

Rahoitusvakausviraston tilinpäätös vuodelta 2015

Toimintakertomus ja tilinpäätöslaskelmat



Sisällysluettelo

1.	Toimintakertomus.....	3
1.1	Johdon katsaus	3
1.2	Vaikuttavuus	4
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	5
1.3.1	Yleistä	5
1.3.2	Kriisintarkaisun suunnittelu	6
1.3.3	Kriisintarkaisun toteuttaminen.....	6
1.3.4	Kansainvälinen yhteistyö sekä kotimainen viranomaisyhteistyö kriisintarkaisuasioissa	7
1.3.5	Talletussuojajärjestelmän ylläpito	7
1.3.6	Rahoitusvakausrahadon hallinnointi	8
1.3.7	Hallintoasioiden valmistelu.....	9
1.4	Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen.....	10
1.5	Tilinpäätösanalyysi	11
1.5.1	Rahoituksen rakenne	11
1.5.2	Talousarvion toteutuminen.....	11
1.5.3	Tuotto- ja kululaskelma	11
1.5.4	Tase	12
1.6	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	12
1.7	Arviointien tulokset	12
1.8	Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä	12
2.	Talousarvion toteutumalaskelma	13
3.	Tuotto- ja kululaskelma	14
4.	Tase	15
5.	Liitetiedot	16
6.	Allekirjoitus	19

1. Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Uuden kriisinratkaisua koskevan EU-lainsäädännön ja uusien vahvoihin valtuuksiin varustettujen viranomaisten myötä pankkikriisien hoitoon tavoitellaan täydellistä muutosta, jossa pankkeja ei enää pelastettaisi julkisin varoin (niin kutsuttu bail-out). Euroopan keskuspankin (EKP) yhteydessä jo loppuvuodesta 2014 toimineen yhteisen pankkivalvonnan rinnalle rakennetun pankkiunionin toisen pilarin – yhteisen kriisinratkaisumekanismiin – toiminta käynnistyi vuonna 2015. Järjestelmän tarkoituksena on varmistaa, että vastuu pankkikriisien kustannuksista siirtyy pankkien omistajien ja sijoittajien kannettavaksi (niin kutsuttu bail-in). Veronmaksajien varojen suojelemiseksi pankkisektori kartuttaa etukäteen myös yhteistä kriisinratkaisurahastoa, jonka varoja voidaan käyttää kriisinratkaisutilanteen hoidon vaatimaan rahoitukseen.

Kriisinratkaisuun liittyvät tehtävät ja toimivaltuudet säädettiin Suomessa vuoden 2015 alusta lukien uudelle itsenäiselle rahoitusvakausviranomaiselle, Rahoitusvakausvirastolle (RVV). Viranomaisen tehtäväksi osoitettiin sekä luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten kriisinratkaisun suunnitteluun liittyvät tehtävät ja päätösvalta kriisitilanteissa että vastuu kansallisen talletussuojajärjestelmän ylläpidosta. Virasto toimii osana euroalueen yhteistä kriisinratkaisumekanismia tiiviissä yhteistyössä emo-organisaationsa yhteisen kriisinratkaisuneuvoston eli Single Resolution Boardin (SRB) kanssa. Myös SRB perustettiin vuoden 2015 alussa.

Rahoitusvakausvirasto käynnisti toimintansa kesällä 2015 ylijohtajan aloitettua virassaan (nimitys 1.5.2015). Toiminnassa keskityttiin kesästä alkaen ennen kaikkea perusteiden rakentamiseen. Uudelle virastolle hankittiin ja remontoitiin toimitilat, rekrytoitiin henkilökuntaa, suunniteltiin organisaatorakennetta ja työjärjestystä, hankittiin ja otettiin käyttöön talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmät sekä IT-järjestelmät. Lisäksi virastolle suunniteltiin visuaalinen ilme ja verkkosivut, jotka avattiin marraskuun lopussa. Virastolle laadittiin myös taloussääntö sekä monia sisäisiä toimintaohjeita. Virasto järjesti toimintansa itsenäiseksi siten, että valtiovarainministeriön antamasta siirtymävaiheeseen asiantuntija- ja järjestelmätuesta luovuttiin hyvissä ajoin ennen vuoden loppua.

Rahoitusvakausviraston operatiivinen toiminta jaettiin viidelle vastuualueelle, jotka ovat: kriisinratkaisun suunnittelu, kriisinratkaisun toteuttaminen, talletussuojajärjestelmän ylläpito, rahoitusvakausrahaston hallinnointi ja hallintoasiat. Näihin liittyviä saavutuksia kuvataan jäljempänä tarkemmin.

Viraston toiminta on jo hyvässä vauhdissa, mutta haasteita on vielä edessä. Vuonna 2016 organisaatiossa jatketaan toimintaa tukevien perusteiden rakentamista. Keskeiset tavoitteet vuoden 2016 aikana liittyvät ensimmäisten kriisinratkaisusuunnitelmien laadintaan, viraston omien kriisitilanteen hoitoa koskevien valmiuksien kasvattamiseen sekä talletussuojajärjestelmän toimintavalmiuden kehittämiseen muun muassa talletussuojan maksatusjärjestelmän rakentamisella. Määrällisten tavoitteiden sijaan vuonna 2016 keskeistä tulee olemaan viraston ydinprosessien määrittäminen ja kuvaus sekä prosessien kehittämistarpeiden arviointi. Samalla opitaan ja vahvistetaan osaamista saadun kokemuksen myötä. Toiminnallisten tavoitteiden näkökulmasta tarkasteltuna on tärkeää saavuttaa merkittävää kehitystä viranomaisten välisen yhteistyön mallien ja tiedonvaihdon menetelmien vakiinnuttamisessa. Tämä koskee RVV:n yhteistyötä sekä Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin kanssa että rajat ylittävää yhteistyötä SRB:n kanssa. Lisäksi tämä koskee työtä uusissa kriisinratkaisukollegioissa, jotka perustetaan rajat ylittävälle toimijoille. Viranomaisten välisen yhteistyön ja tiedonvaihdon tulee olla saumatonta, sekä kriisitilanteisiin varauduttaessa että niitä hoidettaessa. Hyvä viranomaisyhteistyö ja resurssien ja osaamisen tehokas käyttö lisää varautumisen laatua ja nopeutta, ja sitä kautta parantaa mahdollisuuksia onnistua kriisin hoidossa veronmaksajien kannalta parhaalla tavalla.

Uuden kriisinratkaisumekanismiin toiminta ja toimivaltuudet nostavat julkiseen keskusteluun myös hankalia kysymyksiä. Etenkin sijoittajinvastuun toteuttamiseen liittyvä aihe noussee pinnalle myös vuoden 2016 aikana, mikäli euroalueen pankkisektorin epävakaisissa merkeissä alkanut vuosi ke-

hittyy huonoon suuntaan. Huolta saattaa herättää ainakin se, noudatetaanko kaikissa maissa sijoittajan vastuun ja kriisin kustannusten rahoittamisen osalta uusia säännöksiä yhdenmukaisella tavalla. Osana kriisintarkkailumekanismin päätöksentekoeleimiä RVV:llä on tärkeä rooli markkinakurin ja sijoittajan vastuun edistämiseksi sekä sovitun kriisintarkkailulainsäädännön tehokkaassa toteuttamisessa. Toisaalta on tärkeää varmistaa, että kaikki pankkeihin varojaan sijoittaneet sijoittajat riittävän tietoisia uusista säännöksistä, joiden johdosta omistuksia pankkien osakkeissa tai osuuksissa voidaan tappioiden kattamiseksi nollata ja velkasijoituksia leikata. RVV:n tulee osaltaan edistää mahdollisimman avointa ja rehellistä sijoittajainformaatiota sekä jatkaa työtä kriisintarkkailumekanismissa koskevan yleisen tietoisuuden lisäämiseksi. Kaikki tämä lisää markkinakuria, jota uudella säännöstöllä muutoinkin pyritään lisäämään pankkisektorin toiminnassa.

Euroalueella koettiin jo vuonna 2015 kansallisesti hoidettuja tapauksia, joissa pienempien pankkien kriisitilanteita ratkaistiin uusien säännösten hengessä. Uuden sääntelyn täytäntöönpano viivästyi monessa maassa merkittävästi, ja valitettavasti on nähtävissä vielä siirtymävaihe, jonka aikana korjataan pois oikean täytäntöönpanon ja soveltamisen puutteita. Yhdenmukaisuuden tarvetta korostaa erityisesti mahdollisuus yhteisen kriisintarkkailurahaston varojen käyttöön tappioiden kattamisessa. Myös Suomessa lainsäädäntö laadittiin poikkeuksellisella kiireellä, ja lainsäädännön soveltamisessa on jo havaittu useita korjaustarpeita. Näihin liittyen virasto tekee valtiovarainministeriölle lainsäädäntöaloitteita vuoden 2016 aikana.

Euroalueen pankkisektorin vakaushuolien lisäksi RVV:n toimintaympäristössä on nähtävissä lähivuosina muutamia merkittäviä muutoksia. Nordean mahdollinen rakennemuutos, jossa nykyinen tytäryhtiönä toimiva Nordea Pankki Suomi Oyj sulautettaisiin sen ruotsalaiseen emoon, joka jatkaisi toimintaa Suomessa sivuliikkeen kautta, vaikuttaa kriisintarkkailua koskeviin viranomaisten toimivaltuuksiin ja RVV:n ja SRB:n asemaan Nordean kriisintarkkailukollegiossa. Vaikka muutos vähentäisi RVV:n päätöksentekoroolia kollegiossa, se ei kuitenkaan vähentäisi osallistumista konsernin kriisintarkkailusuunnitelman laadintaan. Rakennemuutos korostaisi tarvetta tiiviille yhteistyölle ja tiedonvaihdolle viranomaisten välillä. Lisäksi muutos lisäisi tarvetta edistää jo syksyllä 2015 käynnistettyjä valmisteluja Ruotsin talletussuojajärjestelmän kanssa laadittavasta yhteistyöpöytäkirjasta. Jos Nordean rakennemuutos toteutuu jo vuoden 2017 alusta, tarvitaan myös Rahoitusvakausviraston hallintomaksusta annetun lainsäädännön pikaista uudistusta viraston toiminnan rahoituksen turvaamiseksi.

Vuonna 2016 RVV avustaa tarvittaessa valtiovarainministeriötä yhteistä talletussuojaa koskevassa EU-lainsäädäntöhankkeessa sekä seuraa hanketta aktiivisesti. Keskeistä on muun muassa varmistua siitä, että järjestelmä rakennetaan riittävän yhdenmukaisten kansallisten talletussuojajärjestelmien päälle. Hankkeen valmisteluun vaikutetaan myös Euroopan talletussuojajärjestöjen liitossa sekä muun kansainvälisen yhteistyön kautta. Komission ehdottamassa mallissa RVV:llä säilyisi keskeisiä talletussuojaan liittyviä tehtäviä jatkossakin. Suurimmat muutokset kohdistuisivat rahoitusvakausrahastoon, sillä talletussuojarahaston varoja siirrettäisiin siirtymäajan kuluessa yhteiseen talletussuojarahastoon ja lopulta kansallista rahastointia ei enää ylläpidettäisi.

Viraston on myös tarpeen varautua valtiovarainministeriössä valmisteilla olevaan lainmuutokseen, jonka myötä arvopaperikeskusten kriisintarkkailun suunnittelu säädettäisiin RVV:n tehtäväksi jo vuoden 2016 aikana. Arvopaperimarkkinoiden infrastruktuuritoimijoiden kriisitilanteiden hoitoon on odotettavissa myös EU:n komission lainsäädäntöehdotuksia lähivuosina, mitä kansallisessa lainsäädännössä ennakoitaisiin. EU:n komissiossa on myös vireillä uuden kriisintarkkailusääntelyn tarkistamiseen liittyviä hankkeita joista merkittävin, jo vuonna 2016 etevä hanke, koskee tappioiden kattamiseen ja uudelleenpääomittamiseen liittyviä taloudellisia vaateita. Tässä hankkeessa EU-tasolla sovittu hyväksyttävistä veloista koskeva niin sanottu MREL-sääntely pyritään yhteensovittamaan globaaleja isoja pankkeja sitovaan vastaavaan niin sanottuun TLAC-sääntelyyn, josta on sovittu Financial Stability Boardin (FSB) tasolla.

1.2 Vaikuttavuus

Kriisintarkkailusuunnitelmien laadinta suomalaispankeille sekä niiden purettavuuden arviointi tulee olemaan keskeisintä viraston toimintaa yhteiskunnallisen vaikuttavuuden näkökulmasta. Etukäteissuunnittelun myötä pienet ja ei-systeemisesti merkittävät pankit, joilla ei ole yhteiskunnan kannalta

kriittisiä toimintoja, tulisi voida päästää ongelmatilanteissa normaaliin maksukyvyttömyysmenettelyyn, kuten mikä tahansa muu yritys. Sen sijaan isot ja systeemisesti merkittävät toimijat asetettaisiin yleisen edun turvaamiseksi erityiseen kriisihallintoon, jossa niiden toimintaa olisi mahdollista järjestellä uudelleen parhaalla mahdollisella tavalla ottaen huomioon tavoitteet rahoitusvakauden turvaamisesta, julkisten varojen suojaamisesta, pankkien kriittisten toimintojen jatkuvuudesta, tallettajien, sijoittajien ja asiakasvarojen suojaamisesta sekä kustannusten minimoimisesta. RVV määritteli syksyllä 2015 kriisinratkaisusuunnitelmien laadinnan prosessia. Suurten EKP:n valvontaan kuuluvien suomalaisten laitosten (SI-laitokset) osalta vastuu kriisinratkaisusuunnittelusta on SRB:llä, jonka johdolla laadittiin syksyllä ensimmäinen siirtymävaiheen kriisinratkaisusuunnitelma. Tätä työtä jatketaan vuonna 2016 SRB:n tiiviissä ohjauksessa ja SRB:n puitteissa laaditun käsikirjan mukaisesti laajentaen suunnittelu kaikkiin suomalaisiin SI-laitoksiin. Käytännön yhteistyömallit ja erityisesti tiedonkeruun malli ovat vielä rakenteilla, mikä voi viivästyttää ensimmäisiä suunnitelmia. Pohjoismaisiin pankkikonserneihin kuuluville laitoksille laaditaan suunnitelmat kriisinratkaisukollegiossa emon kotivaltion viranomaisten johdolla. Näidenkin suunnitelmien osalta työ on alkamassa vuonna 2016. Pienempien laitosten osalta suunnittelutyö ja vastuu sen määrittelystä ovat RVV:llä. Viraston tavoitteena on laatia vuosina 2016–2017 ensimmäiset suunnitelmat kaikille suomalaisille laitoksille yhteistyössä etenkin Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin kanssa.

Kriisinratkaisusuunnitelmien laadinnan yhteydessä kullekin laitokselle määrätään uusi taloudellinen vaade, hyväksyttävien velkojen määrä (niin sanottu MREL-päätös). MREL määräytyy sen mukaan, mikä on kriisinratkaisuviranomaisen arvio laitoksen tappioiden kattamiseen tarvittavasta määrästä ja sen uudelleenpääomittamiseen tarvittavasta määrästä. MREL:n asettamiseen liittyvät valmistelut SRB:n ja Euroopan pankkiviranomaisen EBA:n (European Banking Authority) puitteissa tulevat olemaan merkittävässä roolissa vielä viraston vuoden 2016 työssä, jotta ensimmäistenkin vaateiden asettamisessa noudatetaan yhdenmukaisia käytäntöjä.

RVV organisoisi ensimmäisenä toimintavuotenaan myös kansainvälistä yhteistyötään sekä SRB:n että EBA:n komiteoissa ja työryhmissä. Aktiivisella osallistumisella yhteisen kriisinratkaisukulttuurin rakentamiseen ja SRB:n toimintapolitiikan laadintaan pyritään vaikuttamaan siihen, että uutta lainsäädäntöä toteutetaan tehokkaasti ja yhdenmukaisesti koko euroalueella. RVV osallistui kirjoitusvastuullisena muun muassa kriisinratkaisusuunnitelmien laadintaa koskevan käsikirjan laadintaan, kriisitilanteen hoitoa koskevan käsikirjan laadintaan sekä SRB:n ja kansallisten kriisinratkaisuviranomaisten yhteistyömuotoja koskevien yhteistyösopimusten laadintaan. Erityinen painopiste SRB-työssä syksyllä 2015 oli yhteiseen kriisinratkaisurahastoon kerättävien vakaumaksujen määrittäminen ja laskenta, sillä riskiperusteisten vakaumaksujen määrittäminen osoittautui poikkeuksellisen vaativaksi hankkeeksi. Kansallisesti vakaumaksujen kerääminen hoidettiin aikatauluissa ja maksujen määritykseen liittyviä vaikeita tulkintakysymyksiä avattiin laitoksille useilla tiedotteilla ja tiedotustilaisuuksissa. Syksyn työ antaa hyvän pohjan alkuvuonna 2016 käynnistyneelle vuoden 2016 laskentaprosessille, jossa vastuu määrityksestä ja laskennasta on siirtynyt SRB:lle, jota kansalliset viranomaiset auttavat.

1.3 Toiminnallinen tehokkuus

1.3.1 Yleistä

Rahoitusvakausvirastossa saavutettiin kaikki vuodelle 2015 asetetut tulos- ja vaikuttavuustavoitteet. Tavoitteet liittyivät pääosin viraston toiminnan käynnistämiseen ja järjestäytymiseen osana kotimaista ja EU-tason yhteistyöverkostoa. Myös viraston toiminnallinen tehokkuus vuonna 2015 oli poikkeuksellisen hyvä. Käytössä olleisiin henkilötyökuukausiin nähden saavutukset ovat merkittäviä. Viraston vastuualueiden saavutuksia kuvataan alla tarkemmin.

Viraston resurssien oikeaa määrää ja riittävyttä on jatkuvasti arvioitava saatavan kokemuksen myötä. Vuoden lopussa 2015 virastossa oli 12 kokoaikaista työntekijää. Toiminnallista tehokkuutta voidaan varmistaa huolehtimalla tiiviistä asiantuntijayhteistyöstä ja vertaisoppimisesta keskeisten kotimaisten ja ulkomaisten sidosryhmien kanssa. Tehokkuuden näkökulmasta tarkasteltuna on myös tärkeää saavuttaa merkittävää kehitystä viranomaisten välisen yhteistyön mallien ja tiedonvaihdon menetelmien vakiinnuttamisessa.

1.3.2 Kriisinratkaisun suunnittelu

Virasto laatii kriisinratkaisusuunnitelmat suomalaisille laitoksille kolmella eri toimintamallilla; isoimmille eli niin sanotuille SI-laitoksille SRB:n johdolla, pienemmille kansallisille laitoksille (niin sanotut LSI-laitokset) viraston omalla johdolla sekä pohjoismaisiin pankkikonserneihin kuuluville SI-laitoksille kriisinratkaisukollegioissa konsernin emon kotivaltion viranomaisten johdolla. Suunnitelmien laadinnassa noudatetaan kahden ensin mainitun toimintamallin osalta SRB:n Resolution Planning -käsikirjaa, jonka valmisteluun virasto osallistui vuoden 2015 aikana aktiivisesti SRB:n Resolution Planning -komitean ja sen alle perustettujen alatyöryhmien piirissä.

Edellä kuvatun SRB-vetoisen käsikirjavalmistelun rinnalla valmisteltiin vuoden aikana myös kansallista kriisinratkaisusuunnittelun prosessia. Syksyn aikana tehtiin ulkopuolisen konsulttitoimiston avustuksella prosessikuvaus kriisinratkaisusuunnitelman laadinnan eri vaiheista. Kuvaus valmistui loppuvuodesta, ja se tukee kaikkia viraston asiantuntijoita tehtävissään.

Virasto osallistui vuoden 2015 aikana SRB:n johdolla yhden suomalaisen SI-pankin väliaikaisen kriisinratkaisusuunnitelman laadintaan. Lisäksi viraston edustaja oli mukana pilottihankkeena toteutetun suunnitelman laadinnassa yhdelle suurelle ulkomaiselle pankkikonsernille. Tähän mennessä saadun kokemuksen mukaan SRB:n henkilöresurssit SI-pankkien suunnitelmien laadinnassa ovat vähäiset, joten käytännön valmistelutyö suomalaisten pankkien osalta tehdään jatkosakin rakentuen viraston työlle.

Viraston omaan toimivaltaan kuuluvien LSI-laitosten osalta tehtiin loppuvuodesta aikataulusuunnitelma ensimmäisten suunnitelmien laatimiseksi. Vuoden 2016 aikana pyritään laatimaan suunnitelmat 3-6 laitokselle. Laitokset valitaan koon ja valvojan riskiarvioinnin perustella.

Ruotsin johdolla organisoitavien kriisinratkaisukollegioiden ensimmäiset kokoukset pidettiin joulukuussa. Näiden kuten myös Tanskan viranomaisten johdolla laadittavien ryhmäkriisinratkaisusuunnitelmin aikataulut ja menetelmät tarkentuvat vuoden 2016 aikana.

Viranomaisyhteistyö viraston ja Finanssivalvonnan sekä Suomen Pankin välillä tulee olemaan kriisinratkaisusuunnitelmien laadinnan tuloksellisuuden ja laadun kannalta keskeistä. Tämän varmistamiseksi virasto on käynnistänyt keskustelut viranomaisten kanssa yhteistyön tiivistämiseksi, joka kattaa myös laitoksia koskevan tiedon jakamisen suorilla IT-yhteyksillä.

1.3.3 Kriisinratkaisun toteuttaminen

Kriisinratkaisun toteuttamisen osalta viraston keskeisin toiminta on liittynyt SRB:n johdolla laadittavan Crisis Management and Resolution -käsikirjan laadintaan ja kommentointiin. Käsikirja valmistui pääosiltaan syksyllä 2015, mutta eräin osin valmistelutyötä jatketaan keväällä 2016. Käsikirjaa ja muita kriisinratkaisun toteuttamiseen liittyviä kysymyksiä on käsitelty komiteassa, jonka työhön ja koulutuksiin viraston asiantuntijat ovat aktiivisesti osallistuneet.

Joissain EU-maissa koettiin vuonna 2015 kansallisesti hoidettuja tapauksia, joissa pienempien pankkien kriisitilanteita ratkaistiin uusien säännösten hengessä. Vuoden 2015 aikana virasto ei valmistellut tai tehnyt yhtään päätöstä taloudellisessa vaikeuksissa olevan suomalaisen laitoksen asettamisesta kriisihallintoon, kriisinratkaisuvälineiden käyttöön ottamisesta tai muista kriisinratkaisuun liittyvistä toimenpiteistä. Viraston toimivalta kriisinratkaisuun liittyvien päätösten teossa siirtyi suurten ja rajat ylittävien toimijoiden osalta vuoden 2016 alusta lukien SRB:lle. Tällaisia oli suomalaispankeista vuoden 2016 alussa neljä pankkia.

1.3.4 Kansainvälinen yhteistyö sekä kotimainen viranomaisyhteistyö kriisinratkaisuasioissa

Rahoitusvakausvirasto on mukana useissa eurooppalaisissa elimissä, jotka valmistelevat kriisinratkaisuun ja talletussuojaan liittyviä säädöksiä, standardeja sekä suunnitelmia. Keskeisin yhteistyöelin on SRB. Sen ylintä päätösvaltaa käyttävä täysistunto (Plenary), jonka päätöksentekoon viraston ylijohtaja osallistuu, kokoontui vuoden aikana Brysselissä viisi kertaa, minkä lisäksi asioiden valmisteluvaiheessa järjestettiin useita puhelinkokouksia. SRB:n Plenary perusti toimintansa tueksi neljä valmistelukomiteaa: vakaussuojasuoihin, kriisinratkaisun suunnitteluun, kriisitilanteiden hoidon suunnitteluun sekä SRB:n ja kansallisten kriisinratkaisuviranomaisten yhteistyökysymysten valmisteluun. Näiden lisäksi useisiin erityiskysymyksiin perustettiin tilapäisiä asiantuntijatyöryhmiä. Rahoitusvakausvirasto osallistui näiden kaikkien toimintaan.

Virasto on jäsen Suomessa toimivien, rajat ylittävien pankkiryhmien kriisinratkaisukollegioissa (asiasta tarkemmin kohdassa Kriisinratkaisun suunnittelu).

Virasto osallistuu myös EBA:n työryhmiin ja komiteoihin. Rahoitusvakausviraston ylijohtaja on jäsenenä EBA:n kriisinratkaisuasian komiteassa (Resolution Committee, ResCo) ja virasto osallistuu muiden komiteoiden ja työryhmien kokouksiin silloin, kun ne käsittelevät kriisinratkaisuun ja talletussuojaan liittyviä kysymyksiä. Kriisinratkaisuasian komitea kokoontui vuoden aikana viisi kertaa.

Viraston toimintaa ohjaavat muun muassa EBA:n ohjeet. Komission asetuksen 1093/2010 artikla 16 edellyttää, että kunkin jäsenmaan toimivaltaisen viranomaisen on kahden kuukauden kuluessa EBA:n ohjeen tai suosituksen antamisesta vahvistettava, noudattaako tai aikooko se noudattaa kyseistä ohjetta tai suositusta (niin sanottu comply or explain -menettely). Siltä osin kuin ohjeet on osoitettu toimivaltaiselle kriisinratkaisuviranomaiselle, virasto arvioi ohjeen sisällön ja toimittaa comply-ilmoituksen ohjeen noudattamisesta tai noudattamatta jättämisestä (perusteluineen) EBA:lle. EBA:n kotisivuilla julkaistaan tieto ohjeen noudattamisesta/noudattamatta jättämisestä eri jäsenmaissa. Virasto teki vuoden aikana ilmoituksen seitsemän ohjeen noudattamisesta.

1.3.5 Talletussuojajärjestelmän ylläpito

Talletussuojan osalta keskeisimmät tehtävät vuonna 2015 olivat talletussuojaan liittyvän viestinnän hoitaminen ja kehittäminen, EBA:n talletussuojaan liittyviin työryhmiin osallistuminen sekä kansainväliseen talletussuojajärjestelmien yhteistyöhön osallistuminen. Lisäksi virasto osallistui keskusteluun EU:n yhteisestä talletussuojasta sekä kotimaassa viranomaisten kesken että kansainvälisissä yhteistyöfoorumeissa. Talletussuojarahaston varoja ei vuoden aikana ollut tarpeen käyttää tallettajien suojaamiseen.

Rahoitusvakausvirasto vastasi vuonna 2015 talletussuojaan liittyvästä yleisviestinnästä. Keskeisiä viestintäkanavia olivat ensin talletussuoja.fi-sivusto ja 30.11.2015 alkaen viraston omat verkkosivut, sekä puhelinpalvelu ja sähköpostivastaukset kysymyksiin. Virasto sai talletussuojaan liittyviä kysymyksiä sekä pankeilta että asiakkailta. Monet kysymyksistä liittyivät uuteen talletussuojasääntelyyn, jonka myötä talletussuojan kattavuus hieman muuttui ja talletussuojajärjestelmille tuli uusia yhteistyövelvoitteita.

Talletussuojadirektiivi edellyttää, että korvauksen luottolaitosten toiseen jäsenvaltioon perustamien sivukonttoreiden tallettajille suorittaa vastaanottavan jäsenvaltion talletusten vakuusjärjestelmä kotijäsenvaltion talletusten vakuusjärjestelmän puolesta. Kuitenkin varat korvauksen suorittamiseen tulevat pankin kotivaltion talletussuojarahastosta. Direktiivi edellyttää lisäksi, että talletussuojajärjestelmillä on voimassa kirjalliset yhteistyösopimukset tehokkaan yhteistyön helpottamiseksi. Rahoitusvakausvirasto edisti yhteistyötä vuonna 2015 osallistumalla EBA:n työryhmään talletussuojajärjestelmien välisistä yhteistyösopimuksista sekä osallistumalla pohjoismaisten talletussuojajärjestelmien yhteiskokoukseen, jossa keskusteltiin alustavasti yhteistyöjärjestelyistä. Samassa EBA:n työryhmässä valmisteltiin myös ohje talletussuojajärjestelmien stressitestien sisältövaatimuksiksi. Ensimmäiset stressitestit tulee direktiivin mukaisesti toteuttaa viimeistään heinäkuussa 2017.

Virasto osallistui eurooppalaisten talletussuojajärjestelmien (European Forum of Deposit Insurers, EFDI) sekä kansainvälisen talletussuojajärjestön (International Association of Deposit Insurers, IADI) toimintaan. Virasto esitteli toimintaansa ja Suomen lainsäädännön uudistusta kokouksissa sekä julkaisuissa. Kansainvälinen yhteistyö on ollut erityisen hyödyllistä viraston oman maksatusprosessin ja siihen liittyvien IT-järjestelmien kehittämishankkeen valmistelussa.

Euroopan komission esitys pankkiunionin yhteiseksi talletussuojajärjestelmäksi julkaistiin marraskuussa 2015 (European Deposit Insurance Scheme, EDIS). Toteutuessaan esitys toisi merkittäviä muutoksia Rahoitusvakuusviraston talletussuojan vastuualueeseen. Virasto osallistui loppuvuodesta keskusteluun esityksestä kotimaisten viranomaisten kesken. Lisäksi virasto osallistui talletussuojajärjestöjen yhteistyöjärjestöjen kannanmuodostukseen asiassa.

Talletussuojan kannalta keskeinen kysymys oli myös Nordea Pankki Suomi Oyj:n mahdollinen muutos tytäryhtiöstä sivuliikkeeksi ja sen aiheuttamien talletussuojamuutosten pohdinta. Lisätyötä aiheutti se, että Ruotsin talletussuojajärjestelmä on muuttumassa talletussuojadirektiivin implementoinnin myötä pahasti viivästyneenä. Järjestelmien erojen selvittely nyt ja jatkossa sekä näiden erojen kommunikointi on vaatinut virastolta resursseja.

1.3.6 Rahoitusvakuusrahaston hallinnointi

Rahoitusvakuusrahasto perustettiin lailla 1.1.2015. Rahoitusvakuusrahasto muodostuu kahdesta kokonaisuudesta: talletussuojarahastosta ja kriisinratkaisurahastosta. Ensimmäisiä rahastoon liittyviä toimia oli rahaston hallituksen asettaminen, jonka valtiovarainministeriö teki huhtikuussa. Rahastoille avattiin kilpailutuksen tuloksena omat tilit kesäkuussa 2015. Lisäksi talletussuojarahastolle avattiin sijoituspolitiikan toteuttamiseksi tili Suomen Pankkiin kesäkuussa 2015.

Rahaston hallitus kokoontui vuoden aikana seitsemän kertaa. Virasto tuki hallituksen toimintaa valmistelemalla sen kokouksia, esittelemällä asiat hallituksen kokouksissa sekä tekemällä hallitukselle sen pyynnöstä selvityksiä. Viraston työntekijä toimi hallituksen sihteerinä.

Virasto keräsi toimialalta vuonna 2015 sekä talletussuojamaksuja että vakuusmaksuja. Talletussuojamaksut kerättiin kesällä 2015. Näitä maksuja kerättiin yhteensä 60,9 miljoonaa euroa. VTS-rahasto (vanha talletussuojarahasto) kattoi maksut kaikkien laskun saaneiden pankkien puolesta.

Virasto osallistui aktiivisesti SRB:n vakuusmaksukomitean kaikkiin seitsemään kokoukseen vuoden 2015 aikana. Vakuusmaksuihin liittyen virasto lähetti ensimmäisen tiedotteen ja tietopyynnön vakuusmaksuvelvollisille kesäkuussa. Virasto piti laitoksille kesäkuussa myös ensimmäisen infotilaisuutensa. Tilaisuudessa kerrottiin uudesta talletussuojajärjestelmästä, kriisinratkaisun suunnittelusta sekä vuoden 2015 vakuusmaksujen määrätymisestä. Vakuusmaksujen tavoitetaso vuonna 2015 oli 0,1 prosenttia korvattavien talletusten määrästä.

Vakuusmaksujen määrittäminen ja laskentaprosessi alkoi tietojen saavuttua syyskuussa. Prosessi osoittautui hyvin työlääksi ja aikaa vieväksi. Korvattaviin talletuksiin liittyen lähetettiin lisätietopyyntö syyskuussa. Virasto tiedotti marraskuussa vakuusmaksuvelvollisia tehdyistä päätöksistä, jotka koskivat maksusitoumusten käyttöä ja taseeltaan 1-3 miljardia euroa olevien laitosten mahdollisuudesta kertaluonteiseen vakuusmaksuun. Lisäksi tiedotteessa annettiin vielä laitoksille tarkentavia ohjeita vakuusmaksujen korjaamiseen, johtuen SRB:sta tulleista lisäohjeista.

Lopulliset vakuusmaksujen määrät laskettiin marraskuun aikana ja niistä tehtiin päätökset 27.11.2015. Vakuusmaksujen eräpäivä oli vuoden viimeinen päivä. Kaiken kaikkiaan vakuusmaksuja kerättiin vuonna 2015 yhteensä 76,3 miljoonaa euroa.

Marraskuun lopussa virasto järjesti toisen tiedotustilaisuuden, jossa aiheina olivat muun muassa RVV:n toiminta 2016, kriisinratkaisusuunnitelmien laadinta, MREL-valmistelu sekä vuoden 2016 vakuusmaksut.

1.3.7 Hallintoasioiden valmistelu

Rahoitusvakausviraston hallintoasioiden vastualueen tehtävänä on tukea virastoa erityisesti talous- ja henkilöstöhallinnossa, hallintomaksujen keräämisessä, toiminnan ohjauksessa, tiedonhallinnassa sekä hankinnoissa ja viestinnässä. Vuonna 2015 hallinnon painopisteenä oli tukea toimintaa ja ylijohdajaa kaikessa, mikä oli viraston toiminnan aloituksen kannalta kriittistä. Viraston perustamisvaihe oli poikkeuksellisen vaativa, sillä virasto käynnisti toimintansa aivan alusta.

Ensimmäisinä tehtävinään ylijohdaja suunnitteli viraston sisäisen organisaation, käynnisti rekrytoinnit sekä aloitti työn erinäisten sisäisten toimintatapojen määrittelemiseksi. Lisäksi ylijohdaja teki päätökset uuden viraston toimitiloista ja niiden remontoinnista. Tilat hankittiin Suomen Pankilta, jonka kanssa laadittiin sekä vuokra- että tukipalvelusopimus. Viraston sijainti Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin läheisyydessä oli jo viraston perustamishankkeessa katsottu kriisinvastatoiminnan sujuvan järjestämisen ja sidosryhmäyhteistyön kannalta tärkeäksi.

Rahoitusvakausvirastoon rekrytoitiin kesän ja syksyn aikana sekä määräaikaista että vakinaista henkilökuntaa asiantuntija- ja tukitehtäviin. Virasto muodostuu viroista ja virkasuhteista, jotka kaikki toimivat ylijohdajan alaisuudessa. Vuonna 2015 virastossa oli ylijohdajan viran lisäksi kolme kriisinvastatoimintasuorittajan virkaa sekä johtavan kriisinvastatoimintasuorittajan ja talletussuoja-asiantuntijan virat. Lisäksi organisaatioon kuului vuonna 2015 perustettuina määräaikaisina virkasuhteina kaksi kriisinvastatoimintasuorittajaa, ekonomisti, hallinnollinen lakimies, asiakirjahallinnon asiantuntija sekä hallinnollinen avustaja. Tarkemmat tiedot viraston henkilöstörakenteesta on esitetty luvussa 1.4 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen. Toimiva henkilöstöhallinto edellytti hallinnon vastuualueelta henkilöstöasioiden ohjauksen lisäksi työsuhteasioiden hoitoa, palkanmaksukäytäntöjen luomista ja muun muassa työterveyshuollon järjestämistä.

Yhdessä ulkopuolisen konsulttitoimiston kanssa toteutetussa RANKA-projektissa laadittiin virastolle työjärjestys ja taloussääntö, jotka olivat olennainen edellytys viraston siirtymiselle omiin talous- ja henkilöstöhallinnon järjestelmiin syksyn mittaan.

Toiminnan tekniseksi järjestämiseksi virastolle hankittiin ja käyttöön otettiin IT-laitteet ja -järjestelmät. Viraston työasema- ja verkkoratkaisut tarjoaa Valtori. Valtorin Vyvi-palvelussa oli syksyn aikana merkittävä määrä viraston päivittäiseen toimintaan vaikuttaneita käyttökatkoja. Virasto siirtyi Palkeiden tuella omaan talous- ja henkilöstöhallinnon ympäristöön (Kieku ja Rondo R8) ja otti käyttöön oman työajan seurantamallin Suomen Pankin tarjoamia teknisiä ratkaisuja hyödyntäen. Toiminnan käynnistys edellytti useita sisäisiä ohjeistuksia uusien järjestelmien ja toimintatapojen vakiinnuttamiseksi. Tavaroiden ja palveluiden hankinnassa hyödynnettiin mahdollisuuksien mukaan Hanselin puitesopimuksia.

Virastossa aloitettiin myös ulkoisen viestinnän suunnittelu. Tähän liittyi muun muassa viraston visuaalisen ilmeen suunnittelu ja käyttöönotto ulkopuolisen markkinointiviestintätoimiston avustuksella. Loppusyksystä suunniteltiin ja toteutettiin viraston verkkosivut yhteistyössä Valtorin, sovellustoimittajan ja markkinointiviestintätoimiston kanssa. Sivulla julkaistaan toiminnan kuvauksen lisäksi muun muassa keskeiset tiedotteet. Viestinnän suunnittelu ja nettisivujen käytön lisääminen jatkuu vuonna 2016.

Viraston asiakirjahallinto järjestettiin manuaalisen diaarin ja paperiarkiston avulla. Sisäistä valmistelua ja dokumenttien säilytystä varten otettiin käyttöön myös ryhmätyötila. Vuodenvaihteessa aloitettiin asiakirjahallinnon kehittämishankkeen valmistelut tiedonhallinnan ja arkistoinnin sähköisen järjestämisen mahdollisuuksien selvittämiseksi. Hankkeen läpivienti tulee olemaan vuodet 2016–2017 hallinnon vastualueen tärkeä painopiste.

Rahoitusvakausviraston toiminta rahoitetaan hallintomaksuilla, joita peritään luottolaitoksilta, lainsäädännön alaan kuuluvilta sijoituspalveluyrityksiltä sekä ETA-alueen ulkopuolisten luottolaitosten Suomessa sijaitsevilta sivuliikkeiltä. Toiminnan alkuvuosina viraston budjetissa painottuvat viraston perustamiseen liittyvät kustannukset ja henkilöstökulut. Virasto teki päätökset vuoden 2015 hallintomaksuista joulukuussa. Hallintomaksujen määrä oli kolme miljoonaa euroa. Laitoskohtaiset päätökset sekä laskut lähetettiin maksuvelvollisille, ja maksut erääntyivät maksettaviksi tammikuun lopulla 2016. Hallintomaksut määrätään Rahoitusvakausviraston hallintomaksusta annetun lain (1197/2014) nojalla.

Hallintomaksujen keräämisen lisäksi hallintotoiminto valmisteli viraston toiminnan ja talouden ohjaukseen, suunnitteluun ja kehittämiseen liittyviä asioita sekä hoiti viraston sisäitä valvontaa, kuten virkamiesten sidonnaisuusilmoitukset ja sisäpiirirekisterin ylläpitoon liittyviä asioita. Osassa tehtävistä valtiovarainministeriö antoi virastolle asiantuntija- ja järjestelmätukea kunnes virasto oli itse toimintakykyinen. Aktiivisella organisaation rakentamistyöllä Rahoitusvakuusvirasto järjesti toimintansa itsenäiseksi siten, että siirtymävaiheen avusta pystyttiin luopumaan sovitusti ennen vuoden loppua.

1.4 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Rahoitusvakuusviraston ensimmäisen toimintavuoden keskeinen tavoite oli toiminnan käynnistäminen ja henkilöstön rekrytoinnit. Tarkoituksena oli saada onnistuneiden rekrytointien avulla ydin-toiminnot tehokkaasti alkuun perustamisvaiheesta huolimatta. Tämän vuoksi hyödynnettiin myös Suomen Pankin ja valtiovarainministeriön tarjoamia määräaikaista resursseja näissä viranomaisissa olevan pankkialan ja hallinnon asiantuntemuksen käyttöön saamiseksi.

Heli-järjestelmässä julkisesti haettavaksi ilmoitettuja vakituisia virkoja oli kertomusvuonna yhteensä viisi. Viraston pysyviä rekrytointeja on tarve valmistella huolella, joten virastossa hyödynnetään myös määräaikaista virkasuhteita. Lisäkokemus viraston toimintakentästä sekä erityisesti SRB:n ja viraston välisestä työnjaosta suomalaispankkien kriisintarkaisun suunnittelun osalta antaa lisää varmuutta pysyvien virkojen tarpeen arviointiin ja toimenkuvien suunnitteluun.

Viraston henkilöstön lukumäärä oli kertomusvuoden lopussa 12, joista pysyvässä virkasuhteessa oli viisi henkilöä (42 prosenttia) ja määräaikaaisessa virkasuhteessa seitsemän henkilöä (58 prosenttia). Kaikki viraston 12 työntekijää olivat kokoaikaaisessa työsuhteessa. Työntekijöistä naisten osuus oli 58 prosenttia (seitsemän henkilöä) ja miesten osuus 42 prosenttia (viisi henkilöä). Viraston keski-ikä oli 42,3 vuotta. Naisten keski-ikä oli 40,7 vuotta ja miesten keski-ikä oli 44,5 vuotta. Henkilöstön koulutustasoindeksi oli kertomusvuoden lopussa 2,9. Naisten koulutustasoindeksi oli 2,4 ja miesten 3,5.

Virastossa oli sen perustamiseen ja rakentamisvaiheeseen sekä toiminnallisiin tavoitteisiin nähden käytettävissä huomattavan vähän henkilökuntaa. Virasto aloitti toimintansa erittäin kevyillä voimavaroilla, sillä varsinaiset rekrytoinnit toteutettiin kesän aikana, ja suurin osa työntekijöistä aloitti työnsä syksyn aikana. Viraston koko vuoden 2015 yhteenlasketut henkilöresurssit olivat noin viisi henkilötyövuotta. Ylijohtaja ja hallinnon vastuualueen henkilökunta oli 2,2 henkilötyövuotta, rahoitusvakuusrahaston ja talletussuojajärjestelmän vastuualue yhteensä 0,9 henkilötyövuotta ja kriisintarkaisun suunnittelun ja kriisintarkaisun vastuualue yhteensä 2,1 henkilötyövuotta. Virastossa arvioitiin, että yhteenlaskettu henkilöstötarve normaaliaikana saattaa olla noin 12 henkilötyövuotta, mutta tarve väliaikaiseen henkilöstömäärän nostoon on todettu toiminnan alkuvaiheessa. Virasto aikoo jatkaa toiminnassaan myös käytäntöä, jossa erityisosaamista vaativiin tai määräaikaista tarkastelua vaativiin kysymyksiin pyritään hankkimaan tukea esimerkiksi konsultointisopimuksin tai muina asiantuntijatyötä koskevinä toimeksiantosopimuksina.

Ylijohtaja on käynyt jokaisen työntekijän kanssa aloituskeskustelun, jossa käytiin läpi viraston perustamisen vaihetta ja työntekijän roolia, toimenkuvausta, tehtäviä ja tavoitteita osana viraston yhteisiä tulostavoitteita. Vielä aktiivisessa rakennusvaiheessa olevassa organisaatiossa on korostettu suoraa avointa palautteenantoa sekä johdolle että päivittäistä rehellistä palautteenantoa työssä kollegoille.

Virastossa on pyritty korostamaan uuden henkilökunnan omaa merkittävää vastuuta toiminnan ja osaamisen kehittämisessä sekä työkuultuurin ja viihtyvyyden rakentamisessa. Viraston henkilöstön työhyvinvoinnin kehittämiseksi ja uuden työyhteisön käytäntöjen muodostumisen tueksi pidettiin henkilöstölle neljä erilaista työpajaa konsulttien avustuksella. Työpajojen teemana oli miettiä viraston perustehtävä, toiminnan kohderyhmät, kriteerit laadukkaaseen vuorovaikutustilanteeseen ja arvot toimivan työyhteisön perustaksi. Työpajojen lopputuloksena määriteltiin viraston ja työyhteisön odotukset, arvot ja pelisäännöt. Arvoiksi valittiin asiantuntijuus, vastuullisuus ja yhteistyöhakuisuus. Arvot perustuvat henkilökunnan tahtoon olla osaava ja jatkuvasti kehittyvä työyhteisö, joka kykenee tekemään päätöksiä ja kantamaan niistä vastuun. Lisäksi virasto haluaa

toimia vahvasti yhdessä sekä sisäisesti että sidosryhmien kanssa. Arvoja on tarkoitus tarkastella uudelleen vuoden 2016 aikana, kun viraston toiminnasta on saatu lisää kokemusta.

Viraston henkilökunnan työtyytyväisyyttä selvittävä tutkimus tehdään ensimmäisen kerran syksyllä 2016, kun toiminta on nykyistä vertailukelpoisemmalla pohjalla ja on mahdollista saada objektiivisia arvioita myös tulevien vuosien tutkimuksia ajatellen.

Kertomusvuonna asiantuntijat vahvistivat osaamistaan osallistumalla kansainvälisiin koulutuksiin ja sisäisiin opintopiireihin, joissa oli myös ulkopuolisia luennoitsijoita.

Kertomusvuoden kokonaistyövoimakustannukset olivat yhteensä 198 436,70 euroa. Tehdyn työajan palkkojen prosenttiosuus palkkasummasta oli 91,6. Välilliset työvoimakustannukset olivat 48 487,50 euroa ja niiden prosenttiosuus tehdyn työajan palkoista oli 32,3. Henkilötyövuoden hinta oli 95 196,30 euroa.

Kertomusvuonna aloitettiin yhteistyö työterveyshuollon kanssa. Virastolle tehtiin työterveyshuollon toimintasuunnitelma ja virastossa tehtiin työpaikkaselvitys. Työntekijöille järjestettiin työhöntuloterveystarkastuksia. Työterveyshuollon kustannukset olivat kertomusvuonna 3 071,14 euroa ja sairauspoissaoloja oli 1,4 työpäivää/htv.

Viraston henkilöstön virkistystoimintaan käytettiin kertomusvuonna 1 860,00 euroa.

1.5 Tilinpäätösanalyysi

1.5.1 Rahoituksen rakenne

Rahoitusvakausviraston kirjanpitoyksiköllä oli käytettävissään vuonna 2015 toimintamäärärahoja yhteensä 3,0 miljoonaa euroa momentilla 28.92.03. Rahoitusvakausviraston toimintamenot.

1.5.2 Talousarvion toteutuminen

Tuloarviotilit

Rahoitusvakausviraston hallintomaksuihin kertyi tuloja yhteensä 2,99 miljoonaa euroa vuonna 2015.

Menoarviotilit

Momentille 28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonnisäverot kertyi yhteensä 33 000 euroa vuonna 2015.

Tilinpäätöksessä momentilla 28.92.03. Rahoitusvakausviraston toimintamenot määrärahaa oli käytettävissä 3,0 miljoonaa euroa. Määrärahaa käytettiin 1,06 miljoonaa euroa, ja vuodelle 2016 siirrettiin 2,94 miljoonaa euroa.

1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot koostuivat 2,99 miljoonan euron maksullisen toiminnan tuotoista vuonna 2015.

Toiminnan kulut olivat yhteensä 1,17 miljoonaa euroa. Ostot tilikauden aikana olivat yhteensä 9 000 euroa. Henkilöstökulut olivat yhteensä 0,62 miljoonaa euroa. Vuokrien osuus toimintamenoista oli 22 000 euroa. Palvelujen ostot olivat yhteensä 0,42 miljoonaa euroa. Muiden kulujen osuus oli yhteensä 89 000 euroa.

Rahoituskulut olivat yhteensä 42 euroa vuonna 2015.

Nettokulut 33 000 euroa veroista ja pakollisista maksuista muodostuivat suoritetuista arvonnalisäveroista.

Tilikauden kulujäämäksi muodostui 1,8 miljoonaa euroa.

1.5.4 Tase

Rahoitusvakuusviraston taseen loppusumma on 2,99 miljoonaa euroa tilikaudella 2015.

Vastaavaa

Lyhytaikaiset saamiset olivat yhteensä 2,99 miljoonaa euroa, joista lähes kaikki olivat myyntisaamisia.

Vastattavaa

Taseen vastattavaa puolella oman pääoman ryhmässä pääoman siirrot olivat yhteensä 60,0 miljoonaa euroa. Oman pääoman määrä oli 58,3 miljoonaa euroa.

Vieraan pääoman ryhmässä olevalla talousarvion ulkopuolisen valtion rahaston yhdystilillä oli vuoden lopussa saldoa 60,9 miljoonaa euroa. Ostovelat olivat yhteensä 0,26 miljoonaa euroa. Tilivirastojen väliset tilitykset olivat 32 000 euroa. Edelleen tilitettäviä eriä oli yhteensä 22 000 euroa. Siirtovelkojen osuus oli 0,11 miljoonaa euroa. Vieraan pääoman määrä oli yhteensä 61,3 miljoonaa euroa tilikaudella 2015.

1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Rahoitusvakuusviraston sisäistä valvontaa toteutetaan normaalina osana toimintaa organisaation kaikilla tasoilla. Kunkin vastuualueen tehtävänä on oman toimintansa osalta huolehtia tai vastata niistä tehtävistä, joita virastolaissa, kriisinratkaisulaissa ja EU:n kriisinratkaisuasetuksessa säädetään niiden toimenkuvien, ohjeistusten ja määräysten mukaan, joita yliohtaja tehtävien suorittamisesta työjärjestyksessä, taloussäännössä tai muutoin on antanut.

Sisäisen valvonnan kehittämistyötä suunniteltiin jatkettavaksi vuonna 2016 ottamalla tulostavoitteisiin vielä puuttuvia tärkeitä toiminnan sisäisiä ohjeita, kuten viraston eettiset ohjeet, oma sisäpiiriohjeistus sekä hankinta- ja viestintäohjeet.

Viraston sisäisen valvonnan ja sitä koskevan riskienhallinnan arvioidaan Rahoitusvakuusviraston toiminnan perustamisvaiheeseen ja toiminnan laatuun ja siihen liittyviin riskeihin nähden toimivan asianmukaisesti.

1.7 Arviointien tulokset

Vuonna 2015 ei toteutettu ulkoisia arviointeja.

1.8 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole ollut kertomusvuonna havaittuja väärinkäytöksiä eikä rikoksia.

2. Talousarvion toteutumalaskelma

Rahoitusvakausraston talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaoittelun numero ja nimi	Talousarvio 2015	Taluspäättös 2015	Taluspäättös 2015	Vertailu Tilinpäättös -	Toteutuma %
11. Verot ja veronluontoiset tulot	3 000 000	2 998 446,68	-1 553,32		100
11.19.11. Rahoitusvakausraston hallintomaksut	3 000 000	2 998 446,68	-1 553,32		100
Tuloarviotilit yhteensä	3 000 000	2 998 446,68	0,00		100

Päätösnumero, nimi ja määrärahalaji	Talousarvio 2015	Talousarvion 2015 käyttö	Vertailu Talousarvio -	Siirtomäärärahoja koskevat läydenlävät tiedot	
				Edellisiltä Käytettävissä	Käyttö Siirretty
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	3 032 811	1 089 881,85	1 942 929,22	3 000 000,00	1 057 070,78 1 942 929,22
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisävero (arviomääräraha)	32 811	32 811,07	0,00		
28.92.03. Rahoitusvakausraston toimintameno (siirtomääräraha 2 v)	3 000 000	1 057 070,78	1 942 929,22	3 000 000,00	1 057 070,78 1 942 929,22
Määrärahatilit yhteensä	3 032 811	1 089 881,85	1 942 929,22	3 000 000,00	1 057 070,78 1 942 929,22

3. Tuotto- ja kululaskelma

RAHOITUSVAKAUSVIRASTON TUOTTO- JA KULULASKELMA

1.1. - 31.12.2015

TOIMINNAN TUOTOT		
Maksullisen toiminnan tuotot	<u>2 998 446,68</u>	2 998 446,68
TOIMINNAN KULUT		
Aineet, tarvikkeet ja tavarat		
Ostot tilikauden aikana	9 464,52	
Henkilöstökulut	621 336,66	
Vuokrat	22 052,24	
Palvelujen ostot	425 168,51	
Muut kulut	<u>89 395,01</u>	<u>-1 167 416,94</u>
JÄÄMÄ I		1 831 029,74
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT		
Rahoituskulut	<u>42,52</u>	<u>-42,52</u>
JÄÄMÄ II ja III		1 830 987,22
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA		
Suoritettut arvonlisäverot	<u>-32 811,07</u>	<u>-32 811,07</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>1 798 176,15</u>

4. Tase

RAHOITUSVAKAUSVIRASTON TASE

31.12.2015

VASTAAVAA

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS

LYHYTAIKAISET SAAMISET

Myyntisaamiset	2 993 104,32	
Siirtosaamiset	5 342,36	
Muut lyhytaikaiset saamiset	242,14	2 998 688,82

VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ 2 998 688,82

VASTAAVAA YHTEENSÄ 2 998 688,82

VASTATTAVAA

OMA PÄÄOMA

VALTION PÄÄOMA

Pääoman siirrot	-60 081 934,02	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	1 798 176,15	-58 283 757,87

OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ -58 283 757,87

VIERAS PÄÄOMA

LYHYTAIKAINEN

Talousarvion ulkop. olevat valtion rahastojen yhdystilit	60 862 701,14	
Ostovelat	255 869,67	
Tilivirastojen väliset tilitykset	31 687,72	
Edelleen tilittävät erät	21 799,48	
Siirtovelat	110 388,68	61 282 446,69

VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ 61 282 446,69

VASTATTAVAA YHTEENSÄ 2 998 688,82

5. Liitetiedot

Liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1. Budjetointia koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteutumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Suomessa kriisiratkaisuviranomaisena toimintansa käynnisti vuoden 2015 alussa uusi Rahoitusvakausvirasto (KPY 315), joka toimii valtiovarainministeriön hallinnonalalla itsenäisenä ja riippumattomana viranomaisena.

Rahoitusvakausviraston (RVV) yhteyteen perustettiin talousarvion ulkopuolinen rahasto, rahoitusvakausrahasto (RVR), joka koostuu kahdesta eri segmentistä, kriisiratkaisurahastosta (KRR) sekä talletussuojarahastosta (Talsu).

Viraston ylijohtaja aloitti tehtävässään toukokuussa 2015.

Lokakuun 2015 loppuun asti Rahoitusvakausviraston maksuliikenne, palkanmaksu ja kirjanpitoliedot kulkivat valtiovarainministeriön järjestelmien kautta.

2. Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi

Rahoitusvakausvirastolla ei ollut ulkomaan valuutan määräisiä eriä.

3. Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujäämän sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostumiseen

Rahoitusvakausviraston tilinpäätös on laadittu noudattaen talousarviolakia ja -asetusta sekä valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita. Tilinpäätöksessä käytetyt arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät ovat talousarvioasetuksen 66 a - g §:n mukaisia.

4. Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot ja -menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkitykseltään vähäisiä

Rahoitusvakausvirastolla ei ole aikaisempiin vuosiin kohdistuvia korjauksia.

5. Selvitys edellistä vuotta koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvouden tietojen kanssa

Rahoitusvakausvirastolla ei ole tarvetta esittää selvityksiä koskien edellisen vuoden tietoja.

6. Selvitys tilinpäätösvouden jälkeisistä olennaisista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa

Rahoitusvakausvirastolla ei ole selvitystä tilinpäätösvouden jälkeistä olennaisista tapahtumista.

Liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2015
Henkilöstökulut	511 084,51
Palkat ja palkkiot	420 068,58
Lomapalkkavelan muutos	91 015,93
Henkilösivukulut	110 252,15
Eläkekulut	81 379,05
Muut henkilösivukulut	28 873,10
Yhteensä	621 336,66
Johdon palkat ja palkkiot	82 840,00
- tuloperusteiset erät	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	6 893,20
Johto	786,20
Muu henkilöstö	6 107,00

Liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitusvakuusvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 12: Valtiontakaukset ja -takuu sekä monivuotiset vastuut

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 13: Taseeseen sislyvät rahastoidut varat

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 14: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä	Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
Rahastot		
Rahoitusvakausraho	60 862 701,14	Rahoitusvakausraho on talousarvion ulkopuolinen valtion rahasto, joka muodostuu kriisintarkaisurahastosta ja talletussuojarahastosta. Näiden tehtävänä on vuosittaisten vakaush- ja talletussuojamaksujen kerääminen luottolaitoksilta ja sijoituspalveluyrityksiltä sekä talletuspankeilta (Laki rahoitusvakausviranomaisesta 1195/2014).
Kriisintarkaisurahasto	-50,00	
Talletussuojarahasto	60 862 751,14	

Liite 15: Velan muutokset

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

Liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut

Rahoitusvakausvirastolla ei ole esitettävää tällä liitteellä.

6. Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 29.2.2016.

Ylijohtaja



Tuja Taos

Tilintarkastajan merkintä

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastanut tämän tilinpäätöksen ja tarkastuksesta on annettu tilintarkastuskertomus.

Helsingissä / 2016
