



**Valtiovarainministeriön ja Rahoitusvakausviraston
välinen tulossopimus
vuodelle 2020
sekä
ennakolliset tavoitteet
vuosille 2021 – 2023**

SISÄLTÖ

1 RAHOITUSVAKAUSVIRASTON STRATEGIA JA TOIMINTAYMPÄRISTÖN MUUTOKSET	3
2 YHTEISKUNNALLINEN VAIKUTTAVUUS	6
3 TOIMINNALLINEN TULOKSELLISUUS	8
3.1 Keskeiset tulostavoitteet	8
3.2 Toiminnallinen tehokkuus	16
4 TAVOITTEIDEN SAAVUTTAMISEEN LIITTYVÄT HANKKEET	17
5 HENKILÖSTÖVOIMAVAROJEN KEHITTÄMINEN JA HALLINTA	18
5.1 Valtion yhteisten HR-teemojen tavoitteet	19
5.2 Muut henkilöstötavoitteet	20
6 RAHOITUS	21
7 SOPIMUKSEN VOIMASSAOLO JA SEURANTA	22
8 ALLEKIRJOITUKSET	23

1 Rahoitusvakausviraston strategia ja toimintaympäristön muutokset

Rahoitusvakausviraston (jäljempänä virasto) toiminnan kehittämiseksi sen perustamisvuonna 2015 asetettu viisivuotinen polku on päättymässä. Virasto on saavuttanut viime vuosina johdonmukaista edistymistä sekä kriisinratkaisun että talletussuojan vastuualueilla, konkreettisina esimerkkeinä ensimmäiset kriisinratkaisusuunnitelmat ja MREL-päätökset kaikille viraston vastualueen laitoksille sekä talletussuojan maksatusjärjestelmän valmistuminen. Viraston toiminta sen sidosryhmäympäristössä – ja erityisesti yhteisen kriisinratkaisuneuvoston (SRB) kanssa – on vakiintunut ja toiminnan laadun ja syvyyden paranemisen kautta viraston toiminnan vaikuttavuus kehittyä edelleen vuosi vuodelta.

Viraston oma kehitysvaihe ja toimintaympäristön muutokset huomioiva strategiatyö johti syksyllä 2019 muutoksiin viraston strategiassa. Viraston toiminnan kaksi roolia – talletussuoja ja kriisinhoito – halutaan kytkeä entistä tiiviimmäksi kokonaisuudeksi, jossa erilaisten kriisitilanteiden hoitokykyä tarkastellaan kokonaisuutena kustannustehokkaimman ratkaisun löytämiseksi. Samalla halutaan aiempaa enemmän korostaa toimintaa tunnettuuden lisäämiseksi, sillä kriisinratkaisun ja talletussuojan tunnettuuden uskotaan vahvasti lisäävän uskottavuutta järjestelmän toimintakykyä kohtaan.

Päivitetyllä visiollaan 2021 virasto haluaa korostaa kriisinhoitokykynsä kehittämistä, missä myös viestinnän rooli painottuu entistä enemmän: ”Vahva asiantuntijavirasto, joka toiminnallaan ja viestinnällään varmistaa rahoitusmarkkinoiden vakautta ja kykenee hoitamaan kriisitilanteet kustannustehokkaasti”.

Vuosina 2020-2023 virasto jatkaa pitkäjänteistä työtä lisätäkseen omaa ja viranomaisten yhteistä toimintavarmuutta erilaisissa kriisi- ja talletussuojatilanteissa. Samalla kiinnitetään aiempaa kohdennetummin huomiota myös laitosten oman kriisinhoitovalmiuden parantamiseen sekä laitospohjaisiin erityiskysymyksiin niiden toiminnan uudelleenjärjestelymahdollisuuksien turvaamiseksi kriisitilanteessa. Tärkeä osa viraston toimintakyvyn kehittämistä liittyy tietotekniiseen toimintaympäristöön. Omia analyysityökaluja ja tietojärjestelmiä kehittämällä tuetaan kriisinratkaisusuunnittelutyön tarpeita. Yhteisillä tietojärjestelmäratkaisulla muiden kotimaisten ja ulkomaisten sidosryhmäviranomaisten kanssa pyritään varautumaan kriisinhoitotilanteiden nopeiden tiedonjako- ja yhteistyötarpeiden vaatimuksiin. Vaatimus kriisitilanteeseen liittyvän ajantasaisen tiedon nopeasta raportointikyvystä kohdistuu jatkossa yhä enenevässä määrin myös laitoksiin. Lisäksi 2019 käynnistetyn viraston viestinnän kehittämishankkeen avulla lähdetään lisäämään kriisinratkaisua ja talletussuojaa koskevaa yleistä tietoisuutta, mutta myös kehittämään viestintää mahdollisessa kriisitilanteessa.

Viraston toiminnan kehittäminen ja edistyminen on edelleen vahvasti kytköksissä SRB:n työn kehittymiseen ja painopistealueisiin, jotka tukevat SRB:n missiota euroalueen pankkien purettavuuden varmistamiseksi. Tätä silmällä pitäen SRB:n työ on asteittain etenemässä suuntaan, jonka mukaan kriisinratkaisusuunnitelmissa määriteltyjen kriisinratkaisustrategioiden uskottavan toteuttamisen varmistamiseksi suurimmilta laitoksilta (SI-laitokset) edellytetään aktiivisempaa roolia ja toimenpiteitä purettavuuden esteiden poistamiseksi. Laitoksiin kohdistuvien odotusten selkeä kommunikointi on tässä tärkeässä roolissa, mihin liittyen SRB on aloittanut säännölliset julkiset konsultaatiokierrokset toimialan kanssa. Tämä näkyy enenevässä määrin myös viraston työssä suomalaisiin pieniin ja keskisuuriin laitoksiin (LSI-laitoksiin) nähden.

Viraston aktiivinen vaikuttaminen valikoiduissa SRB:n hankkeissa on edelleen tärkeää. Käytännön valmistelutyö tapahtuu hyvin pitkälti SRB:n kriisinratkaisukomiteassa ja sen alaisissa

kahdeksassa pysyvässä toimikunnassa. Vuonna 2020 SRB:n toiminnassa tavoitellaan kriisinratkaisusuunnittelua tukevien yhteisten linjausten löytämistä etenkin laitosten toiminnalliseen ja taloudelliseen jatkuvuuteen, toimintojen kriittisyyteen ja rahoitusvakauserävaikutuksiin, väli-nevalintaan, toimintojen eriyttämiseen sekä bail in-välineen täytäntöönpanoon. SRB:n MREL-politiikassa painopiste on uuden BRRD2:n mukaisesti konsernin sisäisissä laitospohjoisissa vaateissa sekä vaateen täyttämiseksi alisteisilla veloilla (niin sanottu subordinaatiovaade).

Lisäksi SRB:n työssä korostuu edelleen sekä SRB:n että kansallisten viranomaisen kriisinhoitokyvyn kehittäminen. Käytännössä tämä näkyy vuosina 2020-2021 muun muassa SRB:n oman Crisis Governance -käsikirjan että kansallisten kriisinhoitokäsikirjojen laadintatyön jatkumisena sekä yhteistä kriisiajan työskentelytilaa koskevan IT-järjestelmän käyttöönottona. Myös SRB:n järjestämien kriisimulatioharjoitusten määrä lisääntyy lähivuosina. Näissä simulatioharjoituksissa on mukana myös kansallisia kriisinratkaisuviranomaisia, joihin myös virasto pyrkii osallistumaan niihin priorisoimiensa osa-alueiden mukaisesti.

SRB-työn rinnalla Euroopan pankkiviranomaisen (EBA) työ jatkuu aktiivisena kriisinratkaisukomitean alle perustetun kahden pysyvän työryhmän ja niiden alatyöryhmien kautta. Viraston näkökulmasta kansallisten kriisinratkaisuviranomaisen kytkeminen tiiviimmin EBA:n hankkeisiin on positiivista, koska työ kattaa koko EU-alueen tarkastelun ja työssä ovat mukana kaikki kriisinratkaisuviranomaiset myös muista pohjoismaista. EBA:n työryhmien keskeisin lähiajan prioriteetti on valmistella BRRD2-kehikon edellyttämät yli kymmenen teknistä täytäntöönpanoja sääntelystandardia, joista merkittävin vaikutus viraston työhön on MREL-vaateen seuranta koskevan neljännesvuosiraportoinnin käyttöönotolla 2021 keväästä alkaen. EBA:ssa on 2020 vireillä myös lukuisia muita raportoinnin harmonisointiin ja keskittämiseen liittyviä hankkeita sekä selvitystyö kriisinratkaisun toteutuksessa laitoksilta kerättävästä tietokokonaisuudesta (niin sanottu MIS-raportointi). EBA:n aktiivinen ote myös talletussuoja-asioissa jatkuu edelleen. On odotettavissa, että talletussuoja-asioiden käsittelyä varten vuonna 2018 perustettu työryhmä jatkaa toimintaansa myös kesällä 2020 päättyvän toimikautensa jälkeen, sillä EBA:n talletussuojadirektiivin uudelleenarvioinnissa nousi esiin useita lisäselvitystä edellyttäviä asioita. Keväällä 2020 työryhmän ja sen alatyöryhmän työ keskittyy EU-maiden talletussuojajärjestelmien kuormitustestejä koskevan vertaisarvioinnin laatimiseen ja kuormitustestejä koskevan ohjeen päivitystyön valmisteluun. Virasto on työssä aktiivisesti mukana ja samalla vahvistaa omaa osaamistaan talletussuoja-asioissa.

Viraston toimintaympäristön kansallisessa sääntelyssä on näköpiirissä muutoksia vuoden 2021 alusta, kun kriisinratkaisua koskevan BRRD2-direktiivin täytäntöönpano toteutetaan. Muutokset koskevat muun muassa MREL-vaateen määrittelyä ja vaateen raportointia sekä mahdollisuutta laitoksen toimintojen lyhytaikaiseen keskeyttämiseen kriisitilanteessa. Myös talletuspankkien yhteenliittymien asemaa kriisinratkaisukehikossa täsmennetään. Muutokset vaikuttavat siten sekä kriisinratkaisusuunnitteluun että kriisitilanteeseen varautumiseen ja viraston on tärkeä myötävaikuttaa aktiivisesti niiden valmistelutyöhön koko vuosi 2020.

Lähivuosina on odotettavissa lisää viraston vastuualuetta koskevia EU-lainsäädännön tarkistuksia, kun keskusvastapuolten kriisinratkaisua ja euroalueen yhteistä talletussuojajärjestelmää EDIS:iä sekä yhteisen kriisinratkaisurahaston julkista varautumisjärjestelmää koskevat hankkeet etenevät. Lisäksi jo koettujen ensimmäisten kriisinratkaisutapausten perusteella on kriisinratkaisumekanismin toimivuudessa identifioitu lisää kehittämiskohteita, joista merkittävimpinä voidaan pitää uskottavaa likviditeetin hallintaa pankin kriisinratkaisutilanteessa, valvojen ja kriisinratkaisuviranomaisen yhteistyötä ja tiedonvaihtoa riittävän varhaisessa vaiheessa

sekä valtiontukea koskevien säännösten päivittämistä. Näihin, samoin kuin pankkien kansallisten konkurssisäännösten harmonisointiin liittyviin kysymyksiin, paneudutaan käynnistyneessä BRRD-sääntelyn toisessa uudelleenarvioinnissa.

Suomen pankkisektorin toimintaympäristössä tapahtui vuonna 2018 poikkeuksellinen rakenteellinen muutos, kun Nordea Bank toteutti emoyhtiön kotipaikan siirron Suomeen käänteisellä fuusiolla. Tämän myötä Suomen pankkisektori on nyt kooltaan yksi Euroopan suurimmista, kun pankkisektorin kokoa mitataan kokonaistaseen määrällä suhteessa maan BKT:hen. Kyseinen tunnusluku on Suomessa nyt lähes 400% (aikaisemmin noin 200%), kun Euroalueen mediaani on noin 250%. Nordean kotipaikan siirtyminen heikensi hieman Suomen pankkisektorin keskimääräistä tappionkantokykyä, sen pysyessä kuitenkin edelleen vahvalla tasolla. Kesäkuun lopussa 2019 Suomen pankkisektorin ydinvakavaraisuussuhde oli 16,6% ja vähimmäisomavaraisuusaste 5,7%, mikä vertautuu suotuisasti EU-maiden keskiarvolukuihin (14,6% ja 5,4%).

Pankkien toimintaympäristöön vaikuttaa useita merkittäviä muutosvoimia, joita virasto seuraa osana kriisinratkaisusuunnittelua. Näitä ovat harjoitetun rahapolitiikan ja alhaisten korkojen vaikutukset pankkien toimintaan ja pidemmän ajan elinvoimaisuuteen sekä digitalisaatio-, teknologia- ja asiakaskäyttäytymismurroksen vaikutukset pankkien rakenteisiin, liiketoimintamalleihin ja kilpailukenttään (kuten FinTech, BigTech ja varjopankkitoiminta). Seurannassa on erityisesti se, miten pankit kykenevät ylläpitämään kannattavuutensa terveellä tasolla tulevaisuudessa, kun alhaisten korkojen ympäristö asettaa alati kasvavaa painetta pankkien tärkeimpään tuottolähteeseen, korkokatteeseen. Meneillään oleva digitalisaatio- ja teknologiamurros on pankeille sekä mahdollisuus että haaste. Murros mahdollistaa pankeille uusia tulonlähteitä, liiketoimintoja ja yhteistyökuvioita, mutta samalla kiristynyt kilpailutilanne voi johtaa tuottojen sekä markkinaosuuksien supistumiseen ja luoda suuria investointitarpeita, jotka rasittavat pankkien kannattavuutta ainakin lyhyellä aikavälillä. Laajoihin ja monimutkaisiin digitalisaatio- ja IT-projekteihin liittyy myös merkittäviä operatiivisia riskejä. Viraston seurannassa ovat myös poliittisten erimielisyyksien (kuten kauppasodat ja Brexit) ja talouskasvun todennäköisen hidastumisen mukanaan tuomat uhat sekä vielä tällä hetkellä vaikeammin ennakoitavissa olevat tekijät kuten esimerkiksi pankkien operatiiviseen toimintaan, kyberturvallisuuteen ja vastuullisuuteen liittyvät riskit.

EU:n pankkisektorin vakavaraisuus on vahvistunut hieman viime vuosina ja pankit ovat onnistuneet supistamaan riskipitoisempaa toimintaansa mm. keskittymällä enemmän perinteisempään pankkitoimintaan, kuten luotonantoon ja varainhoitoon. Useissa maissa kannattavuuteen liittyy kuitenkin edelleen huolia, joita kevyen rahapolitiikan pitkittyminen kärjistää entisestään. Niin sanottujen kriisimaiden pankeissa kannattavuusongelman keskiössä on edelleen järjestämättömien saamisten korkea taso. Kannattavuusongelmat vaikuttavat pankkien kykyyn vahvistaa vakavaraisuuttaan ja täten myös kykyyn laskea liikkeeseen kohtuuhintaisia velkainstrumentteja, koskien erityisesti subordinoituja ja muita MREL-kelpoisia velkainstrumentteja. Tämä näkyy osaltaan pankkien mahdollisuuksissa täyttää niille asetetut MREL-vaateet, mikä on edellytys sijoittajanvastuun toteuttamiselle kriisinratkaisutilanteen tullessa ajankohtaiseksi.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Rahoitusvakausvirasto on syksyllä 2019 täsmentänyt vuoden 2022 loppuun asti ulottuvaa strategiaansa (alla kuvana) ottaen huomioon viraston oman kehitysvaiheen ja toimintaympäristön muutokset. Strategiaan tehdyt muutokset kuvaavat viraston tekemää linjausta talletussuojan ja kriisinhoiton kytkemisestä entistä tiiviimmäksi kokonaisuudeksi, jotta pystytään tarkastelemaan erilaisten kriisitilanteiden hoitokykyä kokonaisuutena kustannustehokkaimman ratkaisun löytämiseksi. Toinen strategiamuutokseen vaikuttava tekijä oli päätös panostaa RVV:n toiminnan – kriisinratkaisun ja talletussuojan – yleisen tunnettuuden lisäämiseen, minkä uskotaan lisäävän uskottavuutta järjestelmän toimintakykyä kohtaan. Viestintä onkin viraston uudessa strategiassa varsin keskeisessä osassa.

Yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita eli strategisia painopisteitä on kaksi: pankkikriisien kustannusten minimointi sekä talletussuojan ja kriisinratkaisumekanismien yleisen tunnettuuden ja uskottavuuden lisääminen. Kumpikin vaikuttavuustavoite koostuu neljästä alatavoitteesta, joiden alla olevia hankkeita ja erilaista tekemistä priorisoidaan vuosien 2020-2022 aikana. Tarkennettujen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden taustalla ovat viraston vahva missio, päivitetty visio, koko VM:n hallinnonalan vaikuttavuustavoitteet ja VM:n omat rahoitusmarkkinapoliittiset tavoitteet. RVV:n vuoden 2020 tulostavoitteet tukevat myös useita hallitusohjelman tavoitteita, kuten julkisen hallinnon ja esteettömien sähköisten palveluiden kehittämiseen liittyviä tavoitteita sekä ennen kaikkea pankkiunionin viimeistelyyn liittyviä hallituksen eurooppapoliittisia tavoitteita aktiivisesta toiminnasta. Tavoitteet ovat linjassa myös SRB:n tavoitteiden kanssa, sillä RVV on kiinteä osa SRM:ää. Osa RVV:n tavoitteista toteutuu SRB:n toiminnan kautta, osa itsenäisenä toimijana Suomessa. Vaikuttaminen erilaisissa kotimaisissa viranomaisverkoissa ja niiden kautta rakennettava luottamus ja yhteistyö nähdään jatkossakin erittäin keskeiseksi tavaksi lisätä kooltaan pienen viraston vaikuttavuutta.

Alla olevassa strategiakuvasa on merkitty vihreällä nuolella ne strategiset painopistealueet, joihin liittyviä tulostavoitteita priorisoidaan vuonna 2020 aiempaa enemmän. Strategiakuva seuraavassa taulukossa on puolestaan esitetty näihin vuoden 2020 strategiaan painopistealueisiin liittyvät keskeiset hankkeet, joiden edistäminen ja loppuunsaattaminen on priorisoitu viraston vuoden 2020 työsuunnitelmassa.

Vuonna 2020 erityisiä toiminnan painopistealueita on kolme: RVV:n korkea kyvykkyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa, tallettajien pääsy varoihin turvattu kriisitilanteissa sekä määrätietoinen ja luottamusta herättävä viestintä. Keskeisimmät hankkeet, joilla vuonna 2020 vahvistetaan RVV:n korkeaa kyvykkyyttä toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa, ovat suurimpien suomalaisten pankkien kriisinratkaisusuunnitelmien ja MREL-päätösten tarkistaminen sekä kansallisen kriisinhoitomanuaalin sisällön syventäminen ja testaaminen. Osa-alue, jossa tavoitteena on turvata tallettajien pääsy varoihin kriisitilanteessa, sisältää vuonna 2020 talletussuojan maksatusjärjestelmän uuden version käyttöönoton ja ylläpito- ja jatkokehitystyön kilpailutuksen valmistelun sekä talletussuojajärjestelmän kuormitustestit koskien talletuskannan siirron ja kriisinratkaisun rahoitusta talletussuojarahaston varoista. Testeihin valmistautuminen tukee myös pienten ja keskisuuren pankkien tehokkaiden kriisinhoitokeinojen kehittämistä. Määrätietoinen ja luottamusta herättävä viestintä pitää vuonna 2020 sisällään kolme keskeistä viestinnän kehittämiseen liittyvää hanketta: verkkosivuston kokonaisuudistuksen, talletussuojan ja kriisinratkaisun tietoisuushankkeen suunnittelun ja toteutuksen aloituksen sekä kriisiviestinnän prosessien kehittämisen sidosryhmäyhteistyössä. Vuoden 2020 aikana virasto

pyrkii aktiivisesti laajentamaan kansallista viranomaisyhteistyötä kattamaan myös kriisiviestinnän, jossa on saavutettavissa merkittäviä synergiaetuja yhtenäisten prosessikuvausten ja ohjeistuksen myötä niin normaali- kuin kriisiaikoina.

Strategiakartta 2020-2022 ja toiminnan painopisteet vuonna 2020



Erityinen painopistealue, tämän tuostavoitteet: alla olevia hankkeita priorisoidaan 2020



Ei muutosta aiempaan painotukseen



Toiminnan painopistealue	Keskeiset hankkeet, joita priorisoidaan vuonna 2020
RVV:n korkea kyvykkyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa	- Kriisinratkaisusuunnitelmien laajempi käytännöllistäminen ja MREL-päätösten tarkistaminen uuden BRRD2-kehikon mukaisesti - Kansallisen kriisinhoitomanuaalin sisällön syventäminen ja testaaminen
Tallettajien pääsy varoihin turvattu kriisitilanteissa	- Talletussuojan maksatusjärjestelmän ylläpito ja jatkokehitys: uusi sovellusversio ja kilpailutuksen valmistelu - Kuormitustestit: talletuskannan siirron sekä kriisinratkaisun rahoittaminen talletussuojarahaston varoista
Määrätietoinen ja luottamusta herättävä viestintä	- RVV:n verkkosivuston kokonaisuudistus - Talletussuojan ja kriisinratkaisun tietoisuushankkeen suunnittelu - Kriisiviestinnän prosessien kehittäminen ja testaaminen yhteistyössä sidosryhmäviranomaisten kanssa

3 Toiminnallinen tuloksellisuus

3.1 Keskeiset tulostavoitteet

Seuraavassa taulukossa esitetään viraston vuoden 2020 toiminnan keskeisimmät tulostavoitteet ja niiden mittarit jaoteltuna yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden alle. Jäljempänä asiakirjassa esitellään toiminnan tehokkuusmittareita, joilla pyritään kuvaamaan toiminnalla saavutettavia tehokkuushyötyjä.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
RVV:n korkea kyvykyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa	SI-laitosten kriisinratkaisusuunnitelmien päivitys ja MREL-päätösten valmistelu SRB:n johdolla.	RVV on pysynyt työnjaossa sovitussa aikataulussa omien vastuualueidensa osalta ja proaktiivisesti vaikuttanut suunnitelman sisällön kehittämiseen. MREL-päätökset on tehty ottaen huomioon sovellettava strategia ja SRB:n BRRD2-sääntelyn mukainen politiikka mm. subordinaatiovaateen osalta.
	LSI-laitosten kriisinratkaisusuunnitelmien päivitys ja MREL-päätösten valmistelu laitospohjaisen aikataulun mukaisesti	- RVV on pysynyt pankkeille etukäteen kommunikoidussa aikataulussa ja päivitystyön kattavuus on 100% päivityssyklin piirissä olleille laitoksille (7 pankkia). - Suunnitelmien sisältö on merkittävästi kehittynyt erityisesti painopistealueiden osalta.
	Arvopaperikeskuksen kriisinratkaisusuunnitelman päivitys	Päivitetty kriisinratkaisusuunnitelma on valmis ja suunnitelman sisältö on kehittynyt erityisesti ensimmäisessä suunnitelmassa tunnistettujen painopistealueiden kohdalla. Lisäksi on vaikutettu kriisinhoidon välineitä – ja valtuuksia koskevan lainsäädännön tarkentamiseksi.
	Vaikutetaan aktiivisesti SRB:n ja EBA:n politiikkatyöhön erityisesti seuraavilla osa-alueilla: - MREL-politiikka ja MREL-seuranta - taloudellinen jatkuvuus - toimintojen kriittisyys ja rahoitusvakausvaikutus - välinevalinta - toimintojen eriyttäminen - toiminnallinen jatkuvuus - bail in -täytäntöönpano - yhteisen kriisinhoidon kyvyn kehittäminen ja ylläpito	- Osallistutaan aktiivisesti priorisoitujen osa-alueiden työryhmiin - osallistumisaste 100 %. - Hyvin dokumentoitu näyttö 2-3 asiakokonaisuudesta, missä RVV:n työ on vaikuttanut lopputulokseen. Erityiset tavoitteet: - Päivitetty SRB:n MREL- politiikka on vahvistettu ottamalla huomioon BRRD 2-sääntelyn mukaiset optiot ja liikkumavarat niin, etteivät ne johda perusteettomasti MREL- vaateiden taason ja laadun alenemiseen. - Yhteenliittymien erityispiirteet on otettu huomioon MREL-politiikassa.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
RVV:n korkea kyvykkyys toimia minkä tahansa laitoksen kriisitilanteessa	Kansallisen kriisinhoitomanuaalin päivitys	- Päivitetty versio kriisinhoitomanuaalista on valmis ja sen sisältö on kehittynyt erityisesti valittujen painopistealueiden osalta. - Osana manuaalin laadunvarmistusta ja sisällön validointia RVV muun muassa: - järjestää sisäisiä kirjoituspöytäharjoituksia valituista osa-alueista - osallistuu PRH:n kanssa kuivaharjoitukseen esimerkkipankkiin kohdistuneiden toimenpiteiden rekisteröimiseksi - toimittaa SRB:n päätöksen kansallista täytäntöönpanoa kuvaavan mallipohjan (Implementing Order Template) SRB:lle
	Kriisinhoitovälineiden käyttöä ja viranomaisten välistä viestintää koskevan keväällä 2021 toteutettavan kansallisen simulaation valmistelu.	Simulaation valmistelutyöt on tehty aikataulun mukaisesti.
	Kriisitilanteen taloushallinto	Kriisitilanteen taloushallinnon erityispiirteet on selvitetty ja dokumentoitu.
Laitosten tappionkattamiskyky ja varautuminen kriisitilanteisiin riittävä	Vaikutetaan aktiivisesti EBAn seuraavissa työryhmissä: - arvonmääritystä palveleva tiedonkeruu (MIS) - MREL- seuranta ja vaikutusarviot	- Vaikutetaan proaktiivisesti selkeiden standardien aikaansaamiseksi. - Kommunikoidaan MIS-tiedonkeruun vaatimukset ja tavoitteet pankeille riittävän aikaisessa vaiheessa. - Vaikutetaan MREL- raportointikehikon sisältöön ja julkistettavan vaikutusarviointiraportoinnin kehittämiseen
	RVV:n LSI-laitoksia koskevan MREL-linjauspaperin päivitys ja LSI-laitosten MREL-päätösten tarkistaminen	- MREL- linjauspaperi on päivitetty ja täydennetty Q&A osiolla. - Päätökset on tarkistettu ja kaikille LSI-laitoksille on asetettu MREL-vaateet, jotka pohjautuvat päivitettyihin suunnitelmiin.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
Tallettajien pääsy varoihin turvattu kriisitilanteessa	Talletussuojan maksatusjärjestelmän ylläpito- ja jatkokehityksen jatkuvuuden varmistaminen.	Talletussuojan maksatusjärjestelmän sovellustoimittajan kilpailutus koskien sovelluksen ylläpitoa ja jatkokehitystä on suunniteltu ja valmisteltu siten, että kilpailutus voidaan käynnistää viimeistään 2021 alussa.
	Talletussuojan maksatusjärjestelmän uuden sovellusversion käyttöönotto	Uusi sovellusversio on otettu onnistuneesti käyttöön ja toiminta varmistettu tuotantoympäristössä tehtävillä testeillä
	EBA:n ohjeiden mukaisen testin suunnittelu ja läpivienti koskien talletuskannan siirron rahoittamista talletussuojarahaston varoista	"Talletuskannan siirto"-testi on suoritettu ja jatkokehitystarpeet on tunnistettu. - Prosessikuvaus koskien talletussuojarahaston varojen käyttämistä talletuskannan siirron rahoittamista on päivitetty.
	EBA:n ohjeiden mukaisen testin suunnittelu ja läpivienti koskien kriisinratkaisun rahoitusta talletussuojarahaston varoista	"Kontribuutio resoluutioon"-testi on suoritettu ja jatkokehitystarpeet on tunnistettu. - Prosessikuvaus koskien talletussuojarahaston varojen käyttämistä resoluution rahoitukseen on päivitetty.
	Talletussuojajärjestelmän toimintakyvyn ja rahoituksen vahvistamiseen liittyvät selvitykset	RVV avustaa ministeriötä talletussuojarahaston lainalmiittijärjestelyn tarpeen määrittelyssä ja mahdollisten tarkentavien säännösten valmistelussa VM:n tarpeiden mukaisesti.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
Tehokkaat kriisinhoitokeinot sekä toimiva yhteiseurooppalainen talletussuoja	Osallistutaan aktiivisesti VM:n pankkipakettityöryhmän työhön koskien BRRD2-säännösten implementointia ja kansallisessa lainsäädännössä havaittuja puutteita.	• VM on tyytyväinen RVV:n tarjoamaan asiantuntijatukeen. RVV:n esittämät muut kansalliset lakimuutostarpeet on selvitetty ja otettu huomioon työryhmän ehdotuksissa, kuten esimerkiksi: ○ talletuskannan siirtoa koskeva valtuus ○ APK:n kriisitilanteessa tarvittavat valtuudet ja välineet ○ tarve asettaa vähittäissijoittajille kieltoja/rajoituksia eräiden MREL- instrumenttien omistukselle ○ sijoittajien korvausrahaston hallinnoinnin siirtäminen RVV:n tehtäväksi (mahdollisesti eri lainsäädäntöhanke)
	Vaikutetaan yhteistyössä VM:n kanssa pankkiunionin kehittämistä koskeviin valmisteluihin.	• VM on tyytyväinen RVV:n tarjoamaan asiantuntijatukeen EU- työryhmissä etenkin seuraavissa teemoissa ○ EDIS ○ BRRD3 ○ Talletuskannan siirto/resolution light-malli pienille ja keski-suurille pankeille ○ Pankkien insolvenssilainsäädännön harmonisointi • RVV on osallistunut aktiivisesti pankkiunioniteemoja koskeviin keskusteluihin ja kuulemistilaisuuksiin puheenvuoroin, blogein ja lausuntein.
	Osallistutaan ja vaikutetaan EBA:n ja EFD:n talletussuojaa koskevien työryhmien työhön.	• Hyvin dokumentoitu näyttö RVV:n kontribuutiosta lopputulokseen mm. seuraavilla osa-alueilla: ○ EBA:n talletussuojajärjestelmien kuormitustestauksen vertaisarvio (Peer Review) ○ EBA:n DGSD-kannanotoissa (Opinion) esiin nostetut selvitystyöt ○ EFD:n EDIS-selvitykset ja kannanotot

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
		○ EFDIn kriisiviestintäyhteistyö
Määrätietoinen ja luottamusta herättävä viestintä	RVV:n verkkosivuston kokonaisuudistus	• Sivusto on uudistettu ja se on etenkin talletussuoja-asioissa aiempaa selkeämpi ja yksinkertaisempi ja se on katselmoitu saavutettavuusdirektiivin vaatimusten mukaisuuden osalta ulkopuolisen arvioijan toimesta. • Sivusto tukee viraston viestintälinjauksia ja tavoitteita.
	Viraston omien viestintävalmiuksien kehittäminen ja tarvittavat tukipalvelut	• Viraston viestinnän tukipalvelut on kilpailutettu ja sopimus valitun toimittajan kanssa solmittu puitesopimuskauden loppuun saakka.
	Talletussuojan ja kriisinratkaisun 2020-tietoisuushankkeen konseptin suunnittelu ja toteutus	• Tietoisuushankkeen konsepti on valmis. • Vuodelle 2020 suunnitellut toimenpiteet on toteutettu siten, että talletussuoja, kriisinratkaisumekanismi ja sijoittajanvastuu painottuvat riittävällä tavalla.
	Kriisinhoitotilanteessa tapahtuvan viranomaisviestinnän prosessien ja vastuiden kuvaaminen	• Viranomaisten väliseen kriisiviestintäsimulaatioon valmistautumisen yhteydessä on yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa (SP, Fiva, VM) tunnistettu ja kuvattu kriisinhoitotilanteessa tapahtuvan viestinnän prosessit ja vastuut ja varmistettu niiden toimivuus kirjoituspöytäharjoituksella.
Sijoittajavastuun läpinäkyvyys ja sen uskottava toteuttaminen	Vaikutetaan SRB:n MREL-linjauksiin niin, että suurimmilta pankeilta ryhdytään edellyttämään muita seniorivelkoja alisteisempaan etuoikeusluokkaan kuuluvien velkojen määrän kasvattamista.	• Myös O-SII-laitoksille on asetettu sitova subordinaatiovaade MREL-päätöksen osana. • Arvio subordinaatiovaateen tarpeellisuudesta LSI-laitoksille on tehty (NCWO-malli).

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
	Kansalliset linjaukset koskien vähittäissijoittajille asetettavien MREL- instrumenttien (ml. omat varat) omistamisrajoitusten soveltamista	Linjaukset on tehty yhteistyössä Fivan kanssa samalla tiivistäen yhteistyötä sijoittajansuojan ja sijoittajavastuun alueella.
Viranomaisten yhteistyössä prosessit tunnetaan	Virasto toimii aktiivisesti ja aloitteellisesti kotimaisten viranomaisten välisen yhteistyön ja tiedonvaihdon tehostamiseksi ja kehittämiseksi.	- RVV laatii yhdessä SP:n kanssa MoU:n, jossa otetaan huomioon viranomaisten välisen tiedonvaihdon työryhmän johtopäätökset. - Allekirjoitetut MoU:t (RVV-Fiva ja RVV-SP) on jalkautettu osaksi molempien osapuolten organisaatioiden toimintaa. - RVV osallistuu aktiivisesti yhdessä VM:n, Fivan, SP:n ja STM:n kanssa näiden välisen yhteisen kriisihallinnan MoU:n päivittämiseen.
	Virasto toimii puheenjohtajana ja sihteeristönä Nordic-Baltic Stability Groupin tiedonvaihtoa ja yhteistyövälineitä selvittävässä työryhmässä ja edistää aktiivisesti tehokkaiden ratkaisujen löytymistä.	- Communication and Collaboration Tools -työryhmän mandaatin mukaiset työt on RVV:n johdolla saatu tehtyä ja mandaatin mukainen loppumuistio on toimitettu NBSG:n kesällä 2020 järjestettävään kokoukseen. - Virasto selvittää yhteistyössä VM:n, SP:n ja Fivan kanssa erillisen kansallisen kriisityötilan tarpeen, vaatimukset ja mahdolliset ratkaisut.
	Virasto vaikuttaa aktiivisesti SRB:n työryhmässä kriisitilanteen hoidossa käytettävän työskentelyalustan kehittämiseen	RVV on osallistunut SRB:n johdolla uuden työskentelyalustan testaukseen, kommentointiin ja kehittämiseen
Tietoon perustuva analyysityö ja sen tehokas hyödyntäminen	RVV:n tiedonkeruuprosessin vakiointi ja datan tehokkaampi hyödyntäminen	- Tiedonkeruuprosessia ja tiedon hyödyntämistä on tehostettu: - laitoksille on kommunikoitu seuraavan kauden raportointivaateet vähintään 6 kk ennen tiedonkeruun käynnistymistä - XBRL-pohjaisten raporttien käsittely ja validointi on suoritettu SRBn antamien aikatauluraamien puitteissa - Fivan RISKI-tietokantaa käytetään aktiivisesti ja monipuolisesti

Yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite	Tulostavoite 2020	Tulosmittari 2020
		○ Päätös RVV:n oman järjestelmän hankinnan tarpeesta on tehty
Vaikuttavuus- ja tulostavoitteita palvelevat tukitavoitteet	Virastossa siirrytään sähköiseen asianhallintaan, mikä tehostaa merkittävästi virastossa tuotettavien asiakirjojen käsittely- ja arkistointiprosesseja sekä mahdollistaa toiminnan paremman seurannan.	• VAHVA-järjestelmän ensimmäinen versio on otettu käyttöön projektin ohjausryhmän hyväksymän aikataulun mukaisesti.
Vaikuttavuus- ja tulostavoitteita palvelevat tukitavoitteet	Tiedonhallintalain mukainen dokumentaatio	• Viraston tiedonhallintamalli ja kuvaus asiakirjajulkisuuden toteuttamisesta on tehty ja hyväksytty.
	TAISTO2020-harjoitus	• Viraston prosessit ja ohjeistukset tietoturvan ja tietosuojan poikkeamatilanteisiin liittyen on viimeistelty ennen TAISTO-harjoitusta. • RVV on osallistunut TAISTO2020-harjoitukseen ja mahdolliset jatkokehitystarpeet on tunnistettu.

3.2 Toiminnallinen tehokkuus

Seuraavassa taulukossa on esitetty viraston toiminnalliseen tehokkuuteen liittyvät tärkeimmät tunnusluvut. Henkilöstövoimavaroihin liittyvät tavoitteet on kuvattu erikseen luvussa 5.

Mitattava asia	Toteuma 2015	Toteuma 2016	Toteuma 2017	Toteuma 2018	Arvio 2019	Tavoite 2020-2023
Henkilöresurssit (htv)						
• koko virasto	5	12,5	14,5	17,6	17,8	<19
• kriisintarkkailun suunnittelu	2	4,5	4,5	6,5	7	7,5
• kriisintarkkailun kehittäminen	0,5	2	2	2,5	2,5	3,5
• talletussuoja	0,5	1	2,5	3,5	3,5	3,5
• hallinto ja ylläpito (kattaen rahoitusvakuusrahaston varojen keräämisen)	2	4,5	5,5	5	4,5	4,5
Henkilöstökulut (milj. euroa)						
• koko virasto	0,6	1,3	1,4	1,7	1,8	<1,9
• kriisintarkkailun suunnittelu	0,2	0,45	0,45	0,65	0,7	0,75
• kriisintarkkailun kehittäminen	0,05	0,2	0,2	0,25	0,25	0,35
• talletussuoja	0,05	0,1	0,25	0,35	0,35	0,35
• hallinto ja ylläpito (kattaen rahoitusvakuusrahaston varojen keräämisen)	0,22	0,42	0,48	0,45	0,4	0,4
Viraston toimintakulut yhteensä (milj. euroa)	1,2	1,8	2,3	3,2	3,3	< 3,7
Talletussuojarahaston koko (milj. euroa)	61	122	147	274	546	
Kansallisen kriisintarkkailurahaston koko (tuhatta euroa)	6	11	22	53	65	
Luottolaitoksilta yhteiseen kriisintarkkailurahastoon kerättyjen vakuusmaksujen määrä, kumulatiivinen (osin pankkiverohyvityksenä katettu)	76	188	310	365	581	
Kriisintarkkailusuunnitelmat SI-laitoksille (kpl), pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella	1	2	2	3	2	2-3 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
Kriisintarkkailusuunnitelmat LSI-laitoksille (kpl)			3	3	4	4-8 riippuen strategiasta (joka vuosi tai joka toinen vuosi)
MREL-päätökset SI- ja LSI-laitoksille ryhmätasolla (kpl), pl. pohjoismaiset kollegiot, joissa emo Suomen ulkopuolella			2	1	7	6-11 riippuen strategiasta

Viraston toiminnallisen tehokkuuden kehittäminen jatkuu edelleen vuonna 2020 monin eri keinoin. Uusien tietojärjestelmien käyttöönotto ja kehittäminen sekä sähköisiin ja automatisoituihin toimintatapoihin siirtyminen erityisesti kriisintarkkailusuunnittelussa tarvittavan datan analysoinnissa ja asianhallinnassa nähdään erittäin merkittävänä työn tehokkuutta parantavina hankkeina vuonna 2020.

Kriisinratkaisusuunnittelutyötä tukevien viraston seuranta- ja analyysityökalujen kehittämisen ja käyttöönoton myötä kriisinratkaisuasiantuntijat pystyvät entistä paremmin hyödyntämään saatavilla olevaa dataa ja kriisinratkaisusuunnitelmiin sisällytettäviä taulukoita mm. yksittäisestä laitoksesta tai koko sektoria koskevista vertailutiedoista, mikä osaltaan tehostaa valmistelua. Lisäksi kriisinratkaisuasiantuntijoiden työaika säästävät valmiit ja automatisoidut näkymät Fivan seuranta- ja analyysijärjestelmien sisältämästä virastolle relevantista datasta. Talletussuojan maksatusjärjestelmän ensimmäinen versio otettiin käyttöön jo keväällä 2019, mikä kasvatti viraston toiminnan tehokkuutta sekä mahdollisissa talletussuojan korvaustilanteissa että lakisääteisten kuormitustestien läpiviennissä. Vuonna 2020 otetaan käyttöön maksatusjärjestelmän päivitetty versio, jossa järjestelmän automaatioastetta ja käytettävyyttä on parannettu entisestään. Pitkälle automatisoidun tietojärjestelmän ja prosessien myötä maksatus ja testaukset on hoidettavissa kustannustehokkaasti ja annetussa aikataulussa. Koko viraston kannalta merkittävin hanke vuonna 2020 on siirtyminen sähköisen asianhallintajärjestelmän käyttöön, mikä paitsi tehostaa merkittävästi virastossa tuotettavien asiakirjojen käsittely- ja arkistointiprosesseja myös mahdollistaa toiminnan paremman seurannan. Ostolaskujen käsittelyn ja hankintojen automaatioastetta Handissa nostetaan viraston kannalta optimaaliselle tasolle, mikä vähentää laskujen hyväksymiseen käytettyä työaika.

Kriisinratkaisusuunnittelun toiminnallista tehokkuutta parantaa osaltaan SRB:n päätös siirtyä SI-laitosten kohdalla valmistelusykliin, jonka seurauksena muun muassa MREL-päätösten pohjana käytetään tuoreinta pankkien raportoimaa dataa. Lisäksi SRB:n siirtyminen enenevässä määrin toimialan julkisiin kuulemisiin selkeyttää kommunikointia pankeille asetettavista odotuksista ja niiden seurannasta, minkä puolestaan oletetaan vähentävän tulkintaepäselvyyksiä ja tarpeettomia yhteydenottoja pankeista. Edelleen kahden suuren suomalaisen pankin suunnitteluprosessissa saatavan kokemuksen jakaminen ja työhön osallistuminen horisontaalisesti lisää asiantuntemusta ja mahdollistaa hyväksi havaittujen käytänteiden hyödyntämistä muissa pankeissa.

Viraston talous- ja henkilöstöhallinnon sekä yleishallinnon asioiden hoitamisessa työ ulkoistamiseen ja kumppanuuksille rakentuvien toimintamallien edistämiseksi on tuottanut vuoden 2019 aikana hyviä tuloksia ja niitä jatketaan edelleen vuoden 2020 puolella. Palkeiden kanssa on otettu käyttöön Henkilöstöhallinnon palvelukokonaisuus, jonka myötä Palkeet tuottaa kaikki viraston henkilöstöhallinnon palvelut sisältäen myös esimiesten ja palkansaajien neuvontapalvelun. Hankintojen osalta on jatkettu jo vuonna 2018 hyvin käynnistynyttä kumppanuutta Hanselin kanssa, mikä on viraston lisääntyneet kilpailutukset huomioon ottaen erittäin tärkeää. Handin sähköisiin ja automatisoituihin toimintatapoihin siirtyminen laskutuksessa on vähentänyt työmäärää virastotasolla. Kaikki edellä kuvatut, kumppanuuksille perustuvat toimintamallit lisäävät viraston toiminnallista tehokkuutta, kun viraston asiantuntijoiden työaika voidaan käyttää kokonaisuudessaan substanssiasioihin ja esimerkiksi hankintoihin ja HR-asioihin erikoistunut osaaminen ostetaan ulkopuolelta.

4 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

RVV:n vuoden 2020 tärkeimmät tulostavoitteet ja niiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet on kuvattu tarkemmin edellä kappaleissa 3. Toiminnallinen tuloksellisuus sekä 3.1. Toiminnallinen tehokkuus. Mukana kuvauksissa on sekä viraston IT-järjestelmiin liittyviä hankkeita että viranomaisten väliseen yhteistyöhön liittyviä hankkeita.

5 Henkilöstövoimavarojen kehittäminen ja hallinta

Rahoitusvakausvirastossa jatketaan vuonna 2020 jo aiempina vuosina käynnissä ollutta määrätietoista työtä henkilöstön voimavarojen kehittämiseksi. Virasto panostaa vahvasti valtionhallinnon yhteisten HR-tavoitteiden mukaisesti henkilöstön osaamisen kehittämiseen, valtion työnantajakuvaan uudistamiseen ja liikkuvuuden edistämiseen nimenomaan osaamisen ja tiedon liikkuvuuden osalta. Virastossa suhtaudutaan positiivisesti henkilökiertoon, mutta sille asettaa omat haasteensa viraston pieni koko, strateginen kehitysvaihe ja asiantuntijatyön edellyttämä erityisosaaminen. Näistä syistä virasto panostaa ensisijaisesti osaamisen liikkuvuuteen eli verkostoitumiseen, tiedon ja osaamisen jakamiseen sekä virastorajat ylittävien asioiden valmisteluun muun muassa VM:n kanssa esimerkiksi lainsäädännön kehittämishankkeissa ja Finanssivalvonnan ja Suomen Pankin kanssa kriisinratkaisusuunnittelussa.

Viraston tulostavoitteissa on vuodelle 2020 useita osaamisen kehittämiseen liittyviä hankkeita ja tavoitteita. Keskeisimpänä nousee esiin edelleen verkostojen hyödyntäminen ja vertaisoppiminen sidosryhmäviranomaisilta sekä kunkin asiantuntijan mahdollisimman laaja mahdollisuutta osallistua ja vaikuttaa tämän oman horisontaalivastuualueen kansainvälisiin työryhmiin ja seminaareihin. Vuonna 2020 virastossa kehitetään edelleen kriisinratkaisusuunnittelua tukevaa tiedonvaihtoa ja yhteistyötä Fivan ja Suomen Pankin kanssa sekä syvennetään kansallista ja kansainvälistä ekonomistiyhteistyötä, mikä tarjoaa asiantuntijoille erinomaisen mahdollisuuden sekä oppia itse että jakaa omaa osaamistaan muille viranomaisille. Myös muita viranomaisyhteistyöhankkeita, joissa syvennetään omaa osaamista yhteistyön keinoin, käynnistetään vuoden 2020 aikana erityisesti liittyen viestintään ja kriisiviestintään. Lisäksi viraston tulostavoitteet sisältävät koko henkilöstölle suunnattuja kehittämiseen liittyviä tavoitteita, kuten esimerkiksi eOppivan ja verkkokurssien hyödyntämistä, viestinnän ja mediaesiintymisen koulutuksia sekä opintopiirien järjestämistä ja vierailevana luennoitsijana toimimista esimerkiksi sidosryhmissä tai oppilaitoksissa.

Viraston hyvää työnantajakuvaa osana valtionhallintoa painotetaan muun muassa viraston julkisissa esittelyissä sekä rekrytointia koskevissa ilmoituksissa, joissa korostetaan virastoa yhteiskunnallisesti tärkeänä ja modernina työpaikkana. Lisäksi panostetaan myös uusien työntekijöiden ja kesäharjoittelijoiden perehdyttämiseen, työnohjaukseen ja viihtyvyyteen. Vuoden 2020 lopulla virastossa on tarkoituksena toteuttaa ensimmäinen ulkopuolinen virastolaisten haastatteluihin pohjautuva työnantajamielikuvatutkimus, jonka tuloksia hyödynnetään julkisen työnantajakuvaan kehittämisessä.

Riittävä resursointi on keskeinen osa henkilöstön voimavarojen hallintaa. Viraston kokoaikaisen henkilöstön määrä pysyi vuonna 2019 suunnitellusti keskimäärin 18 henkilötyövuoden tasolla, jolla se oli myös vuonna 2018. Syksyllä 2019 tehtyjen uusien arvioiden mukaan viraston kokonaishenkilöstömäärää on tarve nostaa jo vuonna 2020 yhdellä henkilötyövuodella, jolla lisätään viraston osaamista erityisesti raportointi- ja infrastruktuuriasioissa. Samalla varaudutaan ennakoivasti tuleviin muutoksiin viraston tehtävissä, kuten keskusvastapuolten resoluutiokollegioihin osallistuminen ja EDIS-muutokset. Arvioon sisältyy kuitenkin edelleen jonkin verran epävarmuutta ja määräaikaiset lisävahvistukset esimerkiksi erityisosaamista vaativissa määräaikaisissa substanssihankkeissa tai kehityshankkeissa voivat osoittautua tarpeellisiksi. Viraston henkilöstörakenteen kehittäminen vakinaisen ja määräaikaisen henkilöstön jakauman osalta on edennyt suunnitellusti ja vakinaisten virkasuhteiden määrä on kasvanut tasaisesti. Viraston lähivuosien tavoitteena on kasvattaa vakinaisten virkasuhteiden osuus 89 %:iin, jolloin määräaikaisten osuus vakiintuisi 11 %:iin. Lisäksi virastossa jatketaan hyväksi havaittua käytäntöä rekrytoida vuosittain korkeakoulu- ja sihteeri-/assistenttiharjoittelijoita.

Viraston talous- ja henkilöstöhallinnon sekä yleishallinnon asioiden hoitamisessa työ ulkoistamiseen ja kumppanuuksille rakentuvien toimintamallien edistämiseksi on tuottanut vuoden 2019 aikana hyviä tuloksia. Palkeiden kanssa on otettu käyttöön Henkilöstöhallinnon palvelukokonaisuus, jonka myötä Palkeet tuottaa kaikki viraston henkilöstöhallinnon palvelut sisältäen myös esimiesten ja palkansaajien neuvontapalvelun. Hankintojen osalta on jatkettu jo vuonna 2018 hyvin käynnistynyttä kumppanuutta Hanselin kanssa, mikä on viraston lisääntyneet kilpailutukset huomioon ottaen erittäin tärkeää. Handin sähköisiin ja automatisoituihin toimintatapoihin siirtyminen laskutuksessa on vähentänyt työmäärää virastotasolla. Lisäksi sähköisen Vahva-asianhallintajärjestelmän vuonna 2020 tapahtuvan käyttöönoton myötä toiminnan tehokkuus asiakirjahallinnossa paranee ja myös viraston toiminnan seuranta tehostuu.

Viestintään liittyvän asiantuntemuksen lisääminen on viraston strategisten hankkeiden toteuttamisen näkökulmasta tärkeää ja siihen liittyvä lisäpanostus toteutettiin omana rekrytointina 2019 alussa. Vuoden 2020 aikana virasto kilpailuttaa viestinnän yhteistyökumppanin, jolta tehtävät asiantuntijapalveluiden hankinnat liittyvät viraston viestintävalmiuksien kehittämiseen sekä kriisinratkaisun ja talletussuojan tunnettuuden lisäämiseen.

Viraston johtamisessa noudatetaan edelleen valmentavan johtamisen mallia, jolla tavoitellaan erilaisen osaamisen mahdollisimman tehokasta hyödyntämistä sekä tuetaan viraston henkilöstön yhdessä onnistumista. Vastuuta yhteisestä tekemisestä ja tavoitteiden saavuttamisesta pyritään vahvistamaan jatkossa muun muassa palautteen antamista kehittämällä. Vuoden 2019 aikana viraston erityisenä toiminnan kehittämiskohteena oli keskustelukulttuurin kehittäminen ja "valmentava työyhteisö"-ajatusmallin juurruttaminen jokapäiväiseen toimintaan. Konkreettisia toimia jatketaan edelleen vuonna 2020 muun muassa valmennusvarttien, sparrauspalaverien ja uusien keskustelua painottavien työn tekemisen tapojen käyttöönoton myötä.

Lisäksi virastossa otetaan loppuvuodesta 2019 käyttöön uusi Osaava-järjestelmä, jonka mahdollistamana virastossa uudistetaan kehityskeskustelut, tehostetaan henkilökohtaisten tavoitteiden asettamista ja seurantaa sekä toteutetaan henkilöstön osaamisen kartoitus ja laaditaan henkilökohtaiset kehityssuunnitelmat vuoden 2020 aikana.

5.1 Valtion yhteisten HR-teemojen tavoitteet

Valtion yhteisten HR-teemojen tavoitteet on kuvattu tarkemmin edellä kohdassa 5. Yhteenvedona voidaan todeta, että osaamisen kehittämiseen liittyviä tulostavoitteita virastolla on useita, mutta keskeisimpiä näistä ovat verkostojen hyödyntäminen, vertaisoppiminen, yhteistyön syventäminen useilla eri substanssialueilla kansallisten ja kansainvälisten viranomaisyhteistyökumppaneiden kanssa, lukuisissa kansainvälisissä työryhmissä mukana olo ja vaikuttaminen omien horisontaalisten vastuualueiden mukaisesti sekä valtionhallinnon yhteisen oppimisalustan eOppivan käytön tehostaminen. Kaikkia osaamisen kehittämisen toimenpiteitä tuetaan uuden Osaava-järjestelmän käyttöönotolla vuoden 2020 alusta, mikä tuo entistä paremmat välineet henkilökohtaisen kehityssuunnitelman laatimiselle ja seurannalle.

Liikkuvuuden edistämisessä virastossa keskitytään tiedon ja osaamisen liikkuvuuteen sekä verkostojen kautta oppimiseen ja osaamisen jakamiseen kuten myös yhteistyöhankkeisiin muiden kotimaisten ja kansainvälisten viranomaisten kanssa.

Valtion työnantajakuvan kehittäminen näkyy sekä rekrytoinneissa että uusien työntekijöiden ja harjoittelijoiden työnohjaukseen ja kokonaisvaltaiseen kokemukseen panostamisessa. Lisäksi

virastossa toteutetaan työnantajakuva kehittämisiksi ensimmäinen työnantajamielikuvatutkimus.

5.2 Muut henkilöstötavoitteet

Alla olevassa taulukossa on esitetty seurattavat henkilöstötavoitteiden mittarit jaettuna yhteisiin koko valtionhallinnon osalta seurattaviin mittareihin sekä virastokohtaisiin muihin mittareihin, joita RVV:n osalta on päätetty seurata tulevan kehyskauden aikana.

Sekä yleisissä että muissa mittareissa on mukana useita henkilöstökyselyn (VM Baro) mittareita. Viraston vuoden 2019 henkilöstökysely toteutettiin lokakuun alussa, joten vuoden 2019 VMBaro-tiedot ovat toteumatietoja. Yhteenvetona tuoreista tuloksista voidaan todeta, että tulokset ovat kaikilla osa-alueilla säilyneet edelleen erittäin hyvällä tasolla ja ylittävät viiteryhmiä (valtio ja VM:n hallinnonala) tulokset. Tulokset käydään marraskuun aikana yhdessä henkilökunnan kanssa läpi ja valitaan tarvittavat kehittämiskohteet vuodelle 2020.

Mittari	Toteuma 2018	Arvio 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023
Yhteiset mittarit:						
Henkilötyövuodet	17,6	17,8	19	19	19	19
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi Y, asteikko 1-5)	4,07	4,02	4,00	4,00	4,00	4,00
Sairauspoissaolot (työpäivää / htv)	7,3	9	8	8	8	8
Johtajuusindeksi, (VMBaro, JO)	4,00	3,96	4,00	4,00	4,00	4,00
Muut mittarit:						
Lyhyet 1 – 3 pv sairauspoissaolot (pv/htv)	2,2	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Määräaikaisten %-osuus	29,5	24	18	11	11	11
Koulutuspäiviä / htv	2,4	4	4	4	4	4
Innovointikyvykkyyksindeksi (VMBaro, IN)	4,22	4,11	4,00	4,00	4,00	4,00
Johdon toiminta esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä (VMBaro 1.6)	4,07	3,94	4,00	4,00	4,00	4,00
Viestinnän avoimuus, oikea-aikaisuus ja vuorovaikutteisuus työyhteisössä (VMBaro, 7.2)	3,87	3,81	4,00	4,00	4,00	4,00
Työyhteisöindeksi (VMBaro, TY)	4,24	4,15	4,00	4,00	4,00	4,00
Kehityskeskustelut työn tekemisen ja osaamisen kehittämisen tukena (VMBaro 4.4)	3,47	3,75	4,00	4,00	4,00	4,00
Johdon onnistuminen työyhteisön töiden organisoinnissa. (VMBaro 1.5)	3,73	3,75	4,00	4,00	4,00	4,00

6 Rahoitus

Rahoitusvakausviraston toimintamenojen kehittyminen vuodesta 2018 vuoteen 2023 on esitetty seuraavassa taulukossa. Yhteenvedona voidaan todeta, että toimintamenojen hienoinen kasvu vuodesta 2018 vuoteen 2020 tasoittuu tarkastelujakson loppupuolella ja toimintamenojen arvioidaan jäävän noin 3,6 miljoonan euron tasolle vuosina 2021-2023. Tarkempi kuvaus vuosittaisesta kehityksestä on esitetty taulukon jälkeisessä tekstiosuudessa.

Rahoitusvakausviraston toiminta rahoitetaan keräämällä laissa maksuvelvollisiksi säädetyiltä toimijoilta vuosittaista hallintomaksua. Hallintomaksuna kerätään määrä, joka vastaa viraston hyväksytyn talousarvion mukaisia kustannuksia huomioiden edellisten kalenterivuosien aikana syntynyt ylite tai alite. Hyväksytty talousarvio yhdessä aiemmilta vuosilta siirtyneiden käyttämättä jääneiden määrärahojen (siirtomääräraha) kanssa muodostaa viraston vuosittaisille kuluille katon. Viraston ensimmäisen toimintavuoden talousarvio ylitti toteutuneet kulut lähes kahdella miljoonalla eurolla, mistä johtuen seuraaville toimintavuosille on jäänyt käytettäväksi siirtomäärärahoja.

28.92.03	Toteuma	Arvio	Tavoite	Tavoite	Tavoite	Tavoite
€	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	2 120	1 922	2 561	2 561	2 561	2 358
Talousarvio ja lisätalousarviot / kehyspäättös *	TA 2 947	TA 3 953	TAE 3 659	3 396	3 387	3 387
Käytettävissä oleva rahoitus	5 067	5 875	6 220	6 202	5 948	5 745
Menot	3 210	3 314	3 659	3 641	3 590	3 599
Tulot	2 610	3 914	3 659	3 641	3 590	3 599
Nettomenot	0	0	0	0	0	0
Siirtyy seuraavalle vuodelle	1 922	2 561	2 561	2 561	2 358	2 146

* vuosien n+1, n+2 ja n+3 osalta voimassa oleva kehyspäättös

Vuosi 2019

Kuluvan vuoden osalta Rahoitusvakausviraston käytävissä olevan rahoituksen arvioidaan riittävän hyvin toimintamenojen kattamiseen. Toimintamenojen arvioidaan jäävän noin 3,31 miljoonaan euroon, joka on noin 600 000 euroa talousarviossa hyväksyttyä määrärahaa vähemmän. Talousarvion alitus johtuu vuodelle 2019 budjetoitujen merkittävien hankkeiden siirtymisestä: XBRL-raportointijärjestelmän hankinta, sähköisen VAHVA-asianhallintajärjestelmän käyttöönotto sekä talletussuojan ja kriisinratkaisun tietoisuuskampanja/-hanke. Kaikki nämä kolme hanketta on kirjattu vuoden 2020 toimintasuunnitelmaan ja otettu huomioon budjetissa.

Vuosi 2020

Vuoden 2020 talousarvioesityksessä toimintamenojen on arvioitu olevan noin 3,66 miljoonaa euroa. Lokakuussa vuosia 2021-2024 koskevan kehys ehdotuksen laadinnan yhteydessä tarkasteltiin myös vuoden 2020 kustannusarvioita. Tarkentuneet tiedot toteutettavista hankkeista eivät aiheuttaneet muutostarpeita aiemmin laadittuun talousarvioehdotukseen. Hienoinen toimintamenojen nousu vuoteen 2019 verrattuna johtuu toimintavuodelle kohdistuvista merkittävistä IT- ja viestintähankkeista.

Vuodet 2021-2023

Vuosia 2021-2023 koskevassa vahvistetussa kehyspääöksessä viraston toimintamenojen määräksi on kirjattu 3,4 miljoonaa euroa. Lokakuussa laaditussa vuosia 2021-2024 koskevassa kehys ehdotuksessa viraston välttämättömiksi toimintamenoiksi kehyskauden aikana on kuitenkin arvioitu noin 3,6 miljoonaa euroa johtuen erityisesti IT-järjestelmiin tehtävistä investoinneista, viestinnän asiantuntijapalveluiden hankinnasta ja viraston resurssimäärän nostamisesta 19 henkilötyövuoteen vuonna 2021. Tarkemmat selvitykset kehyskauden toimintamenoista on kuvattu VM:lle toimitetussa kehys ehdotuksessa.

7 Sopimuksen voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2020 loppuun. Sopimusta voidaan tarkistaa, jos olosuhteiden muutoksista aiheutuu tarkistustarpeita, joita ei tätä sopimusta tehtäessä ole voitu ottaa huomioon.

Rahoitusvakausvirasto toimittaa vuosittain toteumaraportin ensimmäiseltä vuosipuoliskolta valtiovarainministeriölle elokuun loppuun mennessä. Koko vuoden raporttina toimiva tilinpäätösasiakirja, joka sisältää toimintakertomuksen, toimitetaan valtiovarainministeriölle välittömästi sen valmistuttua. Tilinpäätöksen toimintavuodelta 2020 tulee valmistua viimeistään 28.2.2021.

Tavoitteiden toteutumista tarkastellaan erikseen sovittavissa tulosohtauskokouksissa eli ministeriön ja Rahoitusvakausviraston välisissä neuvotteluissa, jotka pidetään kaksi kertaa vuodessa ministeriön koolle kutsumina hallinnonalan suunnittelun ja seurannan aikataulujen mukaisesti.

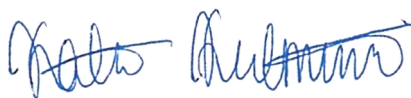
Rahoitusvakausvirasto vie tulostavoite- ja toteumatiedot valtion raportointipalvelu Netraan (vuoden 2020 alusta Tutkihallintoa.fi-palvelu)

8 Allekirjoitukset

Helsingissä 19 . päivänä joulukuuta 2019

VALTIOVARAINMINISTERIÖ

RAHOITUSVAKAUSVIRASTO



Katri Kulmuni
Valtiovarainministeri



Tuija Taos
Ylijohtaja



Tuomas Saarenheimo
Alivaltiosihteeri