkeen ja talletussuojajärjestelmähankkeen kehittämis- ja käyttöönottokustannukset realisoituvat suurelta osin vuonna 2017, tietojärjestelmien ylläpitokustannusten jatkuessa seuraavina vuosina. Vuodelle 2017 on varattu huomattavia menoja paitsi järjestelmähankintoja tukevien ICT-asiantuntijapalveluiden myös kriisinratkaisusuunnittelun- ja kriisinratkaisun asiantuntijapalveluhankintoihin. Mahdollisen raportointijärjestelmän hankinta ja tietokantayhteistyö Fivan kanssa siirtyivät aiemmista odotuksista poiketen vuodelle 2017.

Vireillä oleva pankkisektorin rakennemuutos paljasti tarpeen korjata Rahoitusvakausviraston hallintomaksulakia. Laista puuttuu mahdollisuus kerätä hallintomaksuja Suomessa sivuliikkeenä toimivilta ETA-alueen luottolaitoksilta. HE lain muutoksista on eduskunnan käsittelyssä. Jos ehdotukset hyväksytään eduskunnassa loppuvuodesta, tulevat ne voimaan 1.1.2017 lukien. Esitetyt muutokset olivat välttämättömiä, jotta voidaan turvata viraston rahoituspohjan ja toimintamenojen kattaminen toimialalta. Muutoksilla turvataan viraston rahoituksen sopeutumista markkinoilla tapahtuviin rakennemuutoksiin jatkossakin.

28.92.03 Rahoitusvakuusviraston toimintamenot t €	Toteuma 2015	Arvio 2016	Tavoite 2017	Tavoite 2018	Tavoite 2019	Tavoite 2020
Siirtynyt edelliseltä vuodelta 1)	0	1 943	43	0	0	0
Talousarvio ja lisätalousarviot / kehyspäättös *	3 000	TA 2 400 III LTA -500	2 450	2 260	2 160	2 160
Käytettävissä oleva rahoitus	3 000	1 900	2 450	2 260	2 160	2 160
Menot 2)	1 057	1 900	2 866	2 972	2 308	2 323
Tulot						
Nettomenot	1 057	1 900	2 866	2 972	2 308	2 323
Siirtyy seuraavalle vuodelle 1)	1 943	43				

* vuosien n+1, n+2 ja n+3 osalta voimassa oleva kehyspäättös

7 Sopimuksen voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2017 loppuun. Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Rahoitusvakuusvirasto toimittaa vuosittain toteumaraportin ensimmäiseltä vuosipuoliskolta valtiovarainministeriölle elokuun loppuun mennessä. Koko vuoden raporttina toimiva tilinpäätösasiakirja, joka sisältää toimintakertomuksen, toimitetaan valtiovarainministeriölle välittömästi sen valmistuttua. Tilinpäätösten tulee valmistua viimeistään 28.2.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan erikseen sovittavissa tulosohtauskokouksissa eli ministeriön ja Rahoitusvakuusviraston välisissä neuvotteluissa, jotka pidetään kaksi kertaa vuodessa ministeriön koolle kutsumina hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti.

Rahoitusvakuusvirasto vie tulostavoite- ja toteumatiedot valtion raportointipalvelu Netraan. Tavoitteiden toteutumista pitää arvioida Netran asteikon 1-5 mukaisesti.

8 Allekirjoitukset

Helsingissä 15. päivänä joulukuuta 2016

VALTIOVARAINMINISTERIÖ



Petteri Orpo
Valtiovarainministeri

RAHOITUSVAKAUSVIRASTO



Tuija Taos
Ylijohtaja



Martti Hetemäki
Valtiosihteeri kansliapäällikkönä